



## 저작자표시 2.0 대한민국

이용자는 아래의 조건을 따르는 경우에 한하여 자유롭게

- 이 저작물을 복제, 배포, 전송, 전시, 공연 및 방송할 수 있습니다.
- 이차적 저작물을 작성할 수 있습니다.
- 이 저작물을 영리 목적으로 이용할 수 있습니다.

다음과 같은 조건을 따라야 합니다:



저작자표시. 귀하는 원저작자를 표시하여야 합니다.

- 귀하는, 이 저작물의 재이용이나 배포의 경우, 이 저작물에 적용된 이용허락조건을 명확하게 나타내어야 합니다.
- 저작권자로부터 별도의 허가를 받으면 이러한 조건들은 적용되지 않습니다.

저작권법에 따른 이용자의 권리는 위의 내용에 의하여 영향을 받지 않습니다.

이것은 [이용허락규약\(Legal Code\)](#)을 이해하기 쉽게 요약한 것입니다.

[Disclaimer](#) 

貿易學碩士 學位論文

高齡化에 대응한 中國 經濟政策에 관한 研究

A Study on the Economic Policy on Aging  
Problems in China

指導教授： 俞日善

2014년 8월  
韓國海洋大學校 大學院  
貿易學科  
馬蘭

本 論文을 馬蘭의 貿易學碩士  
學位論文으로 認準함.

위원장 나 호 수 (인)

위 원 정 흥 열 (인)

위 원 유 일 선 (인)



2014년 8월  
韓國海洋大學校 大學院

<목차>

제1장 서론.....1

    제1절 연구 배경 및 목적.....1

    제2절 연구 방법과 구성.....3

제2장 중국 인구 노령화의 현황 및 원인.....4

    제1절 노령화의 정의.....4

    제2절 중국노령화의 실태 .....4

        1. 노령화의 지역적 차이.....4

        2. 노령화의 성별 차이.....9

        3. 노령화의 불균형 상태.....11

    제3절 중국 인구 노령화의 원인.....13

        1. 중국의 산아제한 정책.....13

        2. 인구 평균 수명의 연장.....17

제3장 중국 인구 노령화가 경제에 미치는 영향.....19

    제1절 소비에 대한 영향.....19

        1. 소비인구와 생산인구.....19

        2. 인구노령화가 소비물에 대한 영향.....21

        3. 소비구조에 대한 영향.....22

    제2절 경제의 저성장.....23

        1. 노동력 공급의 실태.....23

        2. 노동력공급과 질량에 대한 영향.....27

            (1) 노동력인구 비중 감소.....27

            (2) 노동력 내부노령화 .....29

            (3) 가정 노동력 공급에 대한 영향.....32

            (4) 인구노령화와 노동참가율.....32

    3. 중국의 노동력 공급수요예측에 대한 분석.....34

        (1) 중국의 노동력공급 예측.....34

        (2) 중국의 노동력의 수요예측.....38

    제3절 노동생산력의 감소.....40

        1. 노동생산율과 고령화 관계.....40

        2. 중국의 노동생산율의 대한 예측.....43

제4장 인구노령화의 대책.....45

    제1절중국정부의 노령화에 대한 정책.....45

        1.중국 인구 정책.....45

        2.정책발전 동향.....47

    제2절 인구노령화와 경제발전 대책.....57

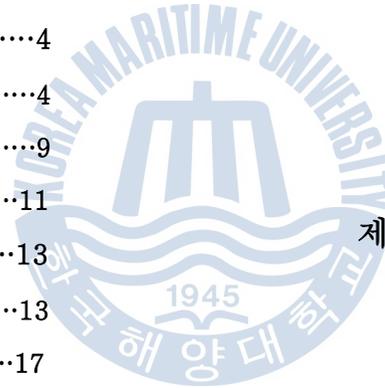
        1. 노동생산율의 증가.....57

        2. 노동력자원의 조정.....58

        3. 소비증가.....59

        4. 출산정책의 조정.....60

        5. 인구구조의 조정.....61



<표 목차>

<표 2-1> 65세 이상 인구비중 지역별 분포 .....7

<표 2-2> 노년 인구의 성별비율 .....10

<표 2-3> 60세 이상 노동 인구 변동 상황.....12

<표 2-4> 중국 인구 평균 수명.....18

<표 3-2> 중국 노동력 인구 연령 구조.....25

<표 3-3> 연령별 노동시장 구조.....30

<표 3-4> 연령별 노동 인구비율.....31

<표 3-5> 1990-2000년 각 연령대 노동 참가율.....33

<표 3-6> 중국 노동 공급 예측.....38

<표 3-7> 인구노령화와 노동생산현황 (1990-2002년) .....42



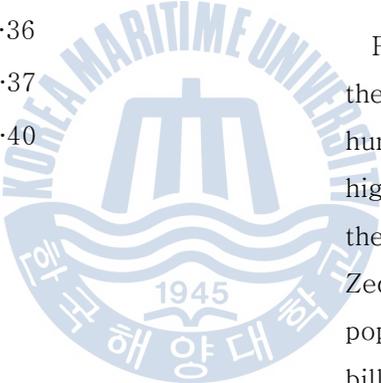
## <그림 목차>

<그림 2-1> 제1차-제6차 인구조사.....	6
<그림 2-2> 노인층 인구비율.....	8
<그림 2-3> 중국 인구 출생률, 사망률 와 자연성장률 변동그림.....	15
<그림 3-1> 사회 부담 계수 현황.....	19
<그림 3-2> 중국 노동력 인구 공급 추세 .....	26
<그림 3-3> 인구의 연령 구조의 변화.....	29
<그림 3-4> 2008~2009년 연령별 노동인구.....	31
<그림 3-5> 2001~2050년 노동인구의 변화추세.....	36
<그림 3-6> 중국 노동 참가율의 변화.....	37
<그림 3-7> 중국1980-2009년 취업 탄력성.....	40

## A Study on the Economic Policy on Aging Problems in China

MA LAN

Department of International Trade  
Graduate school of  
Korea Maritime and ocean University



Population aging is not a problem country in a region but the whole world of problems. In the four hundred years of human history, the characteristics of population represents a high birth rate, high mortality and low growth rate. China is the most populous country in the world. In 1950s Mao Zedong made a prolific policy, which had contributed to rapid population growth in the country by the then 300 million to 1 billion in 1980. At that time, These rapid growth of China 's population has produced many burdens in Chinese society. The last century in the late 1970s and early 1980s ,China began to implement the population policy of family planning which has effectively changed China's population structure to a low birth rate , low death rate and low growth trend.

However, due to the accelerated process of population aging, 2000 China has formally entered the aging society. With the formation of a series of problems, Chinese

government has gradually manifested adjustment of family planning policy which aims at slowing aging population.

This paper consists as follows.

The first chapter is for the introduction. Brief paper background, significance and methods will be introduced.

The second chapter is about the Chinese population aging analysis of the causes of the current situation. It can clearly show that the average life expectancy being extended, China's family planning policy will necessarily generate the inevitable result of aging society.

The third chapter is about the aging population and its impact on China's economy. It analyzes China's aging population which makes consumption rate decreased, the structure of the internal aging workforce and labor productivity declined.

Finally, on the basis of the above analysis, to make sustainable economic development, the transformation of economic growth should be made, based on scientific progress and alleviate China's labor shortage situation in the future. And it also promote regional mobility, coordination of labor resources and adjust the population structure to new environment, to prevent excessive aging population structure.

## 제1장 서론

### 제1절 연구배경과 목적

인구노령화는 한 나라, 한 지역 문제가 아니라 전 세계적인 문제이다. 18세기 초까지 인구변화는 전체적으로 출생률과 사망률이 높지만 그 성장률은 낮은 특징을 보여주었다. 18세기 중기부터 사망률이 점차 낮아져 출생률이 사망률보다 더 높아졌다. 또한 인구의 성장속도가 빠른 추세도 보여주었다. 이 기간 동안 폭발적인 인구증가가 이루어졌다. 19세기 말과 20세기 초에 인구변화가 다시 발생하였다. 서구 국가는 출생률과 사망률이 낮아지면서 인구증가가 감소되었다. 인구의 평균수명이 연장되어 사망률이 낮아지고 또한 출생률도 저하되어 노령인구가 사회 총인구에서 차지하는 비중은 상승추세를 유지하였다. 이러한 현상이 나타남에 따라 일부 선진국은 빠르게 노령화 사회에 진입하게 되었다. 또한 이러한 추세는 점차적으로 개발도상국에 까지 나타나게 되었으며 개발도상국도 노령화 단계에 들어섰다.

중국은 세계에서 인구가 제일 많은 개발도상국이다. 전 세계 70년대 말, 80년대 초부터 중국은 전국적으로 이른바 ‘한자녀’정책이라는 산아제한정책을 실행하여 효과적으로 중국의 출생률이 낮아졌다. 이와 더불어 사망률이 낮아져 인구성장 속도가 낮은 추세로 전환되면서 빠른 속도로 노령화가 진전되었다.<sup>1)</sup>

중국의 인구 노령화 과정은 통계적 예측보다 더 빠른 속도로 이

1) 中国百度百科《中国的计划生育》为中华人民共和国国务院新闻办公室在1995年8月发布的白皮书。  
[http://baike.baidu.com/link?url=2k2qJc\\_kJm5xncFTFWbCE5SxJMd7fWIrKK0uHVmTZ-IQBvJ769XauiFn08Ww6ICrotiFGovAxCfiWUtoU427q](http://baike.baidu.com/link?url=2k2qJc_kJm5xncFTFWbCE5SxJMd7fWIrKK0uHVmTZ-IQBvJ769XauiFn08Ww6ICrotiFGovAxCfiWUtoU427q)

루어졌다. 산아제한정책을 실시한지 20여년 만인 2000년 중국은 정식으로 총인구에서 60세 인구가 10%이상인 노령화 사회에 들어서게 되었다. 이러한 중국의 인구노령화 과정은 서구 선진국과 분명한 차이점을 가지고 있다.

일반적으로 개도국은 높은 출생률과 높은 사망률로 인해 인구구성이 피라미드형은 나타내어 고령화가 진전되고 있지 않다. 반면 선진국은 사회경제발전이 높은 수준에 도달하여 저출산율, 저사망율이 된 후 노령화가 진전되었다. 그런데 중국은 높은 경제성장이 이루어지는 과정에서 인구노령화는 더 빠르게 이루어지고 있다. 그래서 혹자는 이런 형상을 빗대어 중국은 "부귀(富貴)해지기전에 늙어 버렸다"고 표현하기도 한다.

2000년 이미 중국은 노령화 사회로 들어섰지만 인구 1인당 GDP가 800달러에 불과하여 선진국보다 많이 뒤떨어졌다.<sup>2)</sup> 선진국은 오랜 경제성장과정에서 인구노령화 과정을 경험했기 때문에 의료·양로보장제도와 사회보장제도 등을 통해서 이런 문제들을 해결해왔다. 이에 비해 중국은 노령화 사회에 들어섰지만 경제발전 초기여서 인구 1인당 GDP가 낮고, 사회경제기초도 비교적으로 취약한 상태이다.

이 논문은 이러한 배경 하에서 먼저 중국의 노령화가 어떻게 진행되고 있는지 현황을 통해서 중국노령화의 특징에 대해서 살펴본다. 그리고 이러한 노령화의 원인은 무엇이며 이것이 경제에 어떻게 영향을 미치고 이것에 대해 정부가 어떻게 대응하고 있는가에 대해서 정리한다. 그리고 이러한 노령화가 미칠 수 있는 부정적 영향의 개선방안에 대해서 살펴본다.

2) 熊剑锋, 入老龄化时代 [http://blog.sina.com.cn/s/blog\\_6a058e880100m9dy.html](http://blog.sina.com.cn/s/blog_6a058e880100m9dy.html) 2010-10-28

## 제2절 연구의 방법과 구성

### 1. 연구방법

지금까지 중국의 노령화 현상은 주로 양로문제에 초점을 맞추어 연구가 집중되고 있다. 이 문제는 노령화가 가져오는 수많은 문제 가운데 하나에 불과하다. 이 논문은 범위를 더 확대하여 경제적인 문제에 초점을 맞춘다. 즉 인구고령화가 생산력, 노동시장 그리고 경제성장에 어떻게 영향을 미치는가이다.

먼저 중국은 유엔에서 정한 기준에 따라 실제로 고령화 사회가 이루어지고 있는지를 통계자료를 통해서 확인하고 그 원인과 특징을 유추한다. 그리고 중국이 노령화사회로 진전되면서 그것이 경제에 미치는 영향에 대한 연구논문을 비교 검토한다. 정부정책에 대해서는 정부발표 통계와 보고서를 통해서 정리한다. 이 논문은 이처럼 통계자료와 문헌연구를 통해서 체계화하는 기술적인 방법(descriptive method)을 사용한다.

### 2. 연구의 구성

본 논문은 5장으로 나누어 기술한다. 제1장 서론 부분에서 중국의 인구고령화에 대한 배경과 연구의 의의 및 방법을 제시한다. 제2장에서는 중국인구의 노령화현상과 원인을 분석하고 노령화의 특징을 통하여 지역 차이점, 성별차이에 대해 분석한다. 또한 중국계획출산정책의 실행과 인구평균수명의 연장이 노령화에 미친 결과를 살펴본다. 제3장에서는 중국이 노령화사회로 진전됨에 따라 경제에 미치는 영향, 즉 생산성 및 노동시장 방면에 미친 영향을 살펴본다. 제4장에서는 중국 인구 노령화의 대책, 즉 중국정부의 노령화 정책과 개선방안에 대해서 살펴본다. 제5장에서는 본 논문의 결론을 정리하였다.

## 제2장 중국 인구 노령화의 현황 및 원인

### 제1절 인구 노령화의 정의

인구노령화(population aging)는 총인구가 젊은 층의 인구감소, 노령인구의 수량증가로 인해 노령인구가 차지하는 비중이 증가하는 상태를 말한다. 노령화사회<sup>3)</sup>는 유엔이 정한 기준에 따르면 65세 이상 인구가 총인구에서 차지하는 비중이 7%~14%를 차지하는 국가 혹은 지역을 말한다.<sup>4)</sup>

여기서 두 개의 의미를 유추해 볼 수 있다. 첫째 사회 인구구조상 노년인구가 상대적으로 높은 비중을 차지하는 수준의 문제이다. 둘째 노령인구가 상대적으로 많아져서 총인구에서 차지하는 비중이 지속적으로 증가하는 현상이다. 즉 상대적 속도의 문제이다.

### 제2절 중국 노령화의 실태

#### 1. 노령화의 지역적 차이

<그림 2-1>에서 보듯이 중국 인구조사의 1차부터 6차까지에서 1978년 산아제한정책을 시행한 이후 중국의 인구 성장률이 둔화되었다. 2010년 현재 중국 총 인구수는 13억3천만 명 정도이다.

2010년 제6차 인구조사에 의하면 중국의 0~14세의 인구는 16.6%를 차지하고 있다. 이것은 2000년의 인구조사보다 6.29% 낮

3) 유엔이 정한 기준에 의하면 총인구에서 65세 이상 인구비중이 7%~14%이면 고령화 사회(aging society), 14%~20%이면 고령사회(aged society), 20%이면 초 고령사회(super-aged society)라 한다.

4) 百度百科 《人口老龄化》 <http://baike.baidu.com/view/109749.htm>

은 수준이다. 반면 60세 이상의 인구는 13.26%이고 2000년의 인구조사결과에 비하면 2.39% 높아졌다. 그 중 65세 이상의 인구는 8.87%이고, 2000년의 인구조사결과 보다 1.91% 상승하였다.<sup>5)</sup>

인구 노령화는 증가속도가 빨라지는 현상을 포함한다. 중국 국민경제와 사회발전 제12차 5개년 계획(2011-2015)에 의하면 연평균 증가 노령인구는 제11차 5개년 계획의 500여 만 명에서 800만 명으로 늘어날 것으로 예측하고 있다. 유엔보고서에 의하면 2049년까지 중국의 60세 이상 노령인구는 총인구의 31%를 차지하고 유럽 다음으로 높을 것으로 내다보고 있다. 이것은 앞으로 30년 동안 중국은 세계에서 노령화 속도가 가장 빠른 국가가 될 것을 의미한다.<sup>6)</sup>

<표 2-1>는 중국의 23개성, 5개 자치구와 4개 직할시의 노령화 정도를 보여주고 있다. 먼저 각성별 노령화정도를 65세 이상 인구비중 7%기준으로 분류해보자. 2012년 중국 인구 변동 조사결과에 따르면 7%이상의 지역은 높은 순서대로 충칭, 사천, 강쑤, 후난, 후베이, 산둥, 톈진, 안후이, 랴오닝, 광서, 산시, 꾸이주, 간쑤, 허베이, 상하이, 헤이룽장, 허난, 저장, 베이징, 푸젠, 장시, 산쑤, 내몽골, 윈난, 지린, 하이난으로 총 27개 성이다.

이에 비해 노령화 사회로 분류될 수 없는 지역은 칭하이, 광둥, 신장, 닝샤, 시짱 등으로 5개 성에 불과하다. 특히 광둥성을 제외한 나머지 4개 지역은 인구가 많지 않는 지역이므로 중국이 실질적으로 고령화사회로 진입했다는 것을 알 수 있다.

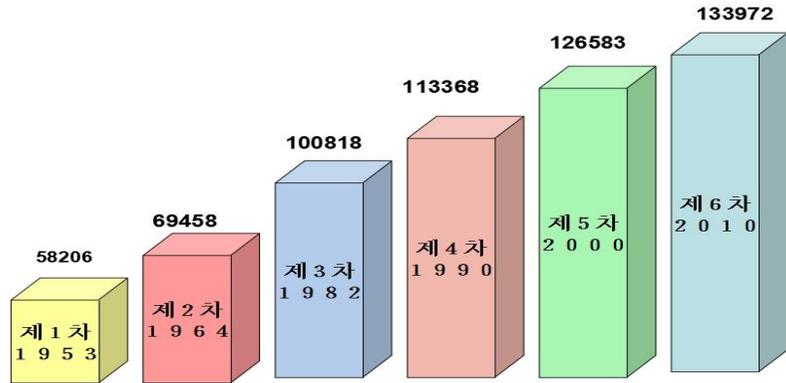
중국의 고령화 사회를 32개성의 자료를 가지고 살펴보면 다음과 같은 특징을 유추할 수 있다.

5) 蔡倩 向华丽 《我国农村老龄化现状和发展趋势分析》2013年3月 P.99

6) 第六次人口普查显示中国人口老龄化趋势加快 <http://www.doc88.com/p-783442870054.html>

<그림2-1>제1차-제6차 인구조사

(단위: 만 명)



자료: 《중국통계연감》 중국통계 출판사 2011년.

주) 제 6 차 전국인구 조사 총인구 : 1,339,324,852명 1953년, 1964년, 1982년 그리고 1990 년 전국 인구조사 표준 시간은 : 그 당시 7월 1일 24시, 2000년과 2010년 전국인구조사 표준 시간은 : 그 당시 11월 1일

첫째 중국을 동부, 중부와 서부로 나눌 때 중부지방이 가장 노령화가 진전되고 있다. 그 다음 동부와 서부 순으로 이루어지고 있다. 이것은 동부지방이 먼저 경제성장이 소득증대가 이루어졌다. 이에 따라 저 출산율과 저 사망률 현상이 발생하여 고령화가 진전되었다.

한편 경제성장으로 인해 자본과 노동 수요가 발생되어 중부지방의 젊은 인력이 동부지역으로 이동함으로써 상대적으로 고령화 비중이 적어지게 되었다. 이에 비해 중부지방은 동부지방으로 젊은 인력들이 대거이동 함으로써 고령화가 크게 진전된 것이다. 서부지방은 칭하이, 닝샤, 신장과 씨장처럼 중국의 주변부이고 거의 경제개발의 혜택이 없어서 고 출산율과 고 사망률현상이 이루어지고 있다. 바로 전형적인 개도국 형 인구구조를 가지고 있기 때문에 가장

고령화가 이루어지지 않고 있는 성이 되었다.

<표2-1> 65세 이상 인구비중 지역별 분포

(단위: 만 명)

지역	인구수	65세 이상 인구	비중
충칭	24573	3171	12.90%
사천	67386	7961	11.80%
장쑤	66083	7597	11.40%
후난	55394	6152	11.10%
호베이	48219	5189	10.70%
산둥	80810	8496	10.50%
텐진	11791	1233	10.40%
안후이	49963	5155	10.30%
랴오닝	36621	3639	9.90%
광서	39066	3644	9.30%
산시	31315	2905	9.30%
귀주	29071	2662	9.20%
간쑤	21507	1987	9.20%
허베이	60806	5529	9.00%
상하이	19862	1790	9.00%
헤이룽장	31990	2827	8.80%
허남	78483	6923	8.80%
저장	45700	3998	8.70%
베이징	17266	1485	8.60%
푸젠	31273	2687	8.60%
장시	37580	3040	8.10%
산시	30128	2400	7.90%
내몽골	20775	1636	7.80%
윈남	38874	3015	7.80%
지린	22949	1776	7.70%
하이난	7397	538	7.30%
칭하이	4782	335	7.00%
광둥	88395	6172	6.90%
신장	18630	1266	6.80%
닝샤	5400	358	6.60%
시짱	2567	139	5.40%

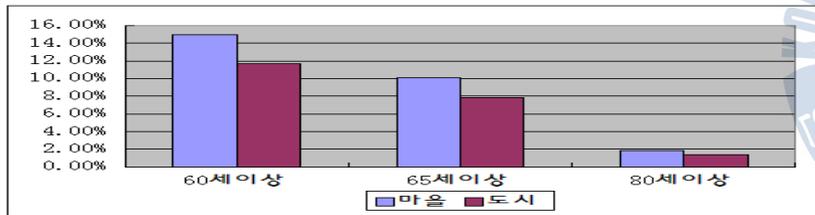
자료: 《중국통계연감》 2012년

이처럼 인구노령화 정도는 일반적으로 지역경제발전과 밀접한 관계가 있다. 경제발전이 이루어지면 저 출산율과 저 사망률 구조를 갖게 되어 고령화가 진전된다. 이러한 경향성에 따르면 중국경제성장이 지역 균형발전을 이룩하지 못했기 때문에 인구노령화의 정도도 마찬가지로 지역적 불균형현상이 나타나고 있다.

둘째, 도시보다 농촌 인구 고령화가 더 빨리 진전되고 있다. 경제성장으로 도시화 진전이 이루어지고 인구는 생산성이 높은 도시로 빠르게 이동하게 되었다. 이때 생산성이 높은 인구는 대부분 젊은 인력이므로 농촌인구 노령화는 도시인구 노령화보다 더 심해졌다.

<그림2-2>노인층인구비율

(단위: 세)



자료: 蔡倩 向华丽 《我国农村老龄化现状和发展趋势分析》2013年3月 P.99

1993년 중국의 농촌 노령화비율은 5.92%로서 도시 평균 6.39%보다 낮았지만 1995년 후 도시인구 노령화정도는 도시수준과 비슷해졌다. <그림 2-2>에서 보듯이 제6차 인구조사 자료에 따르면 2010년 중국의 60세 이상 노령인구는 도시 4,632만 명으로 총인구의 11.69%, 반면 농촌은 9,930만 명으로 14.98%로 조사되었다. 65세 이상의 노령인구는 3,102만명, 농촌은 6,667만 명으로 각각 총인구의 비중은 7.8%, 10.06이다.<sup>7)</sup>

이러한 도시와 농촌 간 고령화정도 차이는 경제성장에 따른 노동력이동으로 발생한 것은 분명하다. 노동생산성이 높은 젊은 인력이 자본축적이 많이 이루어진 도시로 대규모로 이동한 결과이다. 이에 따라 농촌지역은 소득수준이 낮으면서도 오히려 고령화 사회에 직면하는 결과를 가져왔다.<sup>8)</sup>

## 2. 노령화의 성별 차이

성별 인구분포를 보면 중국의 남성인구는 총인구에서 차지하는 비중은 여성보다 높다. 하지만 노령 인구현황을 살펴보면 여성의 노령인구 비중은 남성보다 높다.

<표 2-2>에서 보듯이 1953년에 중국의 60세 남성 노령인구는 여성노령인구 대비 81.7%이다. 또한 65세 이상의 남성노령 인구는 여성노령 인구의 83.1%를 차지한다. 80세 이상 고령 남성 노령인구는 여성의 47.0%를 차지하였다.

1960년대에 남성 노령인구 비율이 여성에 비해 낮아진 것을 제외하고는 2010년까지 중국의 60세-64세 남성노령 인구는 지속적으로 상승하여 여성노령인구를 앞서는 101.56%를 차지하고 있다. 65세-79세 남성노령 인구도 비슷한 형태를 나타내고 있고 거의 여성노령 인구와 같은 99.35%를 차지하고 있다. 고령남성 노년인구는 여성노년인구의 80.79%를 차지하였다. 제6차 인구조사 통계에 따르면 노령인구에서 남성이 차지하는 비중이 증가하고 있지만 여성의 비중은 남성 비중보다 높다.

7) 蔡倩 向华丽 《我国农村老龄化现状和发展趋势分析》

<http://www.doc88.com/p-7488004787397.html>

8) 《中国城乡老年人口状况追踪调查》研究报告

[http://www.china.com.cn/news/txt/2007-12/17/content\\_9392818.htm](http://www.china.com.cn/news/txt/2007-12/17/content_9392818.htm)

<표 2-2> 노령 인구의 성별비율(여=100)

(단위: %)

연도	60세-64세	65세-79세	80세 이상
1953	81.7	83.1	47.0
1964	75.5	59.8	45.5
1982	86.7	79.8	53.8
1990	90.8	83.2	54.6
2000	95.1	89.7	61.7
2010	101.6	99.4	80.8

자료 : 《중국통계연감》 2011

2009년 말에 연령 인구변동표본조사 결과도 이와 비슷하다. 중국의 60세 이상의 남성과 여성노령 인구가 총인구에서 차지하는 비중은 각각 7.16%와 7.33%이고 성별비율은 여성노령인구 대비 남성노령인구는 97.7%이다. 65세 이상의 남성과 여성노령 인구비중은 총인구에서 차지하는 비중은 각각 4.73%와 4.98%이고 성별비율은 95.0%이다. 80세 이상 고령의 경우 남성과 여성고령노년인구는 총인구에서 차지하는 비중은 각각 0.65%와 0.90% 이고 성별비율은 72:22이다.

중국노령인구 가운데서 남성의 비중은 여전히 여성보다 낮으며 그 차이는 아주 분명하게 존재한다. 이러한 현상의 원인은 사회적 요인과 인간의 생리적 특성 등 여러 가지 영역에서 찾을 수 있다. 인구학이론에 의하면 직접적 원인으로 사회적 또는 생리적 요인이든지 남성의 사망률이 여성보다 확실히 높다는 것을 든다. 또한 인간의 평균수명이 연장되는 추세에서도 여전히 남성의 사망률은 여성보다 높다는 사실은 바뀌지 않는다.

### 3. 노령화의 불균형 상태

중국 인구 노령화의 전체적 발전추세는 보면 불균형성이 나타나고 있다. 중국의 노령인구의 증가는 가히 폭발적으로 증가한다고 볼 수 있다. 특히 개혁개방 이후 중국노령 인구는 해마다 3%의 증가속도를 유지하였지만 21세기 들어서 더 빨라지고 있다.

邬沧萍 姜向群(1996)에 의하면 노령인구의 절대치 수량은 21세기의 첫 10년은 해마다 400만 명씩, 두 번째 10년은 해마다 700만 명씩, 그리고 세 번째 10년은 해마다 1000만 명 씩 증가할 것으로 예측하고 있다.

이러한 성장추세는 2030년 이후 하락추세로 전환되겠지만 노령인구 절대수치는 여전히 증가할 것이다. 노령인구의 증가 속도는 남성과 여성 간 비슷한 비율로 증가할 것으로 보인다.

<표 2-3>은 전체 고령인구 중에서 60대, 70대와 80대의 구성비율을 보여주고 있다. 2050년까지 전체 고령인구는 아주 빠른 속도로 증가하고 있으며 나이별 구성요소를 보면 60대 보다는 70대와 80대의 비중이 더 커져간다는 것을 알 수 있다.

중국의 인구노령화 특징 중에서 중요한 것은 지역적 차이를 보여주고 있다. 특히 경제발전정도가 다른 지역, 도시와 농촌사이의 노령인구 불균형이 뚜렷하게 발생한다. 이것은 경제발전의 불균형과 인구노령화 불균형의 상관관계가 아주 두드러지는 것으로 나타난다.<sup>9)</sup>

지리적 위치에 따라 인구노령화를 3가지 주요한 구역으로 분류할 수 있다:

첫째, 동부 연해지역으로 60세 이상의 노령인구비중은 90년 초기에 이미 10%를 초과하였다. 인구노령화가 제일 빨리 진전되는 지

9) 《中国社会科学》1996年第5期 作者: 邬沧萍 姜向群 P.56

역으로, 주요도시인 베이징, 상해, 천진 등 3대 직할시와 절강, 장쑤 등 경제발달 성시를 포함한다.

<표 2-3> 60세 이상 노동 인구 변동 상황

(단위: 만, 명, %)

년	60-69세		70-79세		80세 이상	
	인구수 (만)	비율 (%)	인구수 (만)	비율 (%)	인구수 (만)	비율 (%)
1964	2930.66	69.36	1113.56	26.35	91.36	4.20
1982	4862.26	63.44	2296.50	29.96	505.02	6.60
1990	6043.88	62.20	2905.32	29.90	769.89	7.90
2000	7551.13	58.80	4039.21	31.40	1235.91	9.60
2010	9587.74	58.20	5129.47	31.10	1764.76	10.80
2020	13883.10	60.20	6840.66	29.60	2337.33	10.10
2030	20079.51	59.80	10087.84	30.10	3371.24	10.00
2040	18053.40	47.10	15305.86	40.00	4974.89	12.90
2050	18919.97	45.90	14021.90	34.10	8246.42	20.00

자료: 邬沧萍 姜向群 《健康老龄化健康刍议》社会科学, 1996年第5期 P.56

둘째, 내륙평원지역으로 이 지역의 인구노령화는 중도수준에 머물러 있고 총인구의 비중은 약 9%내외이다. 구체적으로 광둥, 사천, 안휘, 동북삼성, 화북, 호베이, 호남, 내몽골 등 성시를 포함하였다.

셋째, 서북, 서남 및 변강지역으로 인구노령화 발전 속도는 비교적 느리고, 60세 이상의 인구가 총인구에서 차지하는 비중은 8%보다 낮다. 씨장, 신장과 칭하이 지역으로 인구노령화가 가장 덜 진전되고 있는 지역이다.

이외에도 중국 인구 노령화의 발전추세는 도시와 농촌 간에도 차이가 나타났다. 베이징, 상해와 톈진 같이 경제성장이 이루어진 큰

도시들은 인구노령화에 대한 두 가지 요인이 존재한다. 첫째 노령화 증진 요인이다. 도시는 소득증가와 병원 등 의료시설 발달로 사망률이 낮아진다. 또한 여성도 노동시장에 적극 참여하게 되어 육아 비용이 커지므로 저 출산율이 작동된다. 이에 따라 경제성장이 이루어진 도시지역의 노령화는 빠른 속도로 진전된다. 둘째 노령화 감소요인이다. 도시지역은 산업이 발달하여 노동생산성이 높은 젊은 노동력에 대한 수요가 발생한다. 이것은 농촌 젊은이들을 대량으로 도시로 유인하게 된다. 이에 따라 도시지역은 젊은 인구가 유입됨에 따라 고령화인구의 비중이 감소한다.

반면 대규모 젊은 인구의 유출로 농촌 노령화는 도시지역보다 더 빠르게 진전된다. 5차 인구조사 통계결과에 따르면 중국의 농촌인구노령화현황은 2000년에 7.13%에 도달하였으며 이것은 이미 도시 6.69%를 초과 한 것이다. 또한 인구유동, 인구규모의 부단한 증대로 인해 농촌노령화의 속도는 여전히 가속화될 것이다.

중국의 노령화사회는 너무 빠르게 진전되고 있다는 것이다. 아직도 사회경제발전 수준이 비교적 낮은 상태에서 선진국의 노령화발전과 비슷한 속도와 수준으로 진전되고 있기 때문이다. 이러한 현상이 어떤 요인에 의해서 이루어지고 있는지 다음 절에서 살펴본다.

### 제3절 중국 인구 노령화의 원인

#### 1. 중국의 산아제한 정책

신 중국 건설이후 중국은 출산장려정책을 실시하였다. 당시 중국 경제는 농업이 주요산업으로 노동력이 필요했기 때문이다. 하지만

1970년대에 들어서면서 급속히 증가한 많은 인구 때문에 자원부족 등 국민생활수준을 향상하는데 많은 제약을 받았다.

이러한 배경하여 중국의 계획출산정책은 70년대 초기에 처음으로 기획되었다. 1980년 ‘한 자녀’정책이 국책사업으로 자리 잡았고 이것을 위반한 사람에게 벌금과 강제낙태 등 강력한 제재가 뒤따랐다.

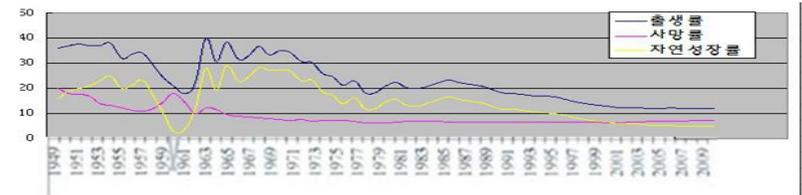
이 정책을 실시한 결과 중국의 출생률은 현격하게 떨어지고, 의료기술의 발달 등으로 사망률이 하락추세로 전환되었다. 이에 따라 중국의 인구구성비는 피라미드형에서 역삼각형 형태로 전환되기 시작하였다.

인구 학자들은 출생률, 사망률과 이진하락률 중 어느 요인이 인구노령화에 영향을 더 미치는가를 실증연구를 통해서 분석하였다. 연구결과에 의하면 인구 출생률 하락이 사망률 하락보다 인구노령화에 더 결정적인 영향을 미치는 것으로 나타났다. 이것은 사망률이 하락하는 것이 노령화를 결정하는 원인이라는 통념을 바꿔주었다.<sup>10)</sup>

이러한 분석결과에 의하면 중국의 노령화의 빠른 진전은 의료수준 등의 발달로 인간의 수명이 연장되어 사망률이 하락한 것보다는 ‘한 자녀’ 정책과 같은 강력한 산아제한 정책으로 출생률하락으로 이루어졌다고 할 수 있다. 즉 산아제한정책에 의한 출생률하락이 중국의 노령화의 주요인이고 저 사망률은 보조요인이다. ‘한 자녀’ 정책이라는 중국 정부정책에 의한 출생률저하의 영향이 다른 모든 나라에서 보편적으로 일어나고 있는 저 사망률에 의한 영향보다 더 크다는 것이다.

10) 中国人口快速老龄化对经济发展的效应分析  
<http://lunwen.7139.com/433/12/59138.html>

<그림 2-3> 중국 인구 출생률<sup>11)</sup>, 사망률<sup>12)</sup> 와 자연성장률<sup>13)</sup>  
 (단위: %)



자료: 《중국통계연감》 2011년

중국의 인구노령화는 계획출산정책의 근본적 영향을 받았다. 계획출산정책은 직접적으로 출생률을 낮추어 젊은이들의 비중을 감소하였기 때문이다. <그림 2-3>보면 중국에서 청소년이 차지하는 비중은 개방초기에 36%에서 1990년에는 27.6%로 낮아졌다. 반면 노령인구는 개방초기의 7.5%에서 1990년 8.3%로 증가하였다. 청소년인구가 증가하는 과정에서 출생률의 하락으로 사망률이 6 배나 감소되었다. 또 한 노령인구 비중이 증가함으로써 출생률이 하락하여 사망률이 3 배 감소되었다.

비교적 낮은 출생률은 중국 인구 노령화 문제의 주요한 원인임을 알 수 있다. 중국 인구 노령화의 주요한 요소는 급격한 계획출산정책의 직접적인 결과라고 설명 할 수 있다.

인구학의 특징으로부터 살펴보면 미래의 인구규모와 연령구조의 변화는 인구 성장률의 분석을 통하여 결론을 내릴 수 있다. 신중국

11) 출생률은 일정한 시간(일반적으로 일 년) 사이에 일정한 지역의 출생한 인구와 동일 시기의 평균인구 사이의 비를 말한다. 출생률=연 출생인수/연평균인수×1000%  
 12) 사망률은 일정한 시간(일반적으로 일 년) 사이에 일정한 지역의 사망한 인구와 동일 시기의 평균인구 사이의 비를 말한다. 사망률=연 사망인수/연평균인수×1000%  
 13) 자연 성장률은 일정한 시간(일반적으로 일 년)인구 자연 증가인구수와 동일시기의 평균인구 사이의 비를 말한다. 자연 증가율 =(본년출생인구수-본년사망인구수) / 연 평균인수×1000%

창립으로부터 2008년까지 60년 간 중국 총인구는 5.42억으로 부터 13.35억으로 증가하여 연평균 1,300만 명 정도 증가 되었다. 연 평균 증가율은 1.5%정도이며 3번의 자연재해나 사회적 변동에 의해서 출생률과 사망률이 비교적 큰 변화를 나타낸 것을 제외하면 기타기간에는 비교적 안정적인 하락추세를 보여 주었다.

중국 인구는 50년대, 60년대, 80년대 등 정부정책실패 및 정치적 혼란 등 3차례의 인구성장 최저점이 발생하였다. 특히 50년대 후반 인구증가율이 급감한 것은 대약진 운동의 실패로 3,000명 이상의 아사자가 발생했기 때문이다. 이러한 사회적 변화로 중국 인구연령 구조도 변화를 겪었지만 노령인구가 차지하는 비중은 꾸준히 커졌다.<sup>14)</sup>

1974년부터 중국인구의 출생률은 하락추세를 나타냈고 국제통용 표준에 따라 인구성장률의 높고 낮음을 구분하는 표준이 자연성장률의 1.5%에 도달하였다. 중국의 인구성장률은 70년대 후기에는 이미 이 표준보다 낮아졌다, 다시 말하면 중국의 인구증가는 70년대 후기에 이르러 저속 성장 시기에 들어섰다. 이러한 추세는 80년대에, 즉 1981년과 1982년부터 1986년 사이에 중국의 인구출생률은 소폭 반등하였지만 90년에 들어서 인구출생률은 다시 하락추세로 들어섰다.

앞에서 설명한 것처럼 중국 인구 변화는 정부정책에 의한 영향이 직접적이다. 신 중국 창립이후 중국정부의 출산장려정책은 빠른 인구증가를 가져왔다. 이러한 빠른 인구증가는 생산물 중에서 소비재 비중을 높이고 투자재 비중을 감소시켜 경제성장을 둔화시키는 요인이 되었다. 이것은 중국이 직면한 중대한 문제점의 하나였다. 이

14) 《新中国成立60周年经济社会发展成就回顾》  
<http://www.showchina.org/zt/60jhg/2/201001/t514111.htm>

로 인하여 1970년대에 중국정부는 세계에서 제일 엄격한 계획출산 정책을 시작하였다. 이 정책의 실시로 중국은 총인구 규모를 효과적으로 통제할 수 있었다. 개혁개방이후 경제 발전하는데 필요한 자본축적을 어느 정도 이룩할 수 있다. 즉 출산율 저하로 육아에 들어가거나 인구감소로 소비재 보다는 투자재로 전환할 수 있었기 때문에 이다. 일종의 산아제한 정책에 의한 보너스로 작용한 것이다.

개혁개방이후 한 세대가 지난 다음 경제발전의 주요 노동력을 담당했던 계층은 노령화되고 산아제한정책에 의해 훨씬 적어진 세대가 노동시장에 투입됨으로써 경제발전의 활력이 감소하게 되었다. 이처럼 출생률의 하락은 인구의 변화과정에서 노령화 추세로 전환되게 된 주요한 원인이라는 것을 알 수 있다.<sup>15)</sup>

## 2. 인구평균수명의 연장

중국의 산아제한정책은 인구증가 가속화를 억제하는데 중요한 작용을 하였다. 한편 개혁개방이후 중국의 경제성장이 빠르게 이루어지면서 중국의 의료·위생수준도 크게 향상되었다. 이에 따라 국민들의 물질적 생활과 정신적 문화생활의 수준은 높아졌다. 또한 의식구조도 더욱 합리화되었으며 중국국민들의 인구수명도 길어졌다.

<표 2-4>는 각 시기별 중국 국민의 평균수명을 보여주고 있다. 1937-1957년 20년 동안 평균수명은 65세 정도이나 2010년 현재 평균수명은 74.8세 까지 높아졌다. 1973년부터 1975년 사이에 표

15) 《我国人口老龄化产生的两大原因》中国经济时报 2014.4 P.2  
[http://www.laoren.com/ylyz/2014/299368\\_2.shtml](http://www.laoren.com/ylyz/2014/299368_2.shtml)

본 조사한 결과는 다음과 같다. 중국인구의 평균수명은 65세에 근접하며 그 가운데서 여성은 66.3세인데 이것은 남성보다 2.7세 높았다. 2010년에 1%의 표본비례로 전국인구의 평균수명에 대하여 조사한 결과 다음과 같은 결론을 내렸다. 중국인구의 평균수명은 74.83세에 도달하였으며 그 가운데서 여성은 74.83세, 남성은 77.37세, 여성은 남성보다 4.99세 많았다. 중국여성의 평균수명은 남성보다 명확히 높으며 여성의 수명은 성장속도가 남성보다 더 크다. 남성과 여성의 수명은 각각 8.78세와 11.07세 연장되었다. 유엔이나 국가통계부문과 중국위생부문의 통계수치는 모두 동일하게 중국의 인구평균수명이 신 중국 창립 이후 꾸준히 증가하고 있다는 것을 보여주고 있다.

<표 2-4> 중국 인구 평균 수명

(단위: 세)

연도	합계	남	여
1937-1957	64.95	63.60	66.30
1981	67.77	66.23	69.27
1990	68.55	66.84	70.74
2000	71.40	69.63	73.33
2010	74.83	72.38	77.37

자료: 《중국통계연감》 2011년

### 제3장 중국 인구 노령화가 경제에 미치는 영향

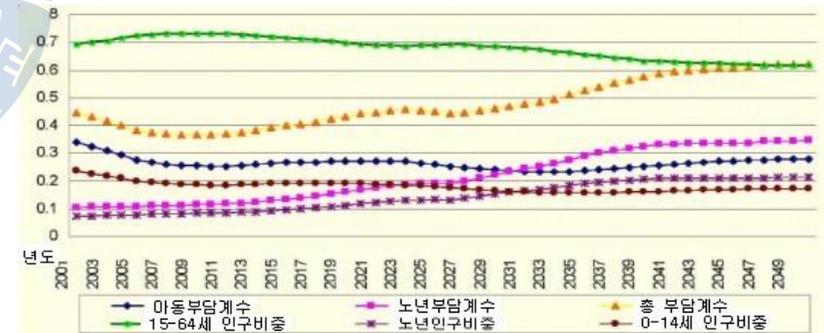
#### 제1절 소비에 대한 영향

##### 1. 소비인구와 생산인구

인구노령화는 노령인구수가 늘어날 뿐만 아니라 인구연령구조의 변화를 초래한다. 즉 아동인구의 비중은 하락하고, 노년인구의 비중은 상승한다. 이러한 인구연령구조 변화는 경제에서 소비인구와 생산인구의 변화를 가져온다.

<그림 3-1> 사회 부담계수 현황

(단위: %)



자료: 《人口老龄化对经济的可持续发展》杨胜利 P.88

<그림 3-1>은 사회 부담계수의 2050년까지의 변화과정을 예측하고 있다. 사회 부담계수는 비경제활동인구를 경제활동인구로 나눈 값으로 나타내는데 그 사회의 부양비율을 의미한다. 이 비율은 생산능력이 없는 인구비율로 그 사회의 기본소비비율을 나타낸다.

이 비율이 높을수록 총생산에서 소비가 차지하는 비율이 높아지므로 저축이 적어지고 그만큼 투자여력이 없어진다는 것을 의미한다.

2010년 현재까지 총 부담계수<sup>16)</sup>는 하락하지만 노년부담계수는 오히려 상승하고 있다. 이것은 그보다 더 아동부담계수가 하락했다는 것을 의미한다. 총 부담계수는 아동부담계수와 노인부담계수의 합으로 나타내기 때문이다. 총 부담계수는 하락은 또 다른 의미로 노동력인구비중 상승했다는 것을 의미한다. 실제로 노동력인구는 2001년의 69%로부터 2010의 73%로 상승하였다.

이러한 인구구조는 개혁개방이후 중국이 경제성장을 이룩하는데 유리한 환경을 제공해주었다. 중국의 경제성장은 기술수준이 낮은 상태에서 이루어졌기 때문에 투입 자본과 노동량의 증가에 의해서 이루어졌다. 사회 부담계수가 하락은 그만큼 노동인구가 많아졌다는 것과 총생산에서 소비비율이 낮아져 투자할 수 자본이 많아졌다는 것을 의미한다.

그러면 미래에 중국의 사회 부담계수는 어떻게 변화할 것인가? 부담계수는 2010년 최저점 36%에 이르고 2050년까지 꾸준히 상승하여 62%에 도달할 것으로 예측하고 있다.<sup>17)</sup> 경제활동인구 비중은 지속적으로 하락하여 2050년에는 61%에 이를 것으로 보인다. 노년부담계수는 꾸준히 증가하여 2050년에는 35%에 이를 것이며 아동부담계수는 완만하게 하락하여 2050년 18%로 예상된다.

이러한 인구구조변화는 중국의 인구노령화로 인해 발생하였다. 노령인구의 증가속도가 출생률 저하로 인한 아동인구 감소속도보다

16) 인구부담계수=(14세 이하인구수+65세 이상인구수)/(15~64세인구수)×100%  
노년부담계수=65세 이상인구/15~64세 인구수×100%

아동부담계수=0~14세/15~64세 인구수×100%

17) 《人口老龄化对经济的可持续发展》杨胜利 P.88

더 빠르므로 사회 부담계수는 상승하게 된다. 이것은 소비는 증가하지만 경제성장을 위한 노동인구와 자본량이 감소한다는 것을 의미한다. 이것은 노동과 자본의 투입을 늘려 경제성장을 추진하는 요소 투입형 경제성장 전략이 한계에 도달했다는 것을 의미한다.

중국이 이러한 인구구조변화에 적응하여 경제성장을 지속하기 위해서는 다음 두 가지의 전략이 필요하다.

첫째 출생률을 상승시켜 미래의 노동인구를 증가시켜야 할 것이다. 이에 따라 미래의 노동과 자본을 일정부분 확충할 수 있다. 그러나 이 전략은 초기에 사회 부담계수가 증가함으로써 사회적 부담을 어느 정도 질 수 밖에 없고 노령인구가 급속하게 증가하는 상황에서 어느 정도 한계를 가질 수 밖에 없다.

둘째 생산성 향상 전략이다. 앞에서 설명한 것처럼 저 출생률과 저 사망율에 따른 노령화현상은 사회 부담계수를 높여 경제성장에 투입되어야 할 노동과 자본을 감소시킨다. 이런 상황에서 경제성장을 지속하기 위해서는 생산성을 향상하는 수밖에 없다. 현재 중국 생산에서 많은 부분을 차지하고 있는 위탁가공, 서류가공, 반가공, 방직 등 노동집약적 산업을 기술집약적이고 자본집약적인 산업으로 대체해야 한다는 것이다. 이러한 경제성장 전략을 실질적으로 전화하기 위해서 노동생산성을 향상할 수 있도록 정부의 재정이나 투자재원은 연구개발 등에 사용되어야 할 것이다.

## 2. 인구노령화가 소비율에 대한 영향

소비율은 국내총생산량에 대한 총 소비의 비율이며 그 공식은 다음과 같다:

$$C_r = \frac{C_t}{GDP} \quad (3-1)$$

여기서  $C_r$ 는 소비률,  $C_t$ 는 총 소비, GDP는 국내총생산량을 나타낸다. 인구변동과 소비변동을 고려하면 식(3-1)은 다음과 같이 수정할 수 있다:

$$C_r = \frac{N(1+n) \times c(1+\dot{C}_r)}{GDP} \quad (3-2)$$

여기서 N는 총인구를 표시하고, n는 인구의 성장률, c는 소비수준,  $\dot{C}_r$ 은 소비수준증가율을 가리킨다. 이 식에 의하면 한 국가의 소비율은 인구규모와 증가율, GDP, 소비수준과 증가율에 의해서 결정된다.

노령화가 지속되면 소비증가율이 낮아지고 이에 따라 소비수준이 하락할 것이다. 인구노령화가 고착 단계에 이르면 소비수준은 일정한 수준에 이르고 소비증가율은 거의 변화가 없을 것이다. 인구노령화로 소비율이 하락하면 그 만큼 투자여력이 생기므로 초기에는 생산증가에 기여할 수 있다.

그러나 중국의 현재의 출생비율 수준은 아주 낮아지고 있으므로 아동부담계수가 낮아진다. 이것 또한 소비감소 요인이다. 이처럼 지속적인 소비감소는 중국 경제를 불황구조로 정착화시킬 수 있다. 즉 생산능력 확대와 소비감소는 전형적인 케인스식 경제불황구조이다. 이러한 구조는 일반적으로 선진국에서 이루어지는데 중국은 개도국상황에서 이런 구조가 정착화 될 가능성이 있기 때문에 문제의 심각성이 있다.

### 3. 소비구조에 대한 영향

인구노령화는 노년소비에 대한 수요가 급격히 상승하여 미래사회의 소비구조에 중대한 변화를 가져온다. 일반적으로 아동과 노인의 소비수준은 상대적으로 젊은 층보다 적다. 노인들이 소비의 크기를 결정하는 주요 요소 중 하나는 바로 노인의 수입수준이다. 수입수준이 높을수록 소비가 커지고, 소비량도 더 많아진다. 일반적으로 노년에 들어선 후 경제수입은 점차 낮아지므로 노년기간의 평균소비는 줄어든다.

인구노령화가 소비자에 대한 영향은 또 다른 측면에서 소비구조에 대한 영향이다. 아동인구의 교육비 지출은 비교적 높고, 반면 노인은 의료시설과 의료서비스에 대한 수요가 비교적 높다. 이에 따라 노인과 아동은 그 외기타 상품에 대한 수요는 비교적 낮다. 65세 이상의 노인들의 의료비 지출은 젊은이들의 지출보다 젊은 층의 3배에 도달한다.

일생주기가설에 의하면 아동시기에는 소득이 없기 때문에 적자소비이고 중장년시절에서는 소득이 소비지출보다 많아 저축이 이루어진다. 이 저축분이 노년의 적자소비를 보충해준다. 이러한 소비지출의 변화에서 소비내용도 함께 변화하는데 노년에는 특히 의료비지출이 높다는 특징을 가지고 있다. 이런 소비형태 변화로 사회가 노령화되면 의료서비스, 요양서비스와 의료보험산업이 발전하게 될 것이다.

## 제2절 경제의 저성장

### 1. 노동력 공급의 실태

아담 스미스(Adam Smith)는 국부의 원천은 그 나라의 상품을 생

산할 수 있는 능력으로 보았다. 상품을 생산하는 요소로서 노동을 제공한다는 측면에서 인구증가를 바라보았다. 스미스는 국부를 증가시킬 수 있는 길은 두 가지라고 주장하였다. 첫째, 노동생산성을 증가시키는 주요한 수단으로 분업을 촉진하는 것이다. 둘째 노동에 종사하는 인원수를 늘이는 것이다.<sup>18)</sup>

이 두 방법은 모두 인구밀도와 밀접한 관계를 가지고 있다. 일반적으로 생산량 증가는 생산요소투입 증가와 생산성 향상으로 이루어진다. 어떤 한 사회에서 인구가 많다는 것은 노동이라는 생산요소와 관계가 깊다. 인구는 앞서 설명한 것처럼 생산에 참여하는 인구와 참여하지 않는 인가로 구분할 수 있다. 생산에 참여하는 인구, 즉 노동인구는 자본과 결합하면 총생산량을 증가시키는 경제성장을 가져와 국부를 증가시킬 수 있다. 즉 노동연령인구는 국부에 직접적으로 영향을 미치기 때문에 노동연령인구는 국부 원천의 기초가 된다.<sup>19)</sup> 이처럼 총인구에서 노동연령 인구비중이 높을수록 경제성장은 확대될 수 있다.

국제적 표준에 따르면 일반적으로 15~64세의 인구를 노동력 연령인구라 한다. 중국은 비록 60세를 법정정년이라고 규정하였지만 의료조건이 개선되고, 인구수명 연장으로 인해, 또 퇴직 후 여전히 많은 사람들이 다른 직업에 종사하고 있으므로 본 논문에서는 15~64세 사이의 인구를 노동력 적합연령층으로 구분하여 연구를 진행하였다. 노동력의 공급은 일반적으로 노동연령인구의 크기로 결정되며 중국의 노동력 적합연령은 총인구에서 차지하는 비중은 지속적으로 상승추세를 이루고 있다. 중국이 고령화사회로 진전되

고 있음에도 불구하고 단기간 내에 노동력자원의 결핍현상은 나타나지 않을 것이라고 추측할 수 있다.

<표 3-2> 중국 인구 연령 구조

(단위: 만, 명)

연도	총인구	0-14세 인구		15-64세 인구		65세 이상	
		인구수	비중	인구수	비중	인구수	비중
1982	101654	34146	33.6	62517	61.5	4991	4.9
1987	109300	31347	28.7	71985	65.9	5968	5.4
1990	114333	31659	27.7	76306	66.7	6368	5.6
1994	119433	32255	27.0	80192	67.1	6986	5.9
1995	121121	32218	26.6	81393	67.2	7510	6.2
1996	122389	32311	26.4	82245	67.2	7833	6.4
1997	123626	32093	26.0	83448	67.5	8085	6.5
1998	124761	32064	25.7	84338	67.6	8359	6.7
1999	125786	31950	25.4	85157	67.7	8679	6.9
2000	126743	29012	22.9	88910	70.1	8821	7.0
2001	127627	28716	22.5	89849	70.4	9062	7.1
2002	128453	28774	22.4	90302	70.3	9377	7.3
2003	129227	28559	22.1	90976	70.4	9692	7.5
2004	129988	27947	21.5	92684	70.9	9857	7.6
2005	130756	26504	20.3	94197	72.0	10055	7.7
2006	131448	25961	19.8	95068	72.3	10419	7.9
2007	132129	25660	19.4	95833	72.5	10636	8.1
2008	132802	25166	19.0	96680	72.7	10956	8.3
2009	116498	19651	16.9	855271	73.4	11319	9.7
2010	134091	22259	16.6	99938	74.5	11894	8.9
2011	134735	22164	16.5	100283	74.4	12288	9.1
2012	135404	22287	16.5	100403	74.1	12714	9.4

자료: 《중국통계연감》 2012년

18) 《人口经济理论综述》 百度文库 p.2

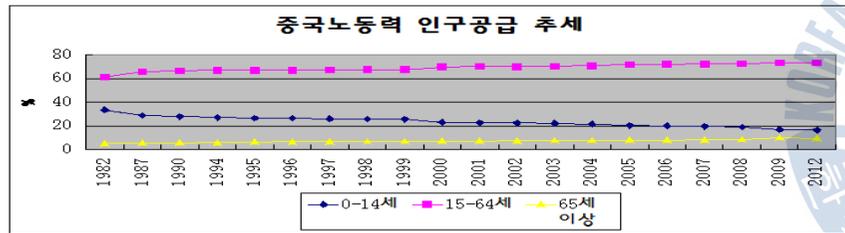
19) 百度百科

<http://baike.baidu.com/link?url=6QLxKrLm42KgSDreB-LWUWkjWGMuhsK91p1WfBnXpwa136WwiQ7RswyKrhH5HRD>

<표 3-2>과 <그림 3-2>에서 보면 중국의 노동력인구공급은

아직도 상승단계에 있으며 1982년에 노동력 인구의 비중은 61.5%로부터 2008년에는 이 비중이 성장하여 72.7로 되었다. 노동력 인구는 비교적 상승국 면에 있지만 계획출산정책의 실행과 주민산아관념의 변화로 아동인구의 비중은 하락추세를 이루었다. 아동인구 비중은 1982년의 33.6%로부터 하락하여 2008년에는 19.0%로 되었다. 노년인구의 비중은 느린 속도로 상승하는 추세를 이루어서 1982년의 4.9%로부터 상승하여 2008년의 8.3%를 달성하였다. 거의 2배에 가까이 상승한 것이다.

<그림3-2> 중국 노동력 인구 공급 추세  
(단위: %)



자료: 《중국통계연감》 2012년

미래에는 출생률의 하락과 노년인구의 증가로 인해 노동력인구의 부족현상이 나타날 수 있다. 이에 따라 노동력 부족현상을 해결할 수 있는 정부의 정책적 대응이 요구되는 시점이기도 하다.

1995년1월1일 《중화인민공화국노동법》은 중국 노동력 법정연령은 남성이 16-60세, 여성이 16-50세로 제정해 왔다. 그 중 중국의 정년퇴직연령은 1978년5월24일 제5회 전국 인민대표 대회 상무위원회에서 이미 결정되었고 그 결정은 지금까지 유효하다. 그러나 미래의 노동력공급부족에 대한 우려의 시각도 존재한다. 예컨대

2012년7월 인력 자원 부 사회보장부사회부장연구소 소장 허평은 중국도 정년퇴직연령을 점차 늘려나가 2045년에는 남녀 구분 없이 65세 되어야 한다고 주장한다.<sup>20)</sup>

중국의 정년퇴직연령을 좀 더 살펴보면 다음과 같다. 일반적으로 남자의 정년퇴직연령은 만 60세이고, 여자는 50세이다. 다만 여자 고위관리직(여 간부)의 정년퇴직연령은 만55세라 한다. 또한 고온, 고공 등 체력이 많이 소모되는 업종 혹은 건강에 유해한 업종에 근무하는 남성의 정년퇴직연령은 55세, 여자는 45세이다. 지병이 있거나 공상 등 장애를 입은 경우, 병원의 증명과 노동 감정위원회에서 완전노동능력상실을 확인받으면, 남자는 만50세에 정년퇴직, 여자는 만45세에 정년퇴직을 할 수 있다.<sup>21)</sup>

## 2. 노동력공급과 질에 대한 영향

인구노령화는 노동력자원공급에서 직접적인 영향을 미치고 있다. 노년인구의 비중이 증가하고 있지만 노동력 인구의 비중이 하락하고 있다. 또 아동의 비중은 증가속도가 아주 느린 정황에서 경제발전에서 없어서는 안 될 제일 중요한 요소 중 하나는 바로-노동인구가 반드시 받게 될 영향이다.

### (1) 노동력인구 비중 감소

중국의 노동력인구비중은 2010년의 73.2%을 정점으로 하고 하

20) 我国法定劳动年龄的限制规定[附劳动法] 草根博覽

21) 중국 법정 정년퇴직 연령 (퇴휴연령) 중국현장관리 / 중국 통  
<http://blog.naver.com/feibok24?Redirect=Log&logNo=140188829678>

락하기 시작하여 2050년에는 노동력인구비중이 61.7%까지 하락할 것으로 예측되고 있다. 반면 동기간 동안 노령인구의 비중은 8.4%에서 21.3%로 증가하여 초 고령사회로 진입할 것으로 보인다. 22)

이러한 빠른 인구노령화는 인구구조 변화를 가져와 노령인구비중이 높아지고, 반면 노동연령인구의 비중이 하락하게 한다. 이러한 현상이 발생하게 되면 노동력 부족의 국면이 초래될 것이다. 노동력연령 비중이 일정한 한도까지 하락되어 정체되면 경제성장도 일정수준에서 정체될 것이므로 경제의 활력이 둔화된다.

이러한 현상은 가까운 일본에서 확인할 수 있다. 일본의 20년간 경제침체는 여러 가지 요인이 복합적으로 작용할 수 있지만 그 중 이미 노령사회로 진입되어 노동자원 부족과 노동생산성 하락이 원인이라는 분석도 많다.

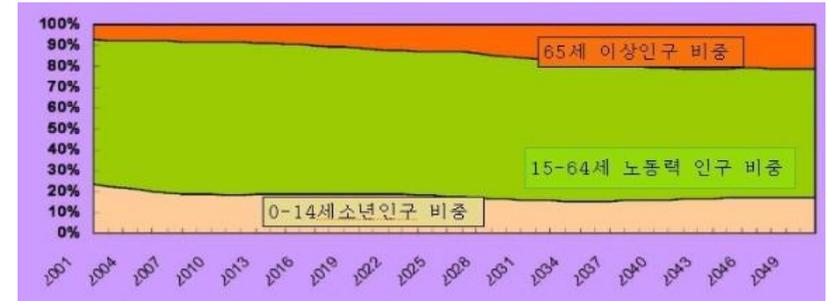
<그림 3-3>는 2001-2050년까지 연령구조변화와 예측을 나타내고 있다. 이것의 특징은 65세 이상 인구 층은 지속적으로 증가하고 14세 이하 인구 층은 초기에 하락하다가 거의 정체되어 있다는 것이다.

이것은 미래에 인구연령구조의 추세가 변화하기 시작하였다는 것을 보여준다. 2010년까지는 14세 이하 인구하락으로 노동력인구가 차지하는 비중이 늘어나지만 이후 노년인구비중이 완만하게 증가하다가 점차 가속화하는 성장추세를 보여주기 때문에 고령화사회는 빠르게 진전될 것이다. 이러한 인구노령화로 인해 노동력인구의 비중은 하락추세를 이루고 심지어 노동력의 공급부족은 중국 경제성장에도 심각한 영향을 미칠 수 있다.

22) 《人口老龄化对经济的可持续发展》杨胜利 P.88

<그림3-3> 인구의 연령 구조의 변화

(단위: %)



자료: 《人口老龄化对经济的可持续发展》杨胜利 P.88

## (2) 노동력 내부노령화

국제적으로 노동력은 다음과 같은 3가지로 분류하고 있다. 즉 젊은 노동력, 중년 노동력, 노년 노동력이다. 65세를 노년인구의 시작점으로 연령 표준을 구분하여 15~64세를 노동연령으로 하면 15~29세는 청년 노동력, 30~44세는 중년 노동력, 45~64세는 노년 노동력으로 구분하였다. 노동연령인구의 연령구조는 청년 형, 중년 형, 노년 형으로 구분하였다.

<표 3-3>에서 보듯이 연령별로 노동시장 형태를 유형화해 볼 수 있다. 노년 노동력이 총인구에서 차지하는 비중이 12%이면 청년 형 노동시장이고, 12%~15%는 중년 형, 15% 이상은 노년 형이다. 23) 또 다른 기준으로 분류할 수도 있다. 즉 노년노동에 대한 총노동 인구 비율로 나타내는 것이다. 이 비율이 25% 이하면 청년 형 노동시장, 25~35%이면 중년 형 그리고 35% 이상이면 노년 형으로

23) 왕예주 《노년경제학》, 푸단 대학 출판사, 1996 판, P.28

분류한다.

<표3-3> 연령별 노동시장 구조

(단위: 세)

구조 유형	청년 형	중년 형	노년 형
노동 노인 인구의 비율	12%이하	12%-15%	15%이상
평균 연령	33세이하	33-35세	35세 이상
노인과 청년의 비율	25%이하	25%-35%	35%이상

자료 : 왕예주 《노년경제학》, 푸단 대학 출판사, 1996, p.28

인구노령화는 노동력의 연령구조 변화를 초래한다. 젊은 노동력이 노동연령에서 비중이 하락하고, 노년 노동력의 비중은 증가한다. 사람은 나이가 들어감에 따라 생리기능이 점차 쇠퇴하고 체력이 하락하기 시작한다. 이와 동시에 심리적으로도 일정한 변화가 발생하여 새로운 사물을 받아들이고, 새로운 기술을 습득하는 능력이 하락하여 생산효율이 젊은 노동력보다 낮아진다.

기업관리 측면에서 살펴보면, 최종의사결정자나 관리층의 노령화는 관리혁신의 속도가 늦어지고, 관리효율이 점차 낮아진다. 반면 노년노동력은 직업경력과 직업경험에서 얻은 기술과 노하우를 가지고 있다. 하지만 전체적으로 볼 때, 인구노령화는 전체사회에 대한 영향 가운데 부정적 영향이 비교적 크다.

<표 3-4>과 <그림 3-4>는 2008년 2009년의 연령별 노동력 분포를 보여주고 있다. 2009년 노동력 인구의 총계는 8.5억 명 정도이며 2008년과 비교하면 1,600여 만 명 정도 증가된 것이다. 2009년 공급노동력의 연령별 구조를 보면 15-24세 청년노동력은 1.7억명 정도, 25~44세 중년 노동력은 3.7억 정도, 45-64세 노년 노동력은 3.1억명 정도이다. 이것은 총인구에서 차지하는 비중이

각각 17.7%, 39.0%, 33.0%이다. 2008년과 비교하면 청년층 노동 인구는 감소하고 중년층은 가장 많이 늘어나고 노년층 노동인구도 증가하는 것으로 나타났다.

< 표3-4> 연령별 노동 인구비율

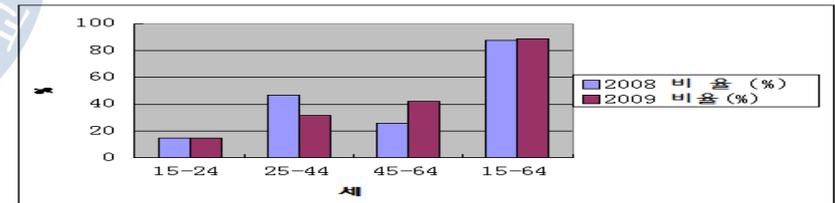
(단위: 세, 만 명, %)

연령 그룹	2008		2009	
	합계 (만 명)	비율 (%)	합계 (만 명)	비율(%)
15-24	17365.2	17.73	17115.3	17.69
25-44	35844.4	38.09	37261.2	38.98
45-64	30691.9	32.04	31150.6	32.96
15-64	83901.5	87.86	85527.1	88.63

자료: 《중국통계연감》 2009년

<그림 3-4> 2008~2009년 연령별 노동인구

(단위: %)



자료: 《중국통계연감》 2009년

2009년 45~64세 노년 노동력은 약 458.7만 명이 증가하였다. 이것은 공급노동력 증가부분의 80%이상을 차지한다. 15~24세 청년노동력 규모는 감소되었다. 그 감소폭은 200만 명 정도이며 대학 진학이 노동력인구 감소의 주요원인으로 지적되고 있다. 이상의 결과를 보면 노동시장 내부적으로도 노령화가 진전되고 있으며 이미 노년층 노동시장구조를 형성하고 있음을 알 수 있다.

### (3) 가정 노동력 공급에 대한 영향

인구노령화는 화폐소득과 시간 측면에서 가정 노동력공급 결정에 두 가지 상반되는 영향을 미치게 된다.

첫째 인구노령화는 사회의 노년부담계수를 증가시킨다. 이것은 가정 내부에 부양해야 될 노인 수가 증가한다는 의미이다. 노년인구는 경제수입이 낮고 노동능력을 상실한 노년들은 수입이 없다. 양로보험제도 등 아직 사회복지제도가 정비되어 있지 않는 상황에서 의료비용은 아직도 자녀가 부담해야 한다. 이러한 지출증가는 자녀들에게 노동공급을 늘리게 한다.

둘째 가정에서 노인은 연세가 많고, 질병, 장애인 등으로 인해 도움이 필요하다. 하지만 사회복지 미비로 노인을 보살필 인원이 고용하지 않는 상황에서 가정 중 누군가 일을 감소하거나 직장을 그만두고 노인을 돌보게 된다. 이런 경우 노동공급 감소의 요인으로 작용한다. 이것은 사회노동력의 유실과 노동력의 공급부족을 초래하여 임금상승을 가져올 수 있다. 이처럼 노령화가 진전되면 가정 내부에서 이런 두 가지 상충되는 효과에 의해서 노동공급량이 결정된다는 것을 알 수 있다.

### (4) 인구노령화와 노동참가율<sup>24)</sup>

노동의 시간공급에서 볼 때 사람들이 평균적으로 교육받는 시간이 연장되고 작업연령이 연장됨에 따라 사회생산에 유효적인 작업 시간은 점차 축소되고 있다. 인구노령화는 노동연령인구의 수와 노동공급시간의 감소를 가져와 노동공급과 노동참가율에 직접적으로

24) 노동참가율=경제활동인구수 (취업자와 실업자가 포함) /노동연령인구.

영향을 미쳤다.

<표 3-5>는 1990년부터 2000년까지 10년 동안 연령별 노동참가율 변화를 나타내고 있다. 12-24세 노동참가율은 1990년 78.3%에서 61.9%로 거의 17%정도 하락하였다. 반면 25-44세는 94.6%에서 89.8%로 소폭 하락하였다. 그러나 45-59세는 78.5%에서 79.3%로 소폭 증가하였고, 정년 이후 노동력인 60-64세는 오히려 45.8에서 49.8%로 더 증가하였다. 15-64세까지 노동참가율은 84.2%에서 79.3%으로 하락하였지만 65세 이상 노동력은 오히려 19.3%에서 25.0%로 상당히 빠르게 증가하고 있다. 이처럼 최근 중국 노동시장에서 고령화 현상이 아주 빠른 속도로 진전되고 있음을 알 수 있다.

<표 3-5> 1990-2000년 연령별 노동참가율

(단위: 세,%,년)

나이	1990	2000	나이	1990	2000	나이	1990	2000
15-24세	78.3	61.9	45-59세	78.5	79.3	15-64세	84.2	79.3
25-44세	94.6	89.8	60-64세	45.8	49.8	65세 이상	19.3	25.0

자료:王金营, 茼丽莉人口学刊 2006年 第4期, p 22.

노동력고령화는 노동참여율에 직접적인 영향을 미치고 고령화노동참여율은 젊은이들의 노동참여율보다 낮다. 그리하여 노동력내부 고령화는 전체 노동참여율을 하락시킬 뿐만 아니라 인구노령화의 심화로 인해 미래 노동참여율이 2000년의 수준에 머물러 있으며 변화되지 않는다면 젊은 노동력의 비중은 하락 할 것 이고 미래에도 직업에 종사하는 인구수가 줄어들게 될 것이다.

### 3. 중국의 노동력 공급수요예측에 대한 분석

인구노령화의 제일 직접적인 영향은 노동력 연령비례를 하락시킨 것이다. 중국은 이미 저 출생, 저 사망, 저성장단계에 들어섰으며 노동력의 공급은 하락추세가 나타나고 있다. 그럼에도 불구하고 중국의 노동력 자원은 아직도 풍부하지만 노동자들이 충분히 취업할 수 있는 요구를 만족시키기 어렵다. 좀 더 고질의 직업을 얻기 위해 청년층 노동인구는 대학진학으로 이어졌다. 이에 따라 청년층 노동인구의 감소로 나타난다. 이들이 졸업 후 노동시장으로 나오면 대부분 중년층 노동인구로 분류될 것이다. 또 한편에서는 농촌지역의 청년층 노동인구가 대거 도시로 이동하고 있다.

중국의 GDP는 비교적 빠른 발전 속도를 유지하고 있지만 그래도 이러한 대량의 취업인구는 소화하기 어렵다. 2008년의 금융위기 이후, 기업 경영상태가 좋지 않기 때문에 투자가 정체됨에 따라 고용이 증가하지 않아 취업문제가 심각하다. 정부는 이런 문제점을 해결하기 위해서 내수 확대, 산업구조 최적화, 기업 합병 등 대책으로 고용수준을 증가하려 한다.

중국이 현재에 직면하고 있는 문제점은 노동력 부족이 아니라 상대적 노동공급 과다이다. 하지만 노령화의 진진은 중국 노동력 부족을 초래한다. 이러한 요인들에 의해 노동시장의 수요공급이 어떻게 균형에 도달하는가를 알아보기 위해 노동공급측면과 수요측면을 살펴보기로 한다.

### (1) 중국의 노동력공급 예측

#### 1) 중국의 노동인 수 변동

인구통계에서 노동력공급은 경제활동인구에서 구해진다. 노동력

가능인구에서 비경제활동 인구를 빼면 경제활동인구를 구할 수 있다. 이 경제활동인구에서 실업자를 빼면 현재 취업자를 계산할 수 있다. 그러므로 한 나라의 노동공급량은 경제활동인구로 볼 수 있다.

국제표준 노동력자원의 연령 범위에 따르면 15~64세 인구는 재학생의 수량이 증가하고 교육을 받는 시간이 연장되므로 15세 이상의 인구가 노동에 참가하는 수는 적어진다. 64세를 초과하는 인구는 정년퇴직 후에도 적지 않은 인구가 자신의 직업생활을 하고 있다.

<표 3-5>에서 알 수 있듯이 중국의 적령노동인구는 2013년 전부터 상승추세를 이루고 있으며 2013년에는 9.9억을 달성하여 2000년의 8.89억 보다 1.01억 명 증가 하였다. 2024~2027년 사이에 약간의 반등하는 것을 제외하고, 2013년부터 2050년까지 노동적령인구는 계속 하락하여 2027년의 9.8억 명으로부터 계속 하락하여 2050년에는 8.29억으로 될 것이다. 만약 현재 유지하고 있는 경제사회 조건이 변화되지 않는다면 노동적령인구는 이러한 추세에 따라 변화된다면 경제사회발전에서 노동력의 요구를 만족 시킬 수 없어서 노동력이 부족 하는 국면을 조성할 것이다. 노동력의 각도에서 경제적 발전을 제약하게 될 것이다.

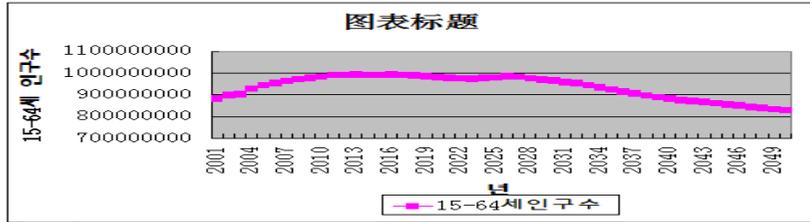
#### 2) 노동참가율의 변동

적령노동인구의 수는 노동력 공급가능 수라고 할 수 없다. 노동력 공급인구 수를 얻기 위하여 반드시 적령노동인구에서 재학 중인 학생, 가사종사인원, 노동능력을 상실한 인원수를 제외해야 한다. 하나의 비교적 간단한 방 법은 노동참여율을 이용하여 노동력의 공급을 예측하고 노동참여율과 적령노동인구를 곱한 합을 취하면 된

다.

<그림 3-5> 2001~2050년 노동인구의 변화추세

(단위: 명)



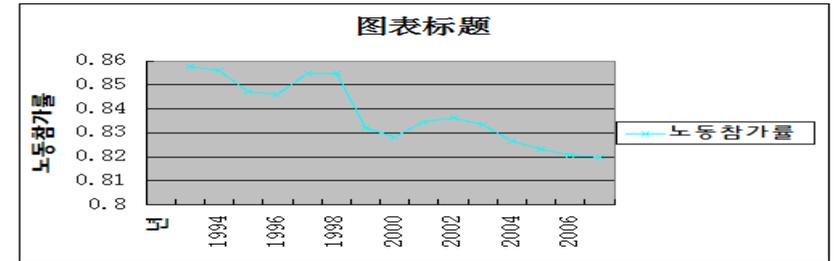
자료: 《2001-2050中国劳动力供求趋势研究》 吕程 P.50

노동참여율은 경제활동인구(취업자와 실업자를 포함)가 노동연령 인구에서 차지하는 비중으로 일반적으로 사람들의 참여도와 경제활동현황의 지표로 사용된다. 경제이론과 각국의 경험에 따르면 노동참여율은 미시적으로 개인소득과 여가의 선택, 가정수입규모 및 성별, 연령 등 개인인구학 특징의 영향을 받는다. 또한 사회보장 수준과 노동력시장 현황 등 사회적 거시경제 환경의 영향을 받은 것이다.

<그림 3-6>은 중국 노동참여율을 보여주고 있다. 최근 몇 년 사이 중국이 경제발전을 이룩함에 따라 중국의 노동력참여율은 하락하고 있지만 전체적인 노동력참여율은 비교적 높다. 이것은 중국이 계획경제체제에서 시장경제로 전환되면서 노동공급이 이루어지고 있기 때문이며 경제발전수준이 아직 충분히 높지 못하고 각 방면의 사회보장제도, 의료위생제도, 교육제도, 복리제도 등이 불완전한 문제로 인해 형성된 것이다. 동시에 노동자가 전체적으로 교육정도가 그다지 높지 않고, 중국노동참여율과 실업률이 평균적으로 높은 국면을 형성하였다.

<그림 3-6> 중국 노동참여율의 변화

(단위: %)



자료: 《중국통계연감》 2011년

미래 중국의 노동참여율은 전체적으로 상승추세를 나타낼 것이다. 1998-2000년 사이 노동참여율은 대폭적 하락현상이 나타났다. 이것은 주로 1998년 고등학교와 대학교가 신입생 모집을 늘여서 대량의 15-24세의 노동인구가 대규모로 고등학교 혹은 전문대학교에 들어가서 학습하여 노동참여율이 하락했기 때문이다. 미래에 교육기간이 길어질 것으로 예상되므로 5~24세 인구의 참여율은 여전히 하락하고, 최소한 2020년 까지 지속될 것이다.

25~44세의 인구노동참여율은 기본적으로 크게 변화하지 않을 것이다. 하지만 45~64세의 노동인구의 참여율은 상승할 것이다. 국제적 경험에 따르면 고령노동력의 참여율은 점차 하락하고 전체적인 노동참여율의 변화는 크지 않는다. 예컨대 미국의 노동참여율은 1960년의 62.4%로부터 2000년에는 미세하게 증가하여 63.1%를 달성하였다.

<표 3-6>에서 보듯이 2010년을 기준으로 노동참여율이 2050년 까지 0.1%의 속도로 하락한다고 가정할 때, 노동력 공급을 계산한다면 다음의 표와 같다. 2050년에는 노동인구의 참여율은 6억

정도에 이를 것으로 예상된다.

<표 3-6> 중국 노동 공급 예측

(단위: 만 명)

연도	공급인수	연도	공급인수	연도	공급인수
2010	74559	2024	71114	2038	62975
2011	74262	2025	70970	2039	62567
2012	74350	2026	71026	2040	62244
2013	74303	2027	70495	2041	62015
2014	74222	2028	69579	2042	61914
2015	74197	2029	68986	2043	61745
2016	74068	2030	68335	2044	61576
2017	73682	2031	67782	2045	61439
2018	73270	2032	67295	2046	61277
2019	72718	2033	66454	2047	61026
2020	72248	2034	65701	2048	60926
2021	71920	2035	64766	2049	60822
2022	71506	2036	64063	2050	60670
2023	71217	2037	63485		

자료: 《人口研究》齐明珠 2011年9月 第34卷第5期 P.79

## (2) 중국의 노동력의 수요예측

앞에서 살펴보듯이 노동력은 경제발전에서 없어서는 안 될 중요한 요소이다. 여기서는 경제발전이 노동력의 수요에 얼마나 영향을 미치는가에 대해서 살펴본다. 경제발전 과정에서 노동력 수요 예측에 대해서 일반적으로 경제 계량모형법과 취업탄력성법을 사용한다. 계량모형이 장기적 예측에서 합리성이 부족하므로 취업탄성계수법을 사용하였다. 취업탄력성법은 경제성장이 1% 증가할 때 몇 %의 취업수량변화가 발생하는가를 나타낸다.

취업탄성의 계산공식은 다음과 같다: 취업탄력성 = 취업인구증가율

÷ GDP증가율. 취업 증가율 = (올해 취업 인구 ÷ 작년 취업인구 × 100%) - 100%. 아래의 내용은 이것을 기초로 하여 중국 미래의 노동수요에 대해 예측하였다.

<그림 3-7> 보면 중국의 취업탄력성은 1979년의 0.4로부터 하락하여 2009년에는 0.057로 되었다. 하지만 1990년 이래 이러한 하락 추세는 더욱 선명해졌다. 이러한 추세는 경제성장이 취업을 이끄는 효과는 점차 약해지고 있다. 취업탄력성의 이러한 하락추세는 경제성장에서 생산요소의 상대적 밀도가 변화되었다는 것을 의미한다. 노동함량(인력자본요소를 포함하지 않음)이 점차 하락하지만 자본(물질자본과 인력자본을 포함)은 상대적 함량이 부단히 증가되고 있다. 중국 경제의 자본 밀집 형 정도와 지식은 점차 증가되고 있다. 송효오(宋晓梧)는 현재 중국의 취업탄력성이 아주 낮은 것은 1980년대에는 우리의 GDP가 1% 증가할 때마다 200여 만 명을 취업시킬 수 있었다. 이것이 1990년대에 100 여만 명으로 하락하였고, 21세기에 들어서도 기본적으로 100만 정도에서 유지되고 있다. GDP가 1% 증가할 때 이끌 수 있는 취업인구는 80여 만 명 정도라는 연구도 있다.<sup>25)</sup>

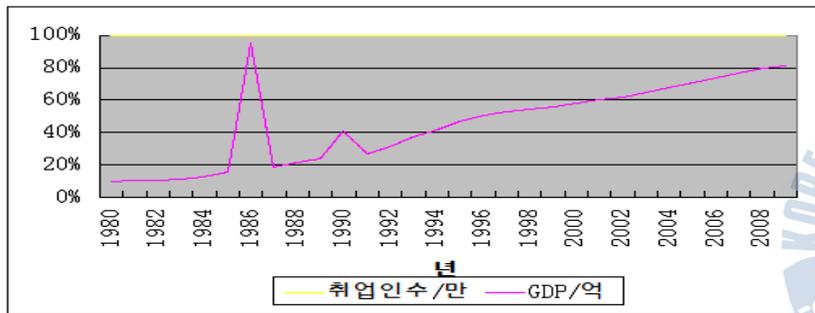
OECD<sup>26)</sup> 데이터베이스와 글로벌 GDP 취업 량의 계산에 따르면 일반적으로 개발도상국의 취업탄력성은 평균적으로 0.3-0.4, 선진국은 2007년 유럽연맹지구의 총 취업탄성은 0.78, OECD국가는 0.48이다. 이러한 경제성장방식은 취업에 촉진작용을 하며 선진국과 비교해볼 때 차이가 너무 크다. 중국은 기본적으로 전 세계에서 취업탄력성이 제일 낮은 국가이다.<sup>27)</sup> 그러므로 중국은 2008년부터

25) 《宋晓梧：长期看中国就业问题在于弹性过低》经济参考报 2009年06月17日 <http://finance.sina.com.cn/g/20090617/11026361124.shtml>

26) OECD가입국 - 34개국, 지식 백과그리스, 네덜란드, 노르웨이, 뉴질랜드, 덴마크, 독일, 룩셈부르크, 미국, 멕시코, 벨기에, 스웨덴, 스위스, 스페인, 슬로바키아, 슬로베니아, 아일랜드, 아이슬란드, 에스토니아, 영국, 오스트리아, 이스라엘, 이탈리아, 일본, 체코, 칠레, 캐나다, 터키, 포르투갈, 폴란드, 프랑스, 핀란드, 한국, 헝가리, 호주 <http://www.baik.com/wiki/OECD数据库>

2050년의 취업탄성계수가 0.057로부터 0.11로 성장하였다고 가설하면 1994~2008년의 평균취업탄성계수는 0.1096이다. 이러한 가설은 중국의 현재와 미래발전의 장기적인 추세에 대해 비교적 합리적이다.<sup>28)</sup> 국제적으로 볼 때 인력자원과 사회보장부문 국제노동연구소가

<그림 3-7> 중국1980-2009년 취업 탄력성  
(단위: %)



자료: 《중국통계연감》 2011년

### 제3절 노동생산력의 감소

#### 1. 노동생산성과 고령화 관계

노령화 진전은 노동 생산성을 감소시킨다는 연구결과가 많다. 이것은 주로 이러한 추세가 경제의 생산측면에 제약으로 작용한다. 또한 노동력의 고령화는 효율적인 경제성장을 제약한다. 첫째 고령

화가 노동단체를 이끌어서 자기 기능의 제약하기 때문이다. 이로부터 대응되는 능력과 속도, 노동기능과 수준이 낮아졌으며 리듬이 빠른 생활방식에 적응하기 어렵다. 둘째 이런 집단이 자신의 신체 상황이 제약을 받으므로 질병통증과 결근현상이 빈번하다. 또한 이것을 위해서 대량의 의료비용을 지불하여 기업자신의 과학기술연구 개발에 이용되기 어려우며 규모를 확대하고 이익을 늘리고, 최종적으로 생산율에 영향을 주기 때문이다. 셋째 자기개발능력과 업무수준의 향상도 제약적이다. 특히 기존 지식과 기술 습득능력 수준은 높은 편이지만 새로운 지식과 기술의 습득능력은 젊은 사람에 비해 떨어진다.

이러한 이론적 연구에도 불구하고 <표 3-7>은 노령화와 생산성간의 관계는 명확하지 않다는 것을 보여주고 있다. 2002년, 미국, 독일, 영국, 프랑스와 일본의 65세 이상 인구비율은 12.5%와 18% 사이에 있지만 이러한 수치는 내부적 생산율에 영향을 미치지 않았다. 특히 일본, 미국과 영국은 전 세기 1990년대 초기로부터 2010년 사이에 노동 생산율은 10,000달러/인/년 이상 증가하였다. 프랑스와 독일도 3,800달러를 달성하였다.<sup>29)</sup>

중국은 위의 국가와 비교해 볼 때, 전체적인 생산율이 비교적 낮다. 이것은 인구노령화와 경제효율 사이에 영향을 미치는 관계가 나타나지 않았다는 것을 의미한다. 일반적으로 노동자는 초기에 기술의 결핍으로 인해 노동생산성이 떨어진다. 하지만 이러한 정황은 경험이 점차 풍부해짐에 따라 개선되지만 노년에 들어서면서 이러한 기능은 신체요소로 인해 또 낮아지게 된다. 사회경제가 발전에 따라 체력요소는 일하는 과정에서 발휘해야 되는 작용이 점차 작아지고 더 나아가서 노령노동자의 경험이 그 장점을 발휘하게 되었

27) 《中国就业问题特殊性之我见》顾左新浪微博  
[http://blog.sina.com.cn/s/blog\\_62314d070100i94b.html](http://blog.sina.com.cn/s/blog_62314d070100i94b.html) 2010년5월  
28)熊健益 《我国2020年以前劳动供给状况研究》载《统计教育》2008年第6期p.56-P.58

29) 杨慧 我国人口老龄化对经济发展的影响 保定河北大学研究所 2006年

다. 이러한 의미에서 말할 때, 비록 전체사회의 노령화인구는 끊임 없이 증가되고 있지만 구체적인 생산성에서 인구노령화는 더 이상 취업노동생산에 영향을 주는 요소가 되지 않는다.

<표3-7> 인구노령화와 노동생산 현황 (1990-2002년)  
(단위: 달러, 인 년%)

국가	1990년	1999	2000	2001	2002	2002년 노령화비율
미국	45762	64494	67296	68296	69997	12.48
독일	41930	51535	45719	45203	48257	16.68
프랑스	49223	54487	48967	49179	53057	16.12
영국	34619	49713	48777	48393	52910	16.07
일본	47610	65694	69794	61226	58716	18.08
중국	528	1320	1428	1540	1646	7.19

자료: 杨慧 我国人口老龄化对经济发展的影响 保定河北大学研究所 2006年

인구노령화가 노동인구에 미치는 중대한 영향은 주로 노동인구의 전체적 규모에 집중되었다. 이러한 영향은 일반적으로 낙후성을 가지고 있다. 또한 현 단계의 노동규모가 비교적 크고 상당한 기간 동안 지속되므로 이러한 발전추세가 단기간 동안에는 노동력 시장에 영향을 미치지 않는다. 또한 인구노령화는 전체 생산율에 큰 영향은 미치지 못한다. 이와 동시에 인구의 출생양이 점차 감소되는 추세는 더 심각해지고 예측에 의하면 2030년, 중국의 인구 상여금은 점차 사라질 것이며 더 나아가서 전체 사회의 부양비례가 날마다 증가할 것이며, 심지어 전체 사회의 부담으로 될 것이다.

## 2. 중국의 노동생산성의 대한 예측

노년그룹과 중년그룹과 비교하면 전자의 노동효율은 비교적 낮

다. 이러한 의미에서 노령화 추세는 최종적으로 전체적 노동효율에 영향을 미친다.

양도(학자)의 예측에 의하면 2000년부터 2050년 사이의 생산 상황을 종합해보면 2035년 경 노령화 추세는 제일 현저할 것이다. 구체적인 이론 연구과정에서 일반적으로 노동자를 연령에 따라 젊은이, 중년, 노년 등 3개 단계로 분류한다. 이러한 3개 단계에서 구체적인 신체상황, 경력과 학습능력에서 각자의 장점과 단점이 서로 다르기 때문에 각자의 노동 장점을 발휘 하는 영역이 있다. 그러므로 구체적인 근무시간에 서로 호흡을 맞출 필요가 있다. 자원 최적화배치를 기초로 하여 서로 다른 단계의 노동자가 충분히 자신의 장점을 발휘하여 효과적으로 노동생산율을 높이는 것이다.

만약 이처럼 상이한 연령층의 노동자가 상호대체 한다면 그 중 하나의 연령단계에서 기타 연령단계를 대체하였기에 노동자 규모를 하나의 단위로 조정할 수 있다. 이러한 의미에서 노동그룹 사이에는 완전대체가 형성될 수 없으며 오직 효과적으로 보충해주는 관계를 형성할 수 밖에 없다.

인구학자 카터는 미국, 캐나다 등 선진국의 상이한 연령층의 노동그룹 사이의 대체효과에 대하여 연구를 진행하여 최종적으로 결론을 얻었다. 고정대체의 탄력성 계수는 2~6사이이고, 학자들 사이의 대체 탄력성 계수는 2정도이다.<sup>30)</sup> 즉 사회가 노령화가 진전될수록 적어도 청년층 노동그룹을 대체하기 위해서는 2배의 노년층 그룹이 필요하다는 것을 의미한다.

중국은 곧바로 노령화 사회에 들어서게 될 시대적 배경에서 중국의 인구 상여금 요소가 발휘하는 작용은 이미 사라졌다. 그러기 때문에 반드시 구체적인 관리 실천에서 사회적 노령화에 대한 인

30) 刘平 人口老龄化对经济增长的研究 山东大学 2013年P.77

력자본을 투자하는 것을 확장 해야 한다. 더 나아가서 이 단체가 젊은이와 중년의 노동력에 일정한 대체작용을 할 수 있게 해야 한다. 노동자의 내부적 구조에 대한 최적화를 통하여 노년단체와 중년단체의 비례가 점차 같아지고 노령화가 미치는 영향을 최소화 할 수 있다.

## 제4장 인구노령화의 대책

### 제1절 중국정부가 노령화에 대한 정책

#### 1. 중국 인구 정책

중국사회의 특정된 역사조건의 산물로서 계획출산정책은 중국의 독특한 특징을 가지고 있다. 1950년대에 마오쩌둥이 제시한 출산장려정책 때문에 전국 총인구수가 3억에서 1980년대에 10억까지 지속적으로 증가하였다. 그 당시 중국 인구수가 급속도로 증가하여 사회 부담계수가 높아짐에 따라 경제적으로 큰 제약에 직면하게 되었다. 이에 따라 1970년대 주언라이 총리는 산아제한정책을 제기했고 1978년에 등샤오핑은 한자녀 정책을 만들어 시행했다.

1980년, 중국정부는 인구증가억제에 관한 지도의견을 발표하였다. 더 나아가 중국 계획출산정책에 이론적 기초를 마련하였다. 벽양(碧昂)은 독자독녀정책에 의사일정을 제기하여 이것을 전체 계획출산의 기본적 출발점으로 하였다. 국가계획출산위원회는 1981년 3월 6일에 설립되었고, 제5차 전국인민대표대회 제17차 상무위원회회의 결정 설립, 국무원상설기구로서 전국계획출산 실행업무를 책임지게 되었다.<sup>31)</sup>

1980년대 중엽 농촌에서 계획출산이 진행되는 과정에서 이 정책은 많은 현실적 장벽에 부딪히게 되었다. 독자독녀정책을 구체적으로 관리실행하는 과정에서 국부적인 조정을 하게 되었다. 또한 서장구역의 장족목민에게 특수한 정책을 실행하였다. 기타 도시구역에는 변함없이 독자독녀 관리방침을 실행하였고 농촌지역을 중점적



31) 1981年成立国家计划生育委员会 <http://www.sj998.com/html/2009-09-22/160725.shtml>

으로 “한 아이 반”정책<sup>32)</sup>을 실행하였다.

1980년대 초에, 중앙정부는 계획출산정책의 지도성 의견에서 명확하게 그 이유를 제시하였으며 주요하게 다음과 같은 것 들이 포함되어 있다.

첫째, 인구의 과속성장을 억제한다. 기본목표는 21세기 말에 총 인구가 12억 이내로 억제하는 것이다. 만약 계획출산정책 당시의 시대배경에서 펼쳐지지 않았다면 매 한 쌍의 부부가 평균적으로 2.2명의 자식을 가진다면 20세기말에 중국 인구는 13억을 초과하여 2020년에는 15억을 초과하게 될 것이다.

둘째, 국민의 생활수준을 높인다. 국민생활수준은 일반적으로 일인당 GDP로 나타낸다. 인구가 증가하면 분모가 커지므로 일인당 GDP가 낮아진다. 당시 농업 국가였기 때문에 인구가 13억을 초과한다면 각 개인이 경작해야 할 토지가 줄어들 것이므로 각 개인의 생활수준은 향상되지 못한다.

셋째, 자원낭비를 줄인다. 인구규모를 줄이지 않는다면 취업경쟁이 심할 뿐 만 아니라 학교 입학경쟁도 높아질 것이고 자원에 엄청난 영향을 끼칠 것이다. 최종적으로 생태환경이 악화될 것이다.<sup>33)</sup>

32) The one child policy(一孩半政策)는 1984년부터 대부분의 농촌에서 첫아이가 남자 일 때 다시는 아이를 낳지 못하지만, 첫 아이가 여자일 때 4~5년뒤에 다시 둘째 아이를 가질 수 있다는 탄성 계획 출산정책을 가리킨다. <http://www.baik.com/wiki/一孩半政策>

33) 아이 출생 이후 (법적으로 채택 포함) 한 부부는 연령 18 세 이상의 자녀가 더 이상 없는 경우가 거주 지역 주민위원회에서 확인한 후에 한 자녀의 증명서를 발행, 다음과 같은 혜택을 즐길 수 있다 :

(1)자녀18세까지 정부에서 한 달에 10원 보조금을 받을 수 있다.  
(2)여직원 출산휴가는 기존 휴가에서 3개월 연장  
(3)자녀18세까지 유아관리비용과 의료비가 부부 속한 직장을 부담  
(4)한 자녀 부부는 여자55세와 남자60세 넘을 때 일회성 수당 1000원  
(5)농촌지역에 노인의 양로보험을 만들 때 우선 처리할 수 있다  
(6)농촌지역에 정부와 농촌경제조직은 한 자녀 부부에게 노동생산을 지원할 수 있다.  
[http://baik.baidu.com/link?url=kxhf8uL\\_v6epp2pNGCxpYmKBJ9D9I5eryAwfkN7A2vu51aRwpFbAwroBqiTOLw2QsbioPqyfmFnMUiMI9Va](http://baik.baidu.com/link?url=kxhf8uL_v6epp2pNGCxpYmKBJ9D9I5eryAwfkN7A2vu51aRwpFbAwroBqiTOLw2QsbioPqyfmFnMUiMI9Va)

2003년 국무부 개혁 중 본 부문을 책임지던 부문을 국가인구계획부문으로 개명하고 지금까지 사용되고 있으며 기타사항은 수정하지 않았다.

## 2.정책발전 동향

중국경제와 사회의 발전은 “인구 상여금”<sup>34)</sup>시기로 30년 동안의 계획출산으로 인해 발전하게 된 것이다. 이는 근본적으로 국민들에게 산아제한이 사회전체를 위해 중요하다는 관념을 심어주었다. 그러나 이러한 정책이 실행되면서 엄청난 영향을 미쳤지만 또한 장기적으로 실행해 나갈 수 없다는 것도 명확하게 인식하게 되었다. 현재까지 이런 급격한 산아제한정책이 중국의 경제발전에 상당히 기여했다는 것이다.

이러한 의미에서 인구정책의 발전은 반드시 구체적인 현실상황과 결합되어야 하며 단일한 계획출산방침만 고집해서는 안 된다. 현재 경제, 정치와 실제적인 발전을 감안하여 인구의 억제정책을 실행하기 위해 현재의 개혁발전의 시대적 배경, 구체적인 경제이론과 인구발전모형과 결합하는 것을 전제로 하여 심사숙고 하여야 한다.

1950년대 말기에 马寅初는 《인구론》<sup>35)</sup>을 제기하여 중국 인구 억제정책을 필요성을 제기하였다. 앞서 설명했듯이 이것은 10여년 후 계획출산정책으로 발전하였다. 그러나 이러한 계획출산정책도 중국사회가 노령화사회로 변하면서 도전을 받고 있다.

34) 인구 상여금이란 한 시기에서 출산율이 신속히 하강함에 있어서 유아와 노인부양부담이 상대적으로 낮아짐에 따라 총 인구 중에서 노동적합인구비중이 높아지고 그리하여 노인인구 비율이 높은 수준에 도달하기 전에 노동력자원이 상대적으로 풍부한 현상을 형성하고 경제발전에 아주 유리한 황금시기를 형성한 것을 말한다.

<http://wiki.mbalib.com/wiki/人口红利>

35) 马寅初 《人口论》 2008년6월[http://news.ifeng.com/history/1/jishi/200806/0604\\_2663\\_579101.shtml](http://news.ifeng.com/history/1/jishi/200806/0604_2663_579101.shtml)

21세기에 들어서서 제5차 인구조사결과 이후, 즉 1980년 후, 계획출산정책에 대한 토론이 다시 제기되기 시작하였다. 이런 논쟁의 핵심은 통상적으로 두 가지 측면에 집중 된다. 첫째는 실제적인 출산율수치, 둘째는 현실적인 출산제도는 조정이 필요한 것인가 하는 것이다. 현재의 사회발전을 실제와 결합하여 현재의 출산율 통계결과에 대해서 상이한 관점과 견해를 가지고 있다. 인구조사관련수치에 따르면 중국의 현재 평균인구 출산율은 가임 여성 당 1.2명의 자식을 낳을 수 있다. 하지만 국가 통계국이 이 수치에 대한 결과는 1.6으로 나타냈다. 또한 인구계획출산위원회는 1.8, 인구 학자들의 연구결과는 통상적으로 1.3으로부터 1.6사이에 있다고 보고 있다.

현재 중국은 인구정책에 대해서 활발한 토론을 제기하고 있다. 이런 토론내용은 크게 두 가지로 방향으로 요약할 수 있다. 하나는 계획출산을 통해서 정부가 인구를 관리해야 한다는 것이다. 다른 하나는 근본적으로 아이를 낳는 것은 개인의 선택의 문제이므로 이러한 인구정책은 폐지해야 한다는 것이다. 이 가운데서 정부정책과 관련되는 주요 관점은 다음과 같다.

첫째, 중국 인구규모가 너무 크다. 선형적인 성장률을 전제로 한다고 해도 그 성장속도는 여전히 높다. 만약 계획출산정책을 중지한다면 인구성장은 가속화될 것이다. 이러한 인구성장모형은 사회의 자원과 자연환경에 대해 아주 큰 낭비를 조성할 것이다. 또 전체 사회의 취업환경에 어려움을 줄 것이며 더 나아가서 사회공중의 전체적인 생활의 질과 수준을 높이기 어렵게 될 것이다.

둘째, 현재의 계획출산정책이 사회의 노령화 문제를 해결할 수 없다. 그렇다고 해서 계획출산정책을 중지한다고 해서 해결할 수 있는 것도 아니다. 그러므로 정부는 시대 상황에 맞게 계획출산정

책을 변화하여 문제를 해결할 수 있다. 그렇게 하기 위해서는 정부 정책이 필요하다.

셋째, 계획출산정책의 한계도 인식해야 한다. 이 정책도 성별비례의 불균형 같은 문제는 이러한 정책으로 해결 할 수 없다.

이와 동시에 일부 학자들은 중국의 인구정책은 경제, 사회와 관습 등 종합적인 영향을 고려하여 실시해야 한다고 주문하고 있다. 또한 중국의 노령화는 서구 선진국과 다른 현상이므로 더 이 부분을 강조하고 있다.

이외의 일부분의 학자들은 성별비례의 불균형, 인구소질의 역도태 현상은 이미 연속적으로 출현되고 있다고 여겼다. 이러한 현상을 초래한 원인은 인위적인 계획출산이 가져다 준 영향이라고 제기하였다. 현재의 이론과 현실을 결합해보면 발견하기 어렵지 않다. 현재의 출산현황과 사회의 균중의 출산소망을 감안하여 시대적 배경과 더 깊이 결합해볼 때, 전면적으로 이 영역이 초래한 불리한 영향을 감소하여 현시점에서 학계가 반드시 깊게 연구해야할 기본 문제이다.

특히 중국경제발전의 초기 단계에서 노령화추세가 진행되고 있기 때문에 앞으로 현실에서 여러 가지 문제가 나타나게 될 것이다. 그러므로 현재의 계획출산정책에 초점을 두어 심도 있게 살펴볼 필요가 있다.

주민들의 출산소망조사에 대한 연구조사결과를 살펴보면 다음과 같은 것을 알 수 있다. 평균 수치를 보면 중국주민의 출산소망수치는 이미 2명보다 낮았다. 그 가운데서 농촌지구의 주민출산 소망은 거의 2명에 근접하고, 도시주민은 2명보다 낮았다.( 왕금영, 2009 ),<sup>36)</sup> “절강성 균중출산소망과 출산행위연구소”의 조사결과에 따른

36) 中国农村生育意愿和生育水平转变的考察 作者:王金营 徐蕾 杨江澜 李颖 王春2009年01月 P.2

면 다음과 같은 것을 발견할 수 있다. 남녀가 2명의 아이를 가질 수 있는 권리를 가졌을 때, 부녀의 산아소망은 2명에 도달되지 않았다.

만약 지금 출산정책을 포기한다고 해도 출산율은 갱신수준으로 회복되기 어렵다. 이것은 우리가 이미 지속적으로 기다릴 필요가 없다는 것을 의미하고 이제 출산정책을 포기해도 된다는 것을 의미한다. 그러지 않으면 부득이 출산을 강요하는 불리한 국면을 초래하게 될 것이다. 서방의 선진국의 경험에 비추어 보았을 때 출산억제보다 더 큰 어려움이 될 것이다. (역부현, 2009)<sup>37)</sup>

계획출산정책의 존재와 폐기에 대해서 학계에서는 이미 보편적인 논쟁을 진행하였다. 본문에서는 완전히 놓아두는 것이 아니라 완화하는 것을 주장한다. 현재 경제가 빨리 발전하는 시대적 배경에서 이미 인구정책의 근본적인 조정이 이루어져야 할 시점이다. 이렇게 심각하게 변화하고 있는 시점에서 중국의 인구 억제정책은 전체 시대적 배경과 분리되어 작용된다면 심각한 사회문제화 될 수도 있다.

첫째, 인구의 발전모형은 이제 단순한 쾌속 성장이 아니다. 10년 후 인구감소국면이 나타날 것이다. 80년대 초부터 2008년까지 중국 중앙정부에서 조사한 결과 증가율11.8%에서 5.08%로 빠르게 하락하였다. 1980년의 50% 밖에 되지 않았다. 동시에 출생율도 2.3에서 1.5로 하락하였다. 1990년 전후 출생률은 더 하락하였다. 인구규모가 2020년 와 30년대에 최고봉에 도달할 것이다. 이런 현상은 인구수를 점차 감소시킬 것이다.

둘째, 중국경제의 성장모형이 이미 본질적 변화를 일으켰으며 이로 하여 소비수요를 향상하여야 한다. 80년대 초, 중국의 경제발전

은 아주 큰 진보를 이루었다. 국내총생산량은 80년 초 4,545억 위엔 에서 2008년에는 30조 위엔 으로 증가하였다. 이러한 빠른 성과를 거둘 수 있는 것은 매년 경제성장률이 거의 10%에 도달하였기 때문이다. 일인당 국내총생산량 평균수치가 1980년의 463위엔에서 2008년의 26,000위엔으로 거의 5배정도 증가하였으며 증가율도 매년 9%의 비율을 초과하였다. 이와 동시에 중국의 경제성장규모는 이미 전통시기의 공급축진으로부터 수요를 주도로 한 것으로 변화하였다. 이러한 의미에서 말하면 수요부족은 최종적으로 경제발전의 정체를 초래할 것이며, 이러한 여러 가지 변화는 90년대 말 금융위기 이후에 발생하기 시작하였다.

한편 한 방면으로 소비수요가 끊임없이 증가하면서 투자와 저축에 영향을 미치게 된다. 더 나아가서 현재 중국의 경제발전의 주요한 목표로 될 것이다. 하지만 중국에 대한 투자는 최근 부단히 증가하고 있으며 이러한 현황을 형성한 주요한 원인은 내부적 요소와 다양화이다. 그 가운데서 제일 중요한 요소인 산아율의 하락이며 이것은 일정한 한도에서 수요요소에 영향을 미치게 될 것이다. 시대가 발전하는 큰 배경을 고려하지 않고 인구규모 확대의 억제만 한다면 전체 사회의 수요를 줄이게 될 것이고 더 나아가서 경제발전이 제약을 받을 것이다.

마지막으로 중국의 곡식생산량은 공급이 수요를 초과하는 국면을 초래할 것이며 기타 산업도 과잉생산이 나타나게 될 것이다. 2008년, 중국의 인구 당 경지는 1980년 전후로 2묘로부터 감소되어 1.47묘로 되었다. 하지만 인구 당 생산량 증가추세는 이와 반대로 끊임없이 상승하고 있다. 그 가운데서 2008년의 인구 당 곡물공급은 현재 400kg에 근접하게 되었으며 80년대 초기의 목표와 거의 맞먹는다.<sup>38)</sup> 이와 동시에, 기타 산업에서도 과다한 불리현상이 나

37) 易富贤：质疑计划生育的三个关键数据 2009-04-22 中国战略与管理研究会

타나고 있다. 이러한 목표는 이미 경제의 전체적 발전과 정반대방향으로 가고 있다.

경제발전의 주요한 모순은 이미 제품의 질과 효율측면에 집중되어 있다. 또 이 과정에서 에너지 소모와 환경과과정도를 감소하여 절약형발전모형으로 효과적으로 전환하여야 한다. 현재 자원설정과 환경보호에 영향을 주는 주요한 요소는 인구규모에 집중되어 있다. 특히 2000년 초, 8년 동안 중국의 에너지 소비는 2배로 소모되고 있지만, 총인구의 증가율은 5%도 되지 않고 있다. 즉 인구 당 소비량은 100% 증가되었다는 것이다. 이 때문에 중국 현재의 인구관리는 근본적으로 자원의 소모에 대해 영향을 주지 못하고 있다. 이제 생산방식을 최적화하여 기술모드의 개변과 생활방식이 가져온 불리한 영향을 해결하는 것이 제일 가장 중요한 관건이다.

이러한 의미에서 계획출산정책을 강력히 추진하는 것은 시대발전의 중요한 영향요소가 아니다. 그러므로 새로운 시대배경에서 다시 사고하고, 원인의 형성을 깊이 연구하는 것이다. 현재의 학계에서 아직은 일반적으로 동의할 만한 연구결과를 내놓지 못하고 있다. 현재 학계에서 보편적으로 우려하는 것은, 출산정책을 완화하면 전체의 인구출생률을 회복할 수 있는 나 하는 것이다. 이 연구결과가 이론기초가 부족하기 때문에 합리하게 설명하기 어렵다. 이와 달리, 둘째 태아의 제한을 완화하는 지역이 오히려 다른 지역보다 출산정도는 더 낮다.

현재의 출산정책은 인위적인 요소의 영향을 받기 때문에 전체 사회가 이것을 위해 비싼 대가를 지불하고 있다. 지금까지 중국은 아직 국제사회에서 유일한 계획출산정책을 추진하는 나라이다. 이제 이러한 강제적인 계획출산정책을 포기하고 개인의 선택의 문제로

38) 中文文本库 [http://www.chinadmd.com/file/zxuw3wpazzussp3tewvxza6\\_1.html](http://www.chinadmd.com/file/zxuw3wpazzussp3tewvxza6_1.html)

맡겨두어야 새로운 미래 발전을 모색해볼 수 있을 것이라 생각된다.

처음 계획출산정책은 점차 반드시 수행해야하는 조치로 생각하였고, 학계에서도 연구과정에서 공감을 이루었다. 80년대 초에, 중앙정부는 인구의 통제를 추진하는 지도의견에서, 대략 2010년에 인구성장문제에 직면하게 될 것으로 판단하였다. 이에 따라 계획출산정책을 실질적으로 완화하는 것으로 기본적인 정책방침을 설정하였다.

적당히 인구정책을 조정하여 단기간에 전면적으로 둘째아이의 출산정책을 전면적으로 개방하고 중장기적으로 출산자유를 허용하는 인구정책을 실현할 수 있다. 그러면 중국경제가 노동시장에서부터 활력을 얻고 점차적으로 경제발전을 유지할 수 있다. 만약 인구정책을 개방하면, 단기사이 수요를 확대할 수 있고, 경제의 성장을 촉진할 수 있고, 중장기적으로 중국경제력 증진에 유리하게 작용할 수 있다.

동시에 인구구조를 최적화하고 사회의 정상적인 지속발전에 유리하다. 인구의 계획출산이 역사무대에서 퇴장함에 따라, 엄격하게 인구를 억제하는 정책도 심사숙고할 시기가 온 것이다. 출산통제를 전면 개방해야 만이 국민의 출산자유를 회복할 수 있다. 현재 불합리화한 인구구조에 대해 최적화를 진행할 수 있고, 경제의 지속적이고 건강한 발전과 완벽한 전형승급에 든든한 기초를 닦아두었다.

이와 같은 흐름 선상에서 북경시가 여기에 가장 가까운 인구신정책을 실시하고 있다. 다음은 그 내용을 정리한다.

인구 신정책 :둘째아이를 허락하는 정책규정은 《북경시 인구와 계획출산조례》에 따라 오직 다음과 같은 조건에 부합되어야 만 둘째 아이를 가질 권리를 신청할 수 있다.

(1) 둘째 아이정책 중 한 자녀가 지정 의료기관의 진단을 받아 비유전성 장애인이고 정상적인 노동력으로 성장할 수 없다고 판단될 경우

(2) 부부 양쪽이 모두 외동자식 또한 한 명의 자녀만 있는 경우

(3) 결혼 후, 5년 이상의 불임이자 지정 의료기관의 판단을 받아 불임으로 판정 되고 나서 아이를 입양했는데 나중에 또 임신할 경우

(4) 재혼 부부 양쪽 모두 단 한 명의 자녀를 가질 경우

(5) 국경지대에서 본사로 전입되어 근무하는 소수민족 직원이 전입 전 현지의 현 급 이상의 산아 제한 행정 기관의 허락을 받고 둘째 아이를 출산할 경우

(6) 형제가 두 명 또는 두 명 이상이 모두 농촌호구이고 그 중 한 쌍의 부부만 산아능력이 있고 또한 다른 형제들이 타인의 아이를 입양하지 않을 경우

(7) 남성 농촌 주민이 딸 있고 아들 없는 집에 장가가서 입적하고 또한 서면적상 자원 적으로 노인을 부양하겠다고 할 경우(여자 쪽의 여러 자매 중 한명만 부양)

(8) 교외, 현 농촌 주민 부부 중 한 쪽이 2등급 이상의 장애군인 또는 한 쪽이 장애인으로서 노동능력을 거의 잃을 경우

(9) 깊은 산속에서 장기간 거주하고 농업생산을 주 수입원으로 삼는 농촌주민이 한 명의 딸만 가지고 실질적인 어려움이 있을 경우,

이외 기타 특수한 상황에서 둘째 아이를 갖고 싶을 경우는 해당 산아제한 행정기관의 승인을 받아야 한다. 본 조례 규정에 의거하여 둘째 아이 출산을 허락할 경우 그 사이가 4년 이상 되어야 하고 여성 나이가 28세 이상이어야 한다. 39)

법적으로 제19조항이 다음의 사례에 부합되는 경우 부부는 허가를 받아 한명을 더 출산할 수 있다.

(1) 둘째 아이정책에 따라 쌍방은 독자독녀인 경우 한명을 더 출산할 수 있다.

(2) 쌍방은 모두 농민(농업인구하동)이며 한명의 딸을 출산하였지만 이 기관, 그룹, 사업단위와 기타 조직직공 혹은 한쪽이 공사업에 종사하여 일 년 이상 및 쌍방이 기업과 노동관계를 건립하여 일 년 이상이 된 것은 제외.

(3) 쌍방이 모두 농민이며 한 쪽은 2세대이상 독자독녀이며 이미 딸 하나를 출산한 경우.

(4) 쌍방은 모두 농촌인구로서 여성 쪽이 한명 또는 두 명의 딸을 출산하였으며, 남자가 여자랑 결혼하여 여자 집에 정착하여 여자의 부모를 부양하는 경우(자매가운데서 한명만 허용).

(5) 쌍방은 모두 소수민족이며 이미 한명의 자녀만 가지고 있는 경우;

(6) 쌍방은 모두 농촌주민이고 한쪽이 소수민족이며 본 성사에서 2세대 이상의 호적을 소지하고 한명의 자녀만 있는 경우

(7) 한쪽이 열사의 독자거나 독녀이며 이미 한명의 자식만 있는 경우

(8) 한쪽이 자식이 있고 다른 한 쪽은 재혼이며 한명의 자식이 있는 경우

(9) 한쪽은 자식이 없고 다른 한 쪽은 재혼 전에 배우자를 잃었지만 자식이 두명 있는 경우

(10) 한명의 자식이 있고, 시급 이상의 장애아동 검증 기구에서

39) 百度百科, 北京单独二胎《北京市人口与计划生育条例修正案》于2014年2月21日经北京市人大常委会第九次会议审议通过。

진단을 받은 비 유전성 장애로서 정상적인 노동력으로 성장할 수 없는 경우;

(11) 한쪽이 연속적으로 광석직업에 종사하여 5년 이상 되었으며 한명의 딸이 있고 여전히 같은 직업에 종사하는 경우

기타 특수정책: 둘째 태아정책의 현황은 산아가 인구와 계획출산지표를 초과하지 않는 전제하에서 성시계획출산행정부분이 구체적인 방법을 제정하여 성시인민법원의 허가를 받아서 집행하는 것이다.

호적제도개혁과 도시 건설용 지중 농촌주민은 도시주민으로 이전하는 경우, 도시주민으로 확정된 그날부터 5년 이내에 본 규정에서 제정한 농촌주민의 산아정책을 향유할 수 있다.

제20조. 부부 중 한 쪽이 외국인, 홍콩, 마카오, 대만동포의 출산 및 화교, 귀국화교, 출국유학생의 출산은 국가 관련 규정에 따라 집행한다.

재혼일 경우, 어떻게 둘째아이를 가질 것인가?

재혼 후 둘째 아이를 출산하는 새로운 정책의 규정에 따르면, 아래 상황일 경우에 부부 양쪽이 함께 신청하여 향진 지역의 인구산아제한 관련 기관 또는 현금 이상의 직속 농림장의 승인을 받을 경우 둘째 아이 출산을 허락 한다.

(1) 신체장애아동, 의학검증기관의 검증에 따라 첫 자녀가 장애인이거나 또는 첫 아이가 쌍둥이(다둥이 포함)나 장애인일 경우, 정상적인 노동인력으로 성장하지 못할 경우, 의학적으로 둘째 아이를 갖는 것을 허락한다.

(2) 재혼 부부일 경우, 재혼 전 한 쪽이 2명 이하의 자녀를 가지고(입양인 경우를 포함), 다른 한 쪽이 아이를 가지지 않을 경우에 허락한다.

(3) 재혼 부부일 경우, 재혼 전 양쪽이 각 한 명의 자녀를 두고, 이혼판결 당시 또는 협의이혼에 따라 자녀가 전 배우자에 속할 경우, 재혼한 가정에 아이가 없을 경우 허락한다.

(4) 재혼부부일 경우, 재혼 전 양쪽이 각 한 명의 자녀를 두고 재혼한 가정에 단 한 명의 자녀가 있는데 장애인일 경우, 정상적인 노동력으로 성장하지 못할 경우, 의학적으로 아이를 가질 수 있을 경우 허락한다.

(5) 부부 양쪽이 혼전 아이를 가지지 않을 경우, 결혼 후 현금 이상의 의료보전기관에서 불임이란 검증을 받고 법에 의해 아이를 입양한 후 다시 임신할 경우 허락한다.

(6) 부부 양쪽이 모두 외동자식이고 또한 단 하나의 자녀만 둘 경우 허락한다.

(7) 부부 중 한 쪽이 광산 지하, 바다 밑 심수의 일자리에서 5년 이상의 근무경험이 있는 경우, 현재 계속 업무를 지속하고 있고 자녀가 한 명 뿐인 경우 허락한다.

(8) 부부 양쪽이 모두 농촌주민이고, 단 한 명의 딸아이 자식을 둘 경우 허락한다.

이상으로 재혼이 둘째 아이를 가질 수 있는 정책의 관련 조항들이고, 앞서 관련 조항들에 따라 둘째 아이를 출산하는 신청에 대한 승인은 반드시 일급인구와 출산행정부문에 등록해야 한다.<sup>40)</sup>

## 제2절 인구노령화와 경제발전 대책

### 1. 노동 생산율의 증가

인구노령화는 중국 노동력 자원의 질, 노동생산성과 지속적인 경

40)세 산아 제한 정책 <http://baike.baidu.com/view/8332056.htm>2011年 百度百科

제성장에 영향을 미친다. 과학 기술수준과 인구의 소질을 높이는 것을 통하여 생산요소 가운데서 노동력 수량의 대체작용을 증가해야 한다.

노령화는 이제 중국에서 피할 수 없는 시대적 과제가 되었다. 이런 노령화는 당연히 노동생산성의 저하로 귀결된다. 이러한 것을 커버하기 위해 과학기술을 결합하여 사회의 생산능력의 향상을 위한 정책적 뒷받침이 이루어져야 한다.

한편 경제발전이 지속화되지 않으면 인구노령화로 사회 부담을 감당할 수 없게 된다. 경제발전은 자본, 기술과 노동의 증가로 이루어지는데 노령화는 노동 감소와 직결된다. 이런 노동 감소를 커버하기 위해서는 자본축적도 중요하지만 이러한 자본을 운영할 수 있는 기술이 필요하고 이런 기술은 노동과 결합될 수 밖에 없다.

그래서 노령화가 진전되고 있는 중국은 미래의 경제성장을 지속화하고 노령화를 극복하기 위해서는 기술 중심의 경제구조로 변화해야 한다. 노령화가 엄중한 시기에 들어서기 전에 중국의 풍부한 노동력자원을 충분히 발휘하여 사회의 부담이 비교적 낮은 강점을 이용하여 경제의 발전을 가속화하고, 풍부하고 강대한 국부를 저축하여 노령화가 다가올 위기를 대응하여 노령화의 음의 영향을 최소화 하여야 한다. 인구노령화는 경제의 지속발전과 경제발전 수준의 하락에 직접적인 영향을 주기 때문이다.

## 2. 노동력자원의 조정

노령화의 지역적 차이에 대하여 반드시 빠른 시일에 통일된 노동력 시장체계를 건립하여 노동력자원의 최적화 배치를 실현해야 한다. 중국을 큰 범위에서 분류한다면 동부, 중부와 서부로 분류할 수

있다. 동부의 대도시는 경제발전이 비교적 빠른 도시일 뿐 만 아니라 인구노령화가 비교적 엄중한 도시이며 상해 등 기타 노령화 정도는 전국의 수준을 많이 초과하였다. 뿐 만 아니라 전국에 대해서 최초로 노동력자원의 부족 문제를 직면하게 될 것이다.

현재의 도시화 진도가 가속되고 있는 오늘날 인구유동성이 아주 큰 도시사이, 성과 성사이의 노동력인구는 끊임없이 유동하고 있는 현재에서 서부지역과 중부지역의 노령화 정도가 비교적 낮은 지역의 노동력인구는 노령화가 엄중한 동부지역으로 직업기회를 찾고 있다. 동부 지역의 인력자원 생산성은 비교적 높다. 급여대우도 비교적 좋다. 이러면 부분지역의 노동력 부족문제를 해결할 수 있을 뿐 만 아니라 일부분 지역의 노동력 자원의 과잉문제도 해결할 수 있어 취업률의 상승에 유익하다.

## 3. 소비증가

출산율수준이 기본적으로 변하지 않는 상황에서 인구노령화는 사회부담 계수와 노년부담계수의 상승을 초래했다. 이것은 어느 한도에서 인구 당 소비수준을 감소하여 총 소비의 증가를 억제할 것이다. 이러한 상황에서, 정년을 연기하여 적당히 노동연령 상한을 높임으로써 노동력 인구량을 증가해야 한다. 또한 노동인구의 소비능력은 비 노동 노년인구보다 크다. 그러므로 소비량을 증가시킬 수 있다.

양로부담을 놓고 말하면 노동력 인구가 증가하면 비 노동노년인구는 감소할 것이며 부담계수는 반드시 하락할 것이다. 그러면 소비총량은 상승할 것이며, 노년소비비중은 하락하고, 경제발전의 불리한 영향은 감소된다. 동시에 퇴직인원이 재취업과정에서 앞에서

분석한 것과 같이 효과적으로 작업시간을 늘이고, 노동수당이 높아져서 그들의 수입을 증가시킨다. 이것은 노년의 구매능력의 향상을 가져오고 소비의 성장을 촉진시키고, 중국경제 활성화를 가져온다.

#### 4. 출산정책의 조정

노령화문제를 해결하는 것은 근본적으로 인구로부터 출발하여야 한다. 산아율은 인구노령화를 조성하는 주요한 요소이다. 그러면 현재에 노령화문제를 해결할 수 있는 대책은 바로 출산율로부터 시작하여 국가의 인구정책을 조정하는 것이다. 출산율은 인구구조에 영향을 주는 주요한 원인이다. 중국의 출산정책의 총체적인 요구는 21세기에도 중국의 지속적인 경제성장과 연결되어 있다. 중국 인구정책의 효과적인 실시는 전면적으로 소강사회를 건설하는 것과 현대화 건설창조에 양호한 인구환경을 건설할 것이다.

이와 같은 인구정책의 설계는 다음과 같다:

(1) 전국분포, 성진 쌍방이 모두 독생자녀인 경우에 결혼한 경우, 둘째의 출산을 허락하면 지금 바로 실행 할 수 있다.

(2) 도시에서, 현재에 쌍방은 독생자녀이며 결혼하면 아이를 두 명 가질 수 있다. 이 정책은 12.541)기간에 “일 독”42)이면 두 명을 낳을 수 있고, 이것은 양로와 가정구조에 대체할 수 없는 현실적 의미를 가지고 있다.

(3) 엄격하고 효과적으로 농촌에서 한자녀 정책을 포기할 수 있다. 하지만 셋째아이를 갖지 않는다는 것을 담보해야 한다. 그러지 않으면 인구 억제는 실현되기 어렵다. 도리어 경제발전을 추락 시

41) 중국경제의 미래5년 12차 5년 계획

42) 부부 중 에서 한명은 독자나 독녀입니다.

킬 것이기에 “셋째는 제한”하고 “둘째는 놓아 준다”43) 를 준수해야 한다.

#### 5. 인구구조의 조정

인구구조노령화의 대응조치에서 인구와 출산정책을 이용하여 노령화를 합리하고 납득할 수 있는 범위에서 인구구조의 과도 노령화를 방지할 수 있다. 아동인구 연령구조에서 비록 선진국의 경험에서 보면 “소자고령화”의 문제는 경제발전에서 피할 수 없는 것이다. 하지만 여기서 말하는 소자 화44)는 일정한 범위에서 의미이다. 즉 출산율이 낮을수록 더 좋은 것이 아니다. 낮거나, 적은 적당한 인구연령구조의 변동적합도를 원칙으로 “소자화”를 일정한 수준으로 유지하게 한다.

과다, 과소한 것은 인구에 영향을 줄 뿐 만 아니라 수량은 인구의 연령구조에도 영향을 미치게 된다. 그 외에도 인구정책의 낙후성과 관성을 추가하여 조정하더라도 바로 그 효과를 볼 수 있는 것은 아니다. 아마 몇 대를 걸쳐 야만이 이상적인 구조 수준을 형성할 수 있을 것이다. 노동연령구조에서 볼 때, 인구노령화의 따라 노동력은 고령화의 추세를 나타냈고 노동력인구의 고령화를 산업구조조정과 결합시켜 인력투자와 자본투자가 더 완벽하게 결합하여 최대화 효율을 산출해야한다.

이와 동시에, 노동력인구가 총인구에서 차지하는 비중을 잘 억제

43) 放开二胎,限制三胎 두 번째 아이 출산 가능하지만 세 번째 자녀는 제한한다.

44) 소자화란 인구동향을 볼 때 출생빈도가 감소되어 있는 상황을 말한다. 인구의 출생 빈도가 계속적으로 감소하면 어린이의 수가 감소하여 전(全) 인구에서 차지하는 젊은 층의 비율이 서서히 감소되어 간다. [네이버 지식백과] 소자 화 [少子化] (21세기 정치학대사전, 한국사전연구소)

하고 노동력인구의 감소를 방지해야한다. 또 경제발전의 동력결핍을 조성하는 것도 방지해야 한다. 노년인구구조에서 현재의 현황은 억제하기 어렵다. 우리가 정책을 마련하는 것은 과도노령화를 위해서 준비하는 것이다. 그러므로 우리는 과거를 돌이켜 보고 미래를 계획해야 한다. 출산정책을 잘 재정하여 노년인구를 일정한 범위 내에 억제해야 한다.

도시와 농촌의 인구구조로부터 보면 양자에 모두 유익한 인구정책을 제정하여야 한다. 도시화발전을 적극적으로 추진해야 한다. 농촌 인구가 도시로 이동하는 것을 장려하고 농촌에서 도시로 가는 일하는 직업 훈련 반에서 기술과 지식을 체득할 수 있는 기회를 제공해야 한다. 이런 다음에 도시에 들어가야 순리롭게 직업을 찾고 받을 불일 수 있게 될 것이고 취업하기 어렵고 “민공황 무지”<sup>45)</sup>현상이 나타나지 않을 것이다.

45)중국에 진출한 국내 기업들이 중국 최대 명절인 춘절(한국의 설날)을 앞두고 대규모 인력 이탈 현상인 '민공황(民工荒)' 공포에 시달리고 있다. 도시에서 일하는 외지 근로자들이 더 높은 임금을 받기 위해 직장을 옮기는 현상이 춘절 등 장기 연휴 뒤에 집중되기 때문이다.[네이버 한국경제] 2007.02.16 오상현 기자

## 제5장 결론

인구노령화는 사회적 경제발전이 일정한 단계에 이를 때 나타나는 필연적인 산물이며 인구변화의 중요한 증표이다. 인구문제는 사회적 문제일 뿐 만 아니라 더 나아가서 경제적 문제이다. 인구노령화는 인구내부의 구조적변화를 나타내는 중요한 요소이고, 이러한 변화가 경제와 사회의 발전에 아주 중요한 영향력을 가지고 있다. 인구노령화가 인구, 경제, 사회 환경 등 각 방면에서 많은 영향을 미치고 있기에 인구노령화의 증가로 경제의 측면에 영향이 점점 더 커지고 있다. 중국은 "부귀해지기 전에 먼저 늙는" 상황에서 노령화 사회에 들어섰기에 노령화 구조의 변화는 한차례의 경제적, 사회적 문제를 일으켰다.

인구노령화의 실현과 경제의 지속가능한 발전의 근본은 바로 경제의 발전이다. 경제발전을 가속화해야 만이 인구노령화가 가져다 주는 심각한 양로부담을 덜어줄 수 있다. 경제성장 방식을 변화시키는 것은 기술의 진보이며 중국이 미래에 노동력 자원의 부족상황을 완화시켜야 한다.

출산율수준이 기본적으로 변하지 않는 상황에서 인구노령화는 사회의 부담계수와 노년부담계수의 상승을 초래했다. 이것은 어느 한도에서 인구 당 소비수준을 감소하여 총 소비의 증가를 방해할 것이다. 노령화문제를 해결하는 것은 근본적으로 보면 인구로부터 출발하여야 한다. 출산율은 인구노령화를 조성하는 주요한 요소이다. 그러면 현재에 노령화문제를 해결할 수 있는 대책은 바로 출산율로부터 시작하여 국가의 인구정책을 조정하는 것이다.

노동연령구조에서 볼 때, 인구노령화의 따라 노동력은 고령화의 추세를 나타냈고 노동력인구의 고령화를 산업구조조정과 결합시켜

인력투자와 자본투자가 더 완벽하게 결합하여 최대효율을 산출해야 한다. 이와 동시에, 노동력인구가 총인구에서 차지하는 비중을 잘 억제하고 노동력인구의 감소를 방지해야 한다. 또 경제발전의 동력 결핍을 조성하는 것도 방지해야 한다. 노년인구구조에서 현재의 상황은 억제하기 어렵다. 우리가 정책을 마련하는 것은 과도노령화를 위해서 준비하는 것이다.



## 참고문헌

- 熊剑锋 . 《中国步入老龄化时代》 2010.10.28
- 蔡倩, 向华丽. 《我国农村老龄化现状和发展趋势分析》第16卷第一期 2013.3.
- 我国人口老龄化产生的两大原因》中国经济时报 2014.4
- 《人口老龄化对经济的可持续发展》杨胜利 2012年
- 李通屏. 《中国人口转变与消费制度的变迁》2005年
- 草根博览. 我国法定劳动年龄的限制规定[附劳动法]
- 王爱珠. 《老龄经济学》, 复旦大学出版社, 1996版
- 王金营, 蔺丽莉. 《人口学刊》2006年第4期
- 齐明珠 . 《人口研究》2011年9月 第34卷第5期
- 宋晓梧. 《宋晓梧: 长期看中国就业问题在于弹性过低》经济参考报 2009年06月17日
- 顾左新浪微博. 《中国就业问题特殊性之我见》 2010年5月
- 熊健益. 《我国2020年以前劳动供给状况研究》载《统计教育》2008年第6期
- 杨慧. 《我国人口老龄化对经济发展的影响》保定河北大学研究所 2006年
- 刘平. 《人口老龄化对经济增长的研究》山东大学 2013年
- 王金营, 徐蕾, 杨江澜, 李颖, 王春蕊 . 《中国农村生育意愿和生育水平转变的考察》2009年
- 易富贤. 《质疑计划生育的三个关键数据》中国战略与管理研究会 2009-04-22

### <인터넷 자료>

- 百度文库 [http:// wenku.baidu.com/](http://wenku.baidu.com/)
- 百度知道 [http:// zhidao.baidu.com/question](http://zhidao.baidu.com/question)
- 中华人民共和国统计局 [http:// www.stats.gov.cn](http://www.stats.gov.cn)
- 百度百科 [http:// baike.baidu.com/](http://baike.baidu.com/)
- 中国知网 : <http://www.cnki.net/>

한국 네이버:<http://www.naver.com>

中国百度百科《中国的计划生育》为中华人民共和国国务院新闻办公室在1995年8月发布的白皮书。

[http://baike.baidu.com/link?url=2k2qJc\\_kJm5xncFTFWbCE5SxJMd7fWlRKK0uHVmTZ-IQBvJ769XauiFn08Ww6lCrotiFGovAxCfiWIUtoU427q](http://baike.baidu.com/link?url=2k2qJc_kJm5xncFTFWbCE5SxJMd7fWlRKK0uHVmTZ-IQBvJ769XauiFn08Ww6lCrotiFGovAxCfiWIUtoU427q)

熊剑锋中国步入老龄化时代

[http://blog.sina.com.cn/s/blog\\_6a058e880100m9dy.html](http://blog.sina.com.cn/s/blog_6a058e880100m9dy.html) 2010-10-28

百度百科《人口老龄化》<http://baike.baidu.com/view/109749.htm>

第六次人口普查显示中国人口老龄化趋势加快

<http://www.doc88.com/p-783442870054.html>

蔡倩 向华丽《我国农村老龄化现状和发展趋势分析》

<http://www.doc88.com/p-7488004787397.html>

《中国城乡老年人口状况追踪调查》研究报告

[http://www.china.com.cn/news/txt/2007-12/17/content\\_9392818.htm](http://www.china.com.cn/news/txt/2007-12/17/content_9392818.htm)

中国人口快速老龄化对经济发展的效应分析

<http://lunwen.7139.com/433/12/59138.html>

《新中国成立60周年经济社会发展成就回顾》

<http://www.showchina.org/zt/60jihg/2/201001/t514111.htm>

我国人口老龄化产生的两大原因》中国经济时报 2014.4

[http://www.laoren.com/ylzx/2014/299368\\_2.shtml](http://www.laoren.com/ylzx/2014/299368_2.shtml)

李通屏《中国人口转变与消费制度的变迁》2005年

<http://doc.mbalib.com/view/b38f6f03c7222897f90d3e822c2ef6ed.html>

《人口经济理论综述》 百度文库

<http://baike.baidu.com/link?url=6QLxKrLm42KgSDreB-LWDUwkjWGMuhsK91p1WfBnXpwa136WwiQ7RswyKrhH5HRD>

중국 법정 정년퇴직 연령 (퇴휴연령) 중국현장관리 / 중국 통

<http://blog.naver.com/feibok24?Redirect=Log&logNo=140188829678>

《宋晓梧：长期看中国就业问题在于弹性过低》经济参考报 2009年06月17日

<http://finance.sina.com.cn/g/20090617/11026361124.shtml>

《中国就业问题特殊性之我见》顾左新浪微博

[http://blog.sina.com.cn/s/blog\\_62314d070100i94b.html](http://blog.sina.com.cn/s/blog_62314d070100i94b.html) 2010年5月

马寅初《人口论》2008年6月

[http://news.ifeng.com/history/1/jishi/200806/0604\\_2663\\_579101.shtml](http://news.ifeng.com/history/1/jishi/200806/0604_2663_579101.shtml)

中华文库[http://www.chinadmd.com/file/zxuwi3wpazzussp3tewvxza6\\_1.html](http://www.chinadmd.com/file/zxuwi3wpazzussp3tewvxza6_1.html)

