



저작자표시-비영리-변경금지 2.0 대한민국

이용자는 아래의 조건을 따르는 경우에 한하여 자유롭게

- 이 저작물을 복제, 배포, 전송, 전시, 공연 및 방송할 수 있습니다.

다음과 같은 조건을 따라야 합니다:



저작자표시. 귀하는 원저작자를 표시하여야 합니다.



비영리. 귀하는 이 저작물을 영리 목적으로 이용할 수 없습니다.



변경금지. 귀하는 이 저작물을 개작, 변형 또는 가공할 수 없습니다.

- 귀하는, 이 저작물의 재이용이나 배포의 경우, 이 저작물에 적용된 이용허락조건을 명확하게 나타내어야 합니다.
- 저작권자로부터 별도의 허가를 받으면 이러한 조건들은 적용되지 않습니다.

저작권법에 따른 이용자의 권리는 위의 내용에 의하여 영향을 받지 않습니다.

이것은 [이용허락규약\(Legal Code\)](#)을 이해하기 쉽게 요약한 것입니다.

[Disclaimer](#)

國際通商學碩士 學位論文

중국 징진지(京津冀) 일체화전략의 현황과  
발전전망

A Study on Beijing-Tianjin-Hebei Integration Strategy  
of China



指導教授 車敬子

2017年 2月

韓國海洋大學校 大學院

通商行政學科

房金龍

본 논문을 房金龍의 국제통상학석사  
학위논문으로 인준함.



위원장	손성문	(인)
위원	최성일	(인)
위원	차경자	(인)

2017년 2월

한국해양대학교 대학원

# 목 차

List of Tables .....	ii
List of Figures .....	iii
Abstract .....	iv
<b>1. 서 론</b>	
1.1 연구 배경 및 목적 .....	1
1.2 연구 내용 및 방법 .....	3
<b>2. 징진지 일체화전략의 의의 및 발전 과정</b>	
2.1 징진지 일체화 전략의 의의 .....	4
2.2 징진지 지역의 구성 .....	7
2.3 징진지 일체화전략의 발전 과정 .....	9
2.4 소결 .....	19
<b>3. 징진지 지역의 경제 발전 현황</b>	
3.1 베이징시 경제 발전 현황 .....	21
3.2 텐진시 경제 발전 현황 .....	23
3.3 허베이성 경제 발전 현황 .....	26
3.4 징진지 지역 기본 상황에 대한 비교 .....	28
3.5 징진지 지역과 중국 타 지역의 비교 .....	39
3.6 징진지 지역과 세계 다른 지역의 비교 .....	41
3.7 소결 .....	43
<b>4. 징진지 일체화전략의 문제점과 해결방안</b>	
4.1 징진지 일체화전략의 문제점 .....	45
4.2 징진지 일체화전략의 문제 해결방안 .....	51
4.3 소결 .....	60
<b>5. 결 론</b>	
참고문헌 .....	63

## List of Tables

Table 1	징진지 일체화 과정의 중대한 사건 및 계획 .....	17
Table 2	징진지의 단계별 특징에 대한 분석 .....	19
Table 3	2015년 징진지 지역의 기본 상황 비교 .....	29
Table 4	2013년-2015년 징진지 GDP 비교 .....	31
Table 5	징진지 지역 간 산업구조 비중(2011-2015년) .....	33
Table 6	징진지 지역의 단계별 산업구조 변화 .....	34
Table 7	징진지 지역 전략적 신흥 산업의 선택 .....	36
Table 8	징진지 지역 간 고정자산 투자규모 .....	37
Table 9	징진지 지역 간 수출입 규모 비교 .....	39
Table 10	2014년 징진지 지역과 동북·중부·서부 지역의 비교 .....	41
Table 11	징진지 지역과 3대 국제 수도권의 비교 .....	42



## List of Figures

<b>Fig.1</b>	2013년-2015년 정진지 GDP 비교 .....	31
<b>Fig.2</b>	정진지 지역 간 고정자산 투자규모 .....	37
<b>Fig.3</b>	정진지 지역 간 수출입 규모 비교 .....	39



# A Study on Beijing-Tianjin-Hebei Integration Strategy of China

Fang, Jin Long

Department of International Commerce and Administration  
Graduate School of Korea Maritime & Ocean University

## Abstract

Along with the development of urbanization and regional integration, the local economy participate in global division of labor and competition in the form of regional economy more and more often, the integration of the region has become the basic unit of the regions and countries participating in the competition. On February 26, 2014, Xi Jinping proposed a strategy that Beijing, Tianjin and Hebei province should make efforts to achieve development of regional integration of the Beijing-Tianjin-Hebei. Since then, the problem of the regional integration of the Beijing-Tianjin-Hebei break the situation that has been shelved for many years, inject new state impetus and has become one of the present China's national strategies. The development path of Beijing-Tianjin-Hebei economic integration is an inevitable requirement to enhance the regional comprehensive strength and participate in the global economic and industrial division of labor. At the same time, a large number of regional public issues have also emerged, these issues are beyond the boundaries of administrative divisions and the solution relies on the joint governance of local governments in the region. Recently Beijing-Tianjin-Hebei region become the focus of the whole country again because of frequent environmental problems, the realization

of “beautiful China“ and “Chinese dream“ is facing the great challenge of ecological environment. Beijing-Tianjin-Hebei region is still the biggest economic center and import and export portal in north China, its development has the special strategic position and hub status in narrowing the gap between domestic regional developments and promoting the coordinated development between regions.

In this paper, the concept of Beijing-Tianjin-Hebei integration is as the starting point and the development of the integration of the Beijing-Tianjin-Hebei region is understood at the same time. Since reform and opening up, the coordinated development of Beijing-Tianjin-Hebei region evolves slowly. The four stages of the capital circle, the Circum-Bohai-sea economic circle, the Beijing-Tianjin-Hebei capital circle and integration of the Beijing-Tianjin-Hebei region are experienced and each stage is difficult. As for the present situation in the current economic development of the Beijing-Tianjin-Hebei region, through more than 30 years of unremitting efforts, Beijing-Tianjin-Hebei regional integration has become a new economic growth pole of China because of rich and convenient transportation, strong industrial base and the education of science and technology strength, abundant natural resources and superior geographic location. Integration of the Beijing-Tianjin-Hebei region has become a new times national strategy and has obvious times feature. In the Beijing-Tianjin-Hebei region, the spatial span is big, development level gradient is big, areas are highly complementary, the market can play a role on a larger space and resources can have a better allocation plan. Integration of the Beijing-Tianjin-Hebei region is involved in all aspects such as transportation and infrastructure integration, integration of the ecological environment, the industrial economic integration, social governance and business integration and so on. But at the same time,

integration of the Beijing-Tianjin-Hebei region also exists in many problems; among the problems some are obvious such as Beijing-Tianjin-Hebei industry structure problem, the problem of poor areas of Hebei around Beijing, ecological environment problems, the problem of shortage of global competitiveness, center less and so on. If these problems can't be settled effectively, integration of the Beijing-Tianjin-Hebei region development will be difficult to proceed. At present, China formulated the corresponding countermeasures according to the different problems. At the same time market configuration and legal guarantee is also necessary. As far as I am concerned the problems are hard to be solved in a short time, in other word, a long process of sustainable development is necessary.

Beijing-Tianjin-Hebei integration is the trend of times, as well as benefits the nation and people. However, there will be a long game process among the interests of all parties by the Beijing-Tianjin-Hebei integration pattern forms basically in 2030. Integration of the Beijing-Tianjin-Hebei region will create peace and harmony, livable and suit for work and happy living area as the basic condition of people-oriented construction, ecological environmental protection sustainable development.

**KEY WORDS:** Beijing-Tianjin-Hebei 베이징-톈진-허베이; Urbanization 도시화; Regional integration 지역 통합; Industrial division 산업 분공; Capital circle 수도권.

# 제1장 서론

## 1.1 연구 배경 및 목적

21 세기에 들어와서 빈번히 발생하고 있는 경제 및 금융위기는 개발도상국인 중국의 사회 및 경제 발전에 많은 영향을 미치고 있다. 최근 중국은 기회와 도전이 공존하는 경제위기 시대에서 벗어나, 경제정책의 방향을 잡고 산업구조를 조정하며, 경제 전환을 하고 경쟁력이 낮은 산업을 도태시켜, 자본집약형과 저탄소형 경제로의 전환을 진정으로 실현하는 것을 중국경제 발전의 중요한 문제와 연구 과제로 삼고 있다. 전체적으로 보면 경제 글로벌화와 세계 다극화가 지속되면서 자원 환경의 부담이 계속 증가함에 따라 각국이 자국의 상황에 맞는 지속가능한 발전 방식으로 전환시키기 위해 노력하고 있다. 이와 더불어 세계정치구조의 다극화 추세에 신흥시장과 개발도상국의 발언권이 강해지면서 국가 간 경쟁이 더욱 치열해지고 과학 기술의 혁신과 자원에 대한 통제가 주요한 이슈가 되고 있다.

이제 본격화 될 포스트(post) 경제위기 시대에 맞추어 중국은 세계 경제 중심의 무대에 올라가기 위해 새로운 발전전략을 수립하고 있다. 그 중 가장 중요한 지역경제발전전략으로 수립된 것이 ‘징진지(京-津-冀) 일체화 전략’이다. 징진지 지역 통합 발전은 현저한 시대적 특징을 가진다. 개혁 개방 이후 중국의 지역 경제 발전은 3 단계를 거쳤다. 첫 번째 단계는 장강삼각주와 주강삼각주 지역의 경제발전이고, 두 번째 단계는 동북진흥전략, 중부굴기, 서부대개발 등 3대 지역의 경제협력 발전이며, 세 번째 단계는 바로 지금 주목을 받은 징진지 지역 일체화 발전전략이다. 징진지 지역 통합은 2014년에 중국이 도입한 새로운 지역 발전 모델로 현재 시작단계에 있다. 전략이 수립된 기간이 짧고 국가에서 발표한 정책 또한 계획단계에 머물러 있기 때문에 다른 지역에서 진행되고 있는 지역경제발전 전략과는 완성도면에서 현저한 차이가 있다. 징진지 일체화 전략은 교통과 인프라 시설의 통합, 생태 환경의 통합, 산업, 경제의 통합, 사회 관리 및 사회사업의

통합 등과 관련된다. 징진지 일체화를 통해 세 개 지역의 통합 발전을 추진하는 것은 이 지역의 발전을 위해 여러 면에서 유리하다. 베이징은 현재 직면하고 있는 거대도시의 부작용을 해결하고, 수도의 서비스 기능을 잘 발휘하여 중국 특색을 가진 세계적인 도시를 건설하는 데 반드시 거쳐야 할 길이다. 그리고 톈진시가 중국 북방지역의 경제 중심, 국제항만 및 해운중심 도시가 되기 위해서도 필연적인 선택이고, 허베이성이 그동안의 새로운 발전모델로의 전환을 가속화하여, 도시화, 산업화 및 정보화의 발전을 적극 추진할 수 있는 전략이기도 하다. 뿐만 아니라 징진지 일체화전략은 중국의 생산력의 공간 구조를 최적화하고 새로운 경제성장 동력을 만들며 새로운 경제 발전 모델을 제시할 수 있는 것으로 평가받고 있다.

이로 인해 징진지 일체화 문제는 중국의 학계와 정치계에서 주목하는 핫이슈로 급부상하고 있다. 개혁개방 이후 징진지 지역의 범위는 크게 확대되었고, 국가 정책의 혜택을 받아 중국 북방 경제 발전에서의 역할이 갈수록 중요해지고 있다. 이와 더불어 많은 문제점도 존재한다. 예를 들어 징진지 산업 구조 문제, 환수도지역에서 허베이성의 빈곤문제, 생태환경 문제, 지역의 경쟁력 부족 문제 등은 징진지 지역 통합 발전을 심각하게 제약하고 있다. 만약에 이런 문제들이 해결되지 못한다면 징진지 지역 통합 발전은 헛된 이야기일 뿐이다.

중국정부는 이를 해결하기 위해 2015년에 <징진지 협력 발전 요지>를 제정하여 징진지 협력 발전의 단기, 중기, 장기 목표를 확정하였고 징진지 지역 통합 발전의 실시 방안과 경로를 명확하게 하였다. 징진지 일체화전략의 현실화는 국가 전략을 초월한 획기적인 역사적 프로젝트가 되고 이에 수반된 투자 기회는 무시할 수 없는 것이다. 중국 재정부의 예측에 따르면 징진지 통합이 앞으로 6년 동안 42조 위안을 투입해야 한다. 이는 부동산, 건축 자재, 교통 운송, 환경 보호 등 분야에 고정적인 투자 기회를 가져올 것이다.

이러한 국내외 배경 하에서 징진지 일체화전략은 반드시 크게 발전될 것이다. 비록 징진지 지역의 일체화전략은 중국에서 아직도 새로운 발전 모델이고 초급 모색 단계에 있지만 멀지 않은 미래에 징진지 지역의 발전은 중국, 내지 세계의 발전에 중요한 역할을 하게 될 전망이다. 본 논문에서는

징진지 지역의 일체화전략을 연구함으로써 이론적인 측면에서 징진지 지역통합 발전에 대한 이해를 돕고, 더 나아가 실제 발전방안을 최신 자료를 통해 소개함으로써 향후 관련 연구에 기여하고자 한다.

## 1.2 연구 내용 및 방법

본고는 모두 5장으로 구성되는데 각 부분의 주요 연구 내용은 다음과 같다. 제 1 장 서론에서 주로 연구배경, 목적, 내용과 방법에 대해 간단히 서술하였다. 제 2 장은 징진지 일체화전략의 개념과 발전 과정을 살펴보았다. 제 3 장은 징진지의 지역별 발전 현황과 함께 징진지 지역 간의 비교와 외국과의 비교를 통해 일체화전략에 대한 이해를 돕고자 하였다. 제 4 장에서 현재 징진지 통합 발전에 존재하는 문제점과 해결책을 제시하였다. 제 5 장은 상기 연구를 통해 결론과 전망을 제시하였다.

본고는 먼저 중국에서 발행된 통계연감을 참고 자료로 삼아, 도서와 연구논문, 그리고 국내외 자료를 정리해서 관련된 연구내용을 참고하여 분석함으로써 징진지 일체화전략의 발전 상황을 알아본 다음에, 그 데이터를 표로 만들어서 체계적인 분석과 결론을 내리기 위해 노력하였다. 지역 간 비교, 국가간 비교분석을 통해 징진지 지역의 통합적인 발전에 존재하는 문제점을 찾아내어 그에 대한 개선방안을 제시하고자 하였다.

## 제 2 장 징진지 일체화전략의 의의 및 발전 과정

### 2.1 징진지 일체화 전략의 의의

중국은 5천 년 역사를 가진 문명고국(古國)이자, 전 세계 인구의 1/5 를 차지하는 인구대국, 세계 2 위 경제대국이다. 그러나 이러한 조건이 향후 지속가능한 성장을 보장해주지는 않는다는 인식 하에 2014 년, 중국의 시진핑 국가주석은 텐진, 허베이에서의 현지조사 및 연구를 통해 징진지 지역의 협력 및 발전에 관하여 중대한 과제를 제기하였다. 이후 중국에서도 가장 큰 경제권을 꼽히는 징진지 지역의 일체화 발전전략은 중국정부가 추진하고 있는 경제발전전략 중에서도 가장 우선적인 전략으로 자리 잡게 되었다. 아래에서는 중국에서 말하는 일체화에 대한 의미부터 징진지 일체화전략까지 그 의의를 살펴보고자 한다.

#### 2.1.1 일체화(一體化)의 의미

일체화란 원래 서로 독립된 여러 개의 주권 실체가 특정한 방식으로 같은 체계에서 서로 융합되고 협력하는 것을 말한다. 일체화 과정은 국가 간의 경제, 정치, 법률, 문화와 관련되고, 대상 주체들이 정치, 경제, 법률, 사회, 문화 방면에서 전면적인 상호 작용을 이루어가는 과정이다. 통합과 관련된 주권 실체들이 서로 융합되고 최종적으로 전 세계에서 주체 자격을 가진 단일 실체가 되기 때문에 보통의 국가 간 협력과 다르고, 일반 국가 간의 정치나 경제 관계도 아니다. 일체화의 기본적인 특징은 자발성, 평등성과 주권의 양도를 바탕으로 하고, 그 핵심적인 국가 주권의 양도는 장기적이고 점차적인 과정에서 제도화와 법률화가 통합의 기본 전제와 보장이 된다. 현재 세계에서 일체화 수준이 비교적 높은 것은 EU, NAFTA(북미자유무역지대)와

1) 중국에서 사용하는 '일체화'는 '통합'으로도 번역될 수 있다. 그러나 징진지 일체화전략이 고유명사로 쓰이고 있기 때문에 본 논문에서는 '징진지 일체화전략'에 관한 내용에서는 '일체화'를 사용하고, 그 외 일반적인 내용에서는 '통합'으로 쓰이고자 한다.

ASEAN(동남아 국가 연합)이다.<sup>2)</sup>

### 2.1.2 징진지 일체화와 경제통합

징진지 일체화전략은 우리가 흔히 말하는 경제통합의 하나로 보아야 하기 때문에 경제통합에 대한 개념부터 정리하고자 한다. 현재 경제통합에 대해 학자들의 의견이 일치하지 않기 때문에 경제통합의 개념을 정확하고 전면적으로 인지하는 것은 일체화 전략을 이해하는데 유리하다.

Bela A. Balassa(1961)는 경제통합을 하나의 과정이자 하나의 상태라고 정의를 내렸다. 여기서 과정은 각 국민경제에 소속되어 있는 경제단위 간의 차별을 제거하기 위한 조치들을 뜻하고, 상태는 각 국민경제 상호간에 여러 가지의 차별이 존재하지 않는 상태를 말한다.<sup>3)</sup> Fritz Machlup(1977)는 경제통합이란 한 국가 내부의 각 지역 간의 통합이기도 하고, 여러 국가 간의 통합이기도 하는데 후자는 지역성과 차지역성으로 나뉜다고 하였다.<sup>4)</sup> Paul Streeten(1961)은 경제통합이 수단(자유 무역, 통일 시장, 태환성, 자유화 등)에 따라 정의를 하는 것이 아니라 목적, 평등, 자유, 번영으로 정의를 내려야 한다고 주장하였다.<sup>5)</sup> Tinbergen(1965)은 경제통합이 소극적인 통합과 적극적인 통합으로 나누어진다고 보았다. 전자는 각종 규정과 제도를 제거한다는 뜻으로 각국의 물품, 자금과 인원 유동의 장애를 없애는 것이고, 후자는 새로운 규정과 제도를 구축해서 자유로운 시장경제를 저해하는 요소들을 바로잡음으로써 공정한 경쟁을 보장하고 시장의 통합을 강화하는 것이다.<sup>6)</sup> 맹경민(2001)은 서로 다른 공간의 경제주체가 생산, 소비, 무역 등에서 이익을 얻기 위해 시장을 통합하는 것은 제품 시장, 생산 요소(노동력, 자본, 기술, 정보 등) 시장에서 경제정책의 통합으로 발전되는 것을 포함한다고

2) <http://baike.so.com/doc/5331090-5566327.html> (최종방문일: 2016/06/30).

3) Bela A.Balassa, 『The Theory of Economic Integration』, 1961.

4) Fritz Machlup, 『A History of Thought on Economic Integration』, 1977, Columbia University Press.

5) Paul Streeten, 『Economic Integration: Aspects and problems』, 1961.

6) Tinbergen, 『The international economic integration』, 1965

주장하였다.<sup>7)</sup>

위에서 보듯이 일체화전략의 기본적인 개념은 바로 시장통합이다. 지역 경제 통합은 하나의 과정이자 하나의 상태이다. 여기서 과정은 지역 경제통합에 있어 통합의 최종 상태를 실현하기 위해 기존의 기초에서 출발해 교류 경로를 점차적으로 구축하며 지역 간 경제 요소들이 자유롭게 이동하는데 존재하는 장애물을 제거하는 과정을 말한다. 지역통합 과정은 지역 경제발전의 과정이다. 이 과정의 결과는 지역경제의 성장과 지역 주민 생활의 질의 수준이 높아지고 지속가능한 발전을 이루어 내는 능력은 갖추는 것이다. 하나의 상태로서 지역 경제통합은 인접된 지역 간의 상품과 생산 요소의 전면적인 교류를 말한다. 과정과 상태의 관계를 보면 상태는 목적이고 과정은 수단이다. 최종 목적을 보면 통합은 수단이고 경제 발전은 목적이다.

지역 경제통합은 주로 4개의 단계를 거쳐 이루어진다. 첫 번째 단계는 상품 유통에 대한 제한을 제거하고 무역의 통합을 실현하는 것이다. 두 번째 단계는 생산요소의 자유로운 이동이고 지역 내 생산요소의 통합을 이루어 내는 것이다. 세 번째 단계는 지역 내 경제 정책의 조정이 일치하고 정책의 통합을 이루는 것이다. 마지막으로 네 번째 단계는 모든 무역, 생산요소와 경제정책의 통합으로 진정한 통합을 실현하는 것이다.<sup>8)</sup> 이 중 징진지 일체화전략은 현재 지역 내 경제정책 통합의 초급 단계에 있다고 보여진다.

### 2.1.3 징진지 일체화전략의 개념

징진지 일체화전략에 관한 연구는 경제학, 지리학, 사회학, 정치학 등 여러 연구영역에서 종합적으로 이루어져야 한다. 중국의 개혁·개방 이후 징진지 지역의 통합을 위해 각 분야의 학자와 정책 결정권자들은 많은 전략들을 제시하였는데 모두가 서로 다른 주체의 이익을 위한 것이었다. 징진지 일체화전략의 발전은 수도권 발전이나 근처 도시권의 발전뿐만 아니라 중국 전체의 발전과도 밀접히 연관되어 있다. 지금까지 징진지는 형식적으로 하나의

7) 刘新建, 「京津冀区域经济一体化中的几个概念与原则」, 『燕山大学学报』, 2010年9月, p.1-2.

8) 孙久文, 「京津冀区域经济一体化及其合作途径探讨」, 『首都经济大学学报』, 2008. 第2期.p.55.

통합체로 여겨졌지만 사실은 징진지 3성(시)는 서로의 정치를 간섭하지 않고 분리되어 있다. 개혁·개방 이후 30여 년 동안 징진지는 협력보다는 지역 간의 경쟁으로 인한 다양한 이익의 다툼으로 ‘시작-정체-발전’의 개혁 과정을 겪었다. 2014년에 시진핑 주석이 ‘징진지 협력 발전에 대한 업무 보고’ 이후 징진지 지역의 협력 발전을 중요한 국가적 전략이라고 강조하였다. 이후 베이징의 무분별하고 집중되어 있는 비(非)수도적 기능을 적절히 분산시키고 세 지역의 경제구조와 공간구조를 조정하는 것을 주요 목표로 삼고 이를 실행하기 위한 다양한 정책을 시도하고 있다.<sup>9)</sup> 그럼에도 불구하고, 징진지 일체화전략이 시행된 지 2년이 채 지나지 않았기 때문에 아직까지 학계에서도 전략의 구체적 개념에 대해 명확한 정의를 내리지 못하고 있다.

## 2.2 징진지 지역의 구성

징진지 도시군은 수도 경제권의 개념에서 발전된 것으로 베이징시(北京市)와 톈진시(天津市), 그리고 허베이성(河北省)의 바오딩(保定市), 랑팡(廊坊市), 탕산(唐山), 장자커우(张家口), 청더(承德), 친황다오(秦皇島), 창저우(沧州市), 흥쑤이(衡水), 싱타이(邢台市), 한단(邯鄲), 쓰자좡(石家庄)을 포함한 모든 11개 지급(地級)시<sup>10)</sup>를 말한다.

베이징은 약칭하여 ‘징(京)’이라고 부른다. 중국의 수도, 직할시, 국가 중심 도시, 슈퍼 도시, 전국 정치의 중심, 문화의 중심, 국제교류 중심, 과학기술 혁신중심이고 중국공산당 중앙위원회, 중국 중앙인민정부와 전국인민대표대회 소재지이기도 하다. 베이징은 화베이(华北)평야에 위치하고 연산(燕山)을 등지며 톈진과 허베이와 인접해 있다. 베이징은 가장 전형적인 온대 대륙성 기후의 특징을 지닌 사계절이 분명한 도시이다. 산하 행정구역으로는 모두 16개의 구(區)가 있다. 베이징에는 7개의 세계유산<sup>11)</sup>이 소재하고 있는데, 전 세계에서 세

9) 中共中央政治局, 「京津冀协同发展规划纲要」, 2015.4.30.

10) 지급(地級)시란, 중국의 행정 단위 구역중 하나이다. 예전에는 성할시(省轄市)라고 불리었으며 성(省)과 현(縣) 사이에 속해있는 행정구역이다. 지급행정구(地級行政区)는 성급의 아래에 설치되는 행정구역으로, 규모 면에서 우리나라의 도와 유사하다. 지구(地區), 지급시(地級市), 자치주(自治州), 맹(盟)이 있다. 지구가 \_승격하면 지급시가 된다

계 문화유산을 가장 많이 가진 도시이기도 하다.

톈진시는 약칭하여 ‘진(津)’ 이라고 부른다. 역시 직할시이자, 국가 중심도시, 환보하이(环渤海) 지역의 경제중심, 전국 선진 제조·연구개발 도시, 북방 국제 항운 핵심도시, 금융 혁신 운영 시범구, 개혁·개방 선행지역, 중국 중의약 연구 개발중심, 아시아·태평양 지역 해양 검측 평가의 중심 도시이다. 톈진은 중국 내의 6 개의 슈퍼 도시<sup>12)</sup> 중 하나이다.

톈진은 화베이(华北) 평야 하이허강(海河)의 5 대 지류가 모이는 곳에 위치하며 동쪽은 보하이(渤海)와 인접하고 북쪽은 연산(燕山)을 등지며 하이허강(海河)은 도시 중심을 관통하고 있다. 하이허강은 톈진의 젖줄이다. 톈진 빈하이신구(天津滨海新区)는 ‘중국 경제의 세 번째 성장 최고 지역(中国经济第三增长极)’ 이라고 불린다. 톈진은 2016 년 하계 다보스포럼의 개최 도시이기도 하다.

<톈진시 공간 발전전략(天津市空间发展战略)>에는 ‘두 개의 도시, 두 개의 항구를 확대하고, 하나의 축으로 두 개의 지대 연결하며 남북 생태 도시 건설’ 이라는 도시 발전전략을 제시하고 있다. 그 중에서 ‘두 도시’ 는 바로 톈진시 중심 지역과 빈하이 신구 핵심 지역을 말하고, ‘두 개의 항구’ 는 바로 톈진항과 톈진 남항을 가리킨다. ‘남북’ 은 도시의 북쪽과 남쪽을 말하며 ‘북쪽’ 은 지현(蓟县) 북쪽 산지와 구릉을 가리킨다.

도심 지역은 톈진의 문화, 교육, 정치, 경제, 상업 중심이다. 서비스 기능에 따라 도심 지역은 ‘금융은 허핑(金融和平)’, ‘비즈니스는 허시(商务河西)’, ‘과학기술은 난카이(科技南开)’, ‘금융 무역은 허둥(金贸河东)’, ‘창의는 허베이(创意河北)’, ‘상업 무역은 홍치아오(商贸红桥)’ 등의 기능으로 나누어져 있다. 빈하이 신구는 톈진시에 소속되어 있는 부성급(副省级)구이자 국가급 신구로서 국가의 종합 개혁 실험구로 지정되어 있다. 빈하이 신구는 북방 개방의 창구, 수준 높은 현대 제조업과 연구개발 단지, 북방 국제 항운중심과 물류중심, 그리고 살기 좋은 친환경 신도시로 알려져 있다.

허베이성은 옛날에 기주(冀州)에 속하였기 때문에 약칭으로 ‘지(冀)’ 라고 한다. 허베이는 11 개 지급(地级) 시로 이루어져 있고 성도는 스자좡이다. 화이베

11) 7대 세계유산: 주커우텐, 베이징인유지, 고궁, 장성, 이허위안, 천단, 명십삼릉, 대운하.

12) 6개의 슈퍼 도시: 베이징, 상하이, 광저우, 선전, 충칭, 톈진.

이(华北) 평야와 장하(漳河) 북부에 위치하고, 동쪽은 보하이에 임하며 베이징시와 텐지시를 둘러싸고, 서쪽으로는 타이항산(太行山), 북쪽으로는 연산(燕山)을 접해있다. 연산의 북쪽은 장베이고원(张北高原) 지대이다.

역사에 의하면 5,000 여 년 전 황제(黄帝)와 치우(蚩尤)가 탁록(涿鹿)에서 전쟁을 벌여 중화문명의 첫 번째 장을 펼쳤다고 알려져 있다. 춘추전국 시기에 허베이성은 연나라(燕国), 조나라(赵国)에 속하였으며 한나라 때는 유주(幽州), 기주(冀州)에 속하였다. 원나라 때 허베이는 중앙 직할의 중서성(中书省)이었고 청나라 때는 직예성(直隶省)에 속하였다. 해방전쟁 시기에 허베이 시보포(西柏坡)는 중국공산당 중앙위원회의 소재지였다. 허베이성의 당산항(唐山港), 황예항(黄骅港), 진황다오항(秦皇岛港)은 모두 억 톤급 대형항구에 속하고 철도, 국도의 화물 운송량은 중국 대륙에서 1위를 차지하고 있다.

### 2.3 징진지 일체화전략의 발전 과정

제 2 차 세계대전 이후 세계의 경제구조에는 큰 변화가 생겼다. 그 중에서 가장 중요한 특징은 각국 경제와 세계경제의 글로벌화이다. 전문가에 의하면 21 세기는 도시권의 시대로, 경제발전의 주요 원동력은 도시권, 특히 대형 도시권에 있다.<sup>13)</sup> 도시권의 발전을 가속화하고 경제 경쟁력을 향상시키는 것이 선진국의 현대화 발전과정에서 공통적으로 나타나는 중요한 경험이고 일부 개발도상국의 경제발전에서도 나타나는 특징이다. 그래서 개혁·개방 이후 중국도 중국 특색을 가진 주강삼각주와 장강삼각주 지역 경제권을 형성하였고 큰 성과를 얻었다. 이에 비해 본격적인 징진지 지역 경제권의 발전은 비교적 늦게 논의되고 진행되었다. 이를 단계별로 살펴보면 아래와 같다.

#### 2.3.1 징진지 일체화전략의 발전단계

첫 번째 단계(1978-1991)은 시작단계로서, 이 시기에는 개혁·개방 이후

13)特大城市是指城区常住人口500万以上1000万以下的特大城市.

4 개의 경제특구를 개방하는데 중국의 정책이 집중되어 있어 징진지 지역에 대한 정책은 거의 없는 상태였다. 이후 1987 년에 들어서면서 중국의 현대화가 신속하게 진행되었고, 행정구역에 한정되지 않고 지역 간 협력을 추진하는 것이 필요하다는 의견이 지속적으로 제기되었다.

두 번째 단계(1992-2005)는 확산단계이다. 1992 년, 중국은 중국공산당 14 차 대회에서 사회주의 시장경제를 발전시킨다고 표명하였다. 이를 계기로 그동안 금기시 되어왔던 시장경제를 공식적으로 언급하고 이를 받아들임으로써 징진지 지역 간의 경제협력과 발전의 이론적 연구도 새로운 국면을 맞이하였다. 이에 관한 학술 문헌 역시 500 편까지 증가하였다. 이 시기에 학자들은 징진지 지역의 경제통합, 공간 최적화와 수도권 전략, 산업 각 분야에서의 협력문제에 대해 연구하였고 관련된 범위도 다양해졌다.<sup>14)</sup>

세 번째 단계(2006 년-현재)는 구체화 단계이다. 제 11 차 5 년 경제 계획 이후 징진지 지역은 일련의 전략적 기회를 맞이하였다. 2008 년 베이징 올림픽의 개최와 텐진의 빈하이신구 개발은 국가적 전략으로서 이루어졌고, 그 과정에서 두 도시의 중요도가 더욱 상승하였다. 국무원에서도 베이징과 텐진의 도시 기능 구체화를 위한 실천전략을 제시하고, 국가발전개혁위원회에서는 징진지 도시권 지역 종합계획을 수립하는 등 중앙정부 차원에서 다양한 정책들이 제기되었다. 이 모든 것은 징진지 지역의 통합이 새로운 발전 단계에 들어갔음을 상징하였고, 이에 해당되는 연구도 보다 구체적으로 현실화되어 가기 시작하였다.

### 2.3.2 징진지 일체화전략의 구체화 과정

그동안 중국정부는 베이징, 텐진과 허베이지역의 통합적인 경제발전을 구상해왔고, 이것이 구체화 된 것이 징진지 일체화전략이다. 징진지 일체화전략의 구체화 과정은 대체로 ‘수도권(首都圈)-환보하이 경제권(环渤海经济圈)-징진지 도시권(京津冀都市圈)-징진지 일체화’ 등 4개의 단계로 나눌 수 있다. 각 단계

14) 文魁, 祝尔娟, 「京津冀区域一体化发展报告」, 社会科学文献出版社, pp.2-6.

별로 구체적인 내용을 살펴보면 아래와 같다.

### 2.3.2.1 수도권 단계

첫 번째 단계는 20세기 80년대, 즉 개혁·개방이 확산되고 있던 시기이다. 이 당시에는 사회주의 시장경제를 모색하는 10년 동안 각 지역의 장점을 발휘하고 지역 간의 횡적 경제 협력을 강화하는 것이 주요 문제가 되었다.<sup>15)</sup> 징진지 지역의 발전은 최초에 수도인 베이징의 건설에 중심을 두고 설계된 것이었다. 1983년에 베이징 시정부는 <베이징시 도시 건설 전체 계획 방안(北京市城市建设总体规划方案)>에서 ‘수도권’이라는 개념을 처음으로 제기하였다. 수도권은 수도인 베이징을 둘러싼 지리적 위치를 말하며 그 정책과 경제 방안은 모두 베이징을 위해 설계한 것이었다. 일부 학자들은 1976년에 국가계획위원회가 ‘징진탕(京津唐)’ 지역의 발전을 언급한 자료가 ‘징진지’의 기원이라고 주장한다.<sup>16)</sup> 그러나 이 자료는 토지만을 대상으로 하고 경제 발전에 역할을 하지 않았다. 그러므로 본고는 ‘징진탕’을 ‘징진지’ 개념의 기원이라고 주장하지 않는다. 수도권의 주체는 베이징이고 수도인 베이징을 중심으로 하는 경제 전략 계획이기 때문에 본 논문에서는 ‘수도권’을 징진지 통합의 기원이라고 판단하고 있다.

1981년 중국정부는 최초의 지역성 경제 조직인 ‘화베이 경제 기술 협력구역(华北经济技术协作区)’을 설립하였다. 이 경제조직을 통해 허베이성에서 베이징시로 채소, 과일, 고기 등 기본적인 농산품을 제공하는 협력 모델을 구축하였다. 1988년에는 ‘환베이징 경제협력구역(环京经济协作区)’을 설립하였는데, 이는 베이징을 중심 도시로 하여 개방적인 공간구조를 만드는 것이 목적이었다. 그리고 정보 네트워크와 공급 수매 합작사를 비롯한 시장, 전문 위원들이 동참하는 회의제도와 여러 가지 업계 협회 조직을 설립하였다.

### 2.3.2.2 환보하이 경제권 단계

15) 祝尔娟, 『京津冀都市圈发展新论』, 中国经济出版社, 2007.

16) 黎福贤, 『京津唐国土规划纲要研究』, 城市规划, 1985.02. pp24-29.

두 번째 단계는 20세기 90년대부터 제10차 5개년 경제계획(2001-2005년) 시기까지였다. 즉, 통일된 시장을 핵심으로 하는 경제통합을 구축하는 것이다. 이 시기에 징진지 지역의 경제협력 조직은 응집력을 잃기 시작했고 견인 역할을 하지 못하였다. 이에 따라 징진지의 발전에 대한 중국정부의 관심이 줄어들기 시작했다. 그러나 환보하이지역의 중요성으로 인해 1987년에 중국정부는 ‘환보하이지역 경제 발전계획 요지(环渤海地区经济发展规划纲要)’를 발표하게 된다. 최초 버전의 요지를 살펴보면 ‘환보하이 지역’에는 베이징, 톈진, 라오닝(辽宁), 산둥(山东), 산시(山西), 내몽고(内蒙古) 등 7개의 성, 시, 자치구가 포함되어 있다.

이후 1992년, 덩소평은 개혁·개방의 성과를 홍보하기 위해 우창(武昌), 선전(深圳), 주하이(珠海)와 상하이(上海)를 연이어 시찰하였다. 이러한 남순강화를 계기로 중국의 경제개혁 중심은 다시 동부 연안지역으로 이전되었고, 징진지 지역은 경제 발전의 우선권에서 밀려나게 된다. 이 시기에 중국정부는 남쪽에서 장강삼각주와 주강삼각주 경제특구를 설립했고, 북쪽의 경제중심은 주로 환보하이 경제권에 집중되었다. 그러나 향후의 실제 경제의 발전상황을 보면 환보하이 경제권의 범위가 너무 크고 지역 간의 협력과 발전이 느리기 때문에 정부는 환보하이 지역을 다시 재편할 필요성을 느끼게 되었다.

### 2.3.2.3 징진지 도시권 단계

세 번째 단계는 제11차 5개년 경제계획(2006-2010년) 이후부터이며 징진지 도시권을 중심으로 한 통합논의가 이루어졌다. 중국 공산당 중앙위원회와 중국정부는 중국의 경제성장 모델을 전면적이고 지속 가능한 발전모델로의 전환을 확정했고 이와 더불어 그동안의 발전모델을 다시 조정하게 되었다. 징진지 지역은 국가차원의 발전전략으로 승격되어 전략적 위치 및 중요도도 달라져 이 시기부터는 통합을 전면적으로 추진하는 단계로 진입했다.

이전까지 추진해왔던 환보하이 경제권이 가져온 발전의 곤경과 난관을 해결

하기 위해 국가 발전과 개혁 위원회에서는 징진지 지역 경제발전 전략 세미나를 허베이 랑팡(廊坊)에서 개최하였다. 당시 회의가 랑팡시에 개최되었기 때문에 회의의 결과는 ‘랑팡합의(廊坊协议)’로 알려졌고, 이는 이후 징진지 일체화전략의 주요 초석이 된다. 같은 해 11월에 국가에서 <징진지 도시권 지역 계획(京津冀都市圈区域规划)>의 작성 작업을 시작하였다. 이 계획의 발표는 징진지 지역이 공동체식의 발전으로 한 걸음을 내딛었음을 상징하였다. 징진지 도시권의 계획을 보면 그 지리적 범위는 베이징시, 톈진시, 그리고 허베이성의 스자좡시, 바오딩, 랑팡, 친황다오(秦皇島), 창저우(滄州), 당산(唐山), 장자커우(張家口), 청더(承德)등 8개 도시를 포함한다.<sup>17)</sup> 향후의 실제 효과를 보면 징진지 도시권은 그 지역의 경제 발전에 중요한 견인 역할을 하여, ‘징진지 도시권’이 ‘징진지 일체화’로 전환되는데 있어 튼튼한 기반을 다져주었다고 평가할 수 있다.

#### 2.3.2.4 징진지 일체화 단계

2014년 전후로 징진지 지역 통합은 양적에서 질적으로 전환하는 임계점을 맞이하였다. 2013년 시진핑 주석이 톈진, 허베이를 방문한 이후 징진지 협력 발전에 필요한 주요과제에 대해 언급한 이후, 2014년 2월에 시진핑 주석은 징진지 통합 발전을 실현하고 징진지 협력 발전을 위해 기반을 다져야 한다고 강조하였다. 이를 계기로 징진지 일체화전략은 중국의 3대 국가 경제전략 중 하나가 되었다. 새로운 시대의 국가 전략으로서 징진지 일체화는 그 기능을 발휘하는 데 현저한 시대적 특징을 보인다. 징진지 지역은 지리적 범위가 크고, 경제발전 수준의 차이가 심하며, 지역 내 상호보완성이 강하다. 따라서 더욱 큰 범위에서 시장 역할을 발휘하고 자원을 최적화할 수 있다는 장점이 있다. 이는 교통과 인프라 시설의 통합, 생태 환경의 통합, 산업 경제의 통합, 사회 관리사업의 통합 등 여러 분야와 연관되어 있다.<sup>18)</sup>

2014년에 징진지 일체화전략을 제기한 후부터 2년 동안 정부 관련 부서는

17) 仝中燕, 「京津冀一体化”意味着什么?」, 『城市开发』, 第一期, 2014.5.24.

18) 张立鹏, 『京津冀一体化的“三线”建设』, 中国书籍出版社, 2015.05.

일련의 조치와 수단을 통해 징진지 일체화전략의 발전을 추진하였다. 이는 주로 다음과 같은 5가지 측면에서 나타난다. 그것이 바로 산업구조조정, 도시 기능 포지셔닝, 인프라 시설의 건설, 공공 서비스, 사회 보장 체계의 구축 등이다. 이를 각각 살펴보면 아래와 같다.

첫째, 산업구조조정이다. 현재까지 중국정부는 산업구조조정과 관련된 구체적인 문건을 발표하지 않았으나 산업 합작과 기업의 이전 등 분야에서 구체적인 프로젝트의 작업을 시행하고 있고, 이는 징진지 산업구조를 재편하는 데 참고가 되고 있다. 사회의 주목을 받은 부분은 국유기업의 이전과 인수이다. 텐진의 빈하이신구, 허베이의 당산, 랑팡, 바오딩시는 베이징 이전 기업들을 인수하는 중점 도시이다. 베이징 서우강그룹(首钢集团)은 당산 차오페이텐(曹妃甸)으로 옮긴 국유기업이고 그 다음으로 베이치그룹(北汽集团)도 허베이 황예(黄骅)로 이전될 예정이다. 베이징 동물원 도매시장(北京动物园批发市场)과 대홍문 도매시장(大红门批发市场)의 경우 관련 부서에 따르면 각각 허베이 물류단지(河北物流园)와 스자좡 무역 물류단지(石家庄商贸物流基地)로 이전될 것이다. 산업 협력에 있어 국가가 징진지 일체화의 발전 방향을 제기한 후에 징진지 3개 지역의 정부는 산업 합작 협의를 체결함으로써 지역 간의 산업이전과 인수를 추진하도록 한다. 그 중에서 실제 진행되고 있는 것은 베이징과 허베이 사이의 중관촌 개발, 차오페이텐과 베이징 신공항 등 여러 개의 합작 프로젝트가 있다. 베이징과 텐진 사이의 빈하이 신구, 텐진 미래성과 과학기술원 등 산업 인수 프로젝트에서 주도적인 역할을 하는 지역이다. 그리고 텐진과 허베이가 경제 산업 분야에서 양자간 합작 협의를 체결하였다. 따라서 순환 경제 산업은 미래 텐진과 허베이 두 지역의 중점 합작 분야가 될 전망이다.

둘째, 도시 기능의 포지셔닝이다. 2014년의 징진지와 관련된 뉴스와 2015년에 정부가 심의한 <징진지 협력 발전 계획 요지(京津冀协同发展规划纲要)>를 보면 알 수 있듯이, 징진지 세 지역은 일체화 과정에서 각 도시별로 담당하고 있는 포지셔닝이 있다. 도시 기능의 포지셔닝은 산업의 조정과 구조 설계를 직접적으로 결정한다. 베이징시의 도시 포지셔닝은 주로 비수도적 핵심 기능을 분산시키는 것이다. 새로운 도시 포지셔닝에서 베이징시는 ‘도시, 문화, 국제 교류 및 과학 기술 혁신’이라는 4개의 분야에서 중심도시의 역할을 하게

된다. 텐진시의 포지셔닝은 전국적인 선진 제조 연구 개발 단지, 국제 항운 핵심구역, 금융혁신시범구역, 개혁개방선행구역이다. 허베이성의 포지셔닝은 산업 이전 및 업그레이드 단지, 무역 물류 단지, 친환경과 생태 보존 단지, 과학 기술 성과 전환 단지이다.<sup>19)</sup>

셋째, 인프라 시설의 건설이다. 이는 주로 도시 교통 시설의 건설에 집중된다. 징진지 지역의 인적 자원 이동을 방해하는 주요 원인은 교통 시설의 불완전으로 인한 국민들의 교통비용 부담이 너무 크기 때문이다. 교통은 징진지 지역의 발전을 제약하는 중요한 걸림돌이다. 2014년 4월에 중국정부에서 징진지 지역의 교통을 통합하기 위해 협력 업무팀을 설립하였다. 2014년 말에는 징진지 도시철도 투자회사와 보하이항구 투자회사를 설립하였다. 징진지 지역 교통 건설을 강화하는 것은 징진지 일체화를 구축하는 데 가장 기본적인 사안이기도 하고 해당 지역 주민들에게 편리함을 주는 조치이다. 지금까지 시민들의 외출에 불편을 주는 도로들이 모두 <징진지 교통 통합 계획(京津冀交通一体化规划)>에 열거되었고 공사 기간도 명확히 정했다. 자동차, 비행기, 배를 포함한 징진지 종합 교통 시스템은 점차적인 보완되고 있다. 또한 교통부에서 제안하는 ‘1표제 교통(一票制客运)’, ‘버스 티머니(公交一卡通)’, ‘지역 스마트 교통 관리 플랫폼(区域智能化交通管理平台)’, ‘교통권 판매 네트워크(客运联网售票)’, ‘고속도로 ETC차도 네트워크(高速公路ETC车道覆盖)’ 등 일련의 도로 최적화 조치도 진행 중이다.

넷째, 공공 서비스이다. 이는 주로 텔레콤, 세관, 관광, 친환경, 식품 안전 등 조치에 집중된다. 2015년 양회 기간에 국가 텔레콤 부서는 징진지 지역의 휴대폰 로밍 비용과 장거리 전화 요금을 취소하겠다고 발표했다. 이것은 장기적으로 베이징 주변에서 근무하는 직장인들을 괴롭히는 전화 요금 문제를 해결하는 반가운 소식이었다.<sup>20)</sup> 은행도 징진지 지역의 타지역 송금 수수료를 최소화 예정이다. 이와 함께 세관 부서는 최초로 일체화전략의 개혁 방안을 발표하였다.<sup>21)</sup> 이는 2015년 7월 1일부터 베이징과 텐진시에서 실행되었고 10월에 스

19) <http://money.163.com/15/0430/16/AOFC7HMU00253BOH.html?bdsj> (최종방문일: 2016/06/30).

20) 联宣, 「中国联通实施京津冀手机资费一体化」, 『中国新闻网』, 2015.09.02.

21) [http://finance.hebnews.cn/2014-09/29/content\\_4210132.htm](http://finance.hebnews.cn/2014-09/29/content_4210132.htm) (최종방문일: 2016/06/30).

자왕까지 확대되었다. 이 방안에는 세관의 통관 개혁의 시간과 정책 노선도를 구체적으로 설명하였다. 베이징, 텐진과 스자좡 세 도시의 세관은 서로를 상호 인정하고 기업은 한 곳에 신청하기만 하면 된다. 이는 징진지의 무역 왕래, 기업 비용 절감에 아주 유리하다. 2014년 10월에 허베이성 출입국 검역국에서 제정한 <징진지 검역검사 통합 실시 방안(京津冀检验检疫一体化实施方案)>은 이미 품질검사총국에 보고했다고 하였다. 검역검사의 통합은 새로운 모델인 ‘수출직방(出口直放)’ 과 ‘수입직통(进口直通)’ 이라는 새로운 모델로 화물을 수출하거나 수입하는 데 걸리는 시간을 크게 줄일 것이다.<sup>22)</sup> 그리고 컨테이너 적재 비용, 운송비 등의 비용을 절약할 수 있다. 생태 보존은 징진지 지역이 급히 해결해야 할 문제이자 주민들이 모두 관심을 갖는 것이다.<sup>23)</sup> 환경문제도 정부와 관련정책을 조속히 수립하기를 원하고 있다. 이미 징진지 모래바람 관리 2기(京津风沙治理二期), 해안 방호림(沿海防护林) 등 중점 식목공사는 시작한 상태이다. 관광산업의 경우 복잡한 관광산업을 다시 정리하고 징진지 일체화 지역의 관광산업 발전계획을 작성하고자 하고 있다. 식품 안전 문제를 해결하기 위해 관련 부서는 징진지 식품안전 검측과 가공과정의 안전 통제 기술 신연합을 설립할 예정이다.

마지막은 사회 보장 시스템이다. 특히 교육, 의료, 호적, 재정 등은 일반 국민들과 밀접한 관계를 가진 문제들이다. 징진지 지역의 시민들은 풍부한 의료자원을 보유하고 있기 때문에 일부 지역에서 발생하고 있는 병원에 줄을 서는 상황 때문에 시간을 낭비할 일이 없다. 베이징 시정부는 또한 포화상태에 있는 일부 대학교와 사업기관을 다른 지역으로 이전시키는 것을 비준하였다. 그리고 징진지 지역의 수능시험 통합 및 교육 분야의 협력 문제도 논의하였다. 호적 개혁에 있어 베이징은 최초로 무호적 주민을 구제해주는 실험지역으로 지정되어 오랫동안 베이징에 무호적으로 거주하는 사람들이 베이징 호적으로 옮길 수 있도록 하였다.<sup>24)</sup> 2016년에는 텐진시가 도시 및 농촌 통일 호적 등록 제도를

22) 出口直放、进口直通，出口直放是指出口货物只需属地一次验放，口岸不再查验，直接装船登机，“进口直通”是指进口货物可以直接到达目的地施检。

23) <http://www.rmzxb.com.cn/c/2014-10-30/400178.shtml> (최종방문일: 2016/06/30).

24) 北漂一族：北漂记人在来京初期都很少有固定的住所，搬来搬去的，给人漂乎不定的感觉，其自身也因诸多原因而不能对于北京有更多的认同感，故此得名。

실시하고 농업 호적과 비농업 호적의 구분을 제거하였다.<sup>25)</sup> 재정에 있어 재정부부는 징진지 지역 재정 공유를 실현하고 통일된 재정 개혁 목표를 이루도록 한다.<sup>26)</sup>

징진지 일체화전략에 따르는 각 정책의 실시와 추진과정을 보면 징진지 일체화가 이 지역에 가져온 변화가 다른 지역발전 모델의 발전단계와는 비교할 수 없다는 것을 알 수 있다. 중국정부는 앞으로도 징진지 일체화의 발전 모델이 향후 중국사회에서 널리 인정을 받고 효과적으로 추진할 수 있도록 최선을 다할 것으로 보인다.

이상의 발전단계를 표로 정리하면 Table 1과 같다.

**Table 1** 징진지 일체화 과정의 중대한 사건 및 계획

년도	사건/계획
1976	국가 계획위원회에서 징진탕 국토 계획 과제 연구가 시작되었다.
1981	화베이 지역에서 전국 최초의 지역 경제 협력 조직인 화베이 경제기술 협력 구역 설립되었다.
1983	<베이징시 건설 전체 계획 방안>에서 최초로 ‘수도권’의 개념 언급되었다.
1986	리루이환(李瑞环)이 환보하이 지역협력 문제를 제기하면서 징진지 지역경제 개념이 언급되며 환보하이 지역경제연합 시장 합동 회의가 설립되었다.
1988	베이징과 바오딩, 랑팡 등 6 도시가 환경 경제 기술 협력 구역을 구성하고 시장 합동 회의 제도를 확립하며 상무위원회를 설립하였다.
1992	중국공산당 허베이성 위원회에서 양환(환징진, 환보하이) 개발 전략을 제기하였다.
1995	차칭린은 ‘수도 경제’라는 개념을 제시하였고, 베이징을 중심으로 ‘총부경제(总部经济)’ 발전계획으로 전환하였다.
2001	‘대베이징(吴良镛)’이라는 개념이 등장하였다. ‘대베이징’은 사실상 베이징, 톈진과 징진탕, 진진바오 두 삼각형 지역의 약칭이다. 2001년 10월 12일에 ‘대베이징계획’이라고 불리는 ‘징진지 북성향 지역 공간 발전 계획 연구(京津冀北城乡地区空间发展规划研究)’가 중국 건설부의 심사를 통과하였다.

25) <http://finance.sina.com.cn/roll/2016-03-23/doc-ifxqnsty4950414.shtml> (최종방문일: 2016/06/30).

26) [http://govinfo.so/news\\_info.php?id=51475](http://govinfo.so/news_info.php?id=51475) (최종방문일: 2016/06/30).

2004	국가 발전과 개혁 위원회에서 주최하는 징진지 지역경제 발전전략 세미나가 허베이 량팡에서 개최되었고 징진지 3개 지역의 정부가 량팡합의에 서명하였다.
2005	아시아은행은 ‘환징진빈곤대(环京津贫困带)’라는 개념을 제기했고 베이징과 톈진 주변에는 24개의 빈곤현이 존재한다고 밝혔다.
2006	베이징시와 허베이성은 <경제와 사회 발전 강화에 대한 베이징시 인민정부, 허베이성 인민정부의 협력 비망록>을 공식적으로 체결하였다.
2006	국가 발전과 개혁 위원회는 ‘징진지 도시권(2+7)’을 제기하였다. 즉, 베이징과 톈진을 중심으로 허베이성의 탕산, 친황다오, 칭더, 장자커우, 바오딩, 량팡과 창저우 등 7개의 시를 포함하고 나중에 스자좡을 추가해서 2+8의 형태가 되었다.
2008	농공민주당 베이징시 참정의정 위원회에서 ‘대수도특구’를 제기하였고 징진지 통합을 ‘환화베이 오환요 복합 동심원권구(泛华北五环绕复合同心圆圈去)’의 핵심권으로 하여 최종적으로 강력한 ‘환화베이 지역 경제 협력 지대’를 형성하도록 하였다.
2010	허베이성에서 ‘환수도 녹색 경제권’을 구축하겠다고 제기하였다. 이는 베이징시가 제기한 ‘수도 경제권’과 내용이 다르다. 허베이성에서 경동, 경남, 경북 세 신도시를 건설해서 베이징의 인구를 흡수한다고 제안할 때 베이징의 ‘수도 경제권’은 지역내 위성도시의 건설에 중점을 두었다.
2011	수도경제권 발전정책이 국가의 제 12차 5년 계획에 포함되었다.
2012	‘수도 경제권’ 건설, 허베이성 ‘연안 발전 전략’, ‘타이항산, 연산 집중 빈곤지대 개발 전략’을 국가의 제 12차 5개년 경제계획에 포함시켰다.
2014	시진핑 국가주석이 징진지 협력 발전에 대한 7가지 요구를 제기하면서 징진지 지역 일체화발전전략이 시급함을 강조하였다.
2014	<국가 신형 도시 계획 (2014—2020)>, <징진지 민항운송 협력발전 실시방안>, <징진지 세관 지역 통과 통합 개혁방안> 등이 집중적으로 발표됨.
2015	<징진지 협력 발전 계획 요지> 발표
2016	<제 13차 5년 경제계획 시기 징진지 국민경제 및 사회발전 계획>이 발표되고 중국 최초의 다지역의 ‘제 13차 5년 경제계획’이 되었다. 베이징시, 톈진시와 허베이성은 이에 따라 각 성과 시의 제 13차 5년 경제계획을 자체적으로 수립하였다.

자료 출처: 관련 정부문서와 신문기사를 참고하여 정리함.

Table 1에서 보듯이 지난 40년 동안 징진지 지역을 두고 협력, 협력 발전, 통합 발전과 관련된 개념이 계속 등장하였고 지방 정부와 중앙 정부는 이를 위해 많은 노력을 한 결과 현재의 징진지 일체화전략이 구체화되었음을 알 수 있다.

## 2.4 소결

징진지 발전은 수도권, 환보하이 경제권, 징진지 수도권, 징진지 일체화라는 네 단계를 거쳤다. 지리적인 범위를 보면 확대, 축소, 재확대하는 과정을 거쳤고, 관련된 도시도 점차적으로 늘어나고 있다. 특징을 보면 징진지 지역의 발전은 최초의 ‘환베이징 경제협력 지역’에서 현재의 ‘교통, 인프라 시설, 생태 환경, 산업 경제’ 등의 협력으로 계속 확대하고 있다. 이는 중국의 사회 생산력 공간 구조를 최적화하고 새로운 경제 성장의 동력을 만들며 새로운 경제 발전 방식을 형성하기를 원하는 국가의 전략적 요구와 부합되는 것이라고 볼 수 있다. 이러한 과정을 단계별로 정리해보면 아래의 Table 2와 같다.

Table 2 징진지의 단계별 특징에 대한 분석

	수도권	환보하이 경제권	징진지 수도권	징진지 일체화
지리적 범위	수도 베이징	베이징, 톈진, 허베이, 라오닝, 산둥, 산시, 내몽구 등 7개 행정구역	베이징, 칭더, 허베이성의 스자좡, 바오딩, 랑팡, 친황다오, 창저우, 당산, 장자커우, 칭더 등 8개의 도시	베이징, 톈진, 허베이성
특징	‘환베이징 경제협력구’를 설립하여 베이징에 농산품 제공	통일된 시장 설립을 추구	공동체 형태의 발전 도모	교통과 인프라 시설의 통합, 생태 환경의 통합, 산업 경제의 통합, 사회 관리와 사회 사무의 통합 등

징진지 일체화전략의 특징은 4가지 측면에서 요약할 수 있다. 그것이 바로 생산 요소와 상품의 통합, 산업의 통합, 시장의 통합과 정책의 통합이다. 징진지 통합의 첫 번째 특징은 생산 요소와 상품 통합이다. 생산 요소와 상품의 유통에 대한 제약을 줄이는 것이 징진지 통합을 실현하는 기본 조건이다. 생산 요소, 상품 등이 자유롭게 유통되어야 일체화전략의 발전을 추진할 수 있다. 징진지 일체화전략의 실현은 지역 간의 생산 요소와 상품의 자유 유통에 나타난다.

징진지 일체화전략의 두 번째 특징은 산업의 통합이다. 산업의 통합은 징진지 일체화전략의 핵심이다. 지역 경제통합이 가장 높은 단계에서 추진하는 것이 산업의 지역 내 횡중(橫縱)통합이다. 이것은 징진지 일체화 전략의 핵심이기도 하다. 징진지 세 곳의 산업이 통합되고 합리적인 산업구조로 재편하여 생산요소의 효과적인 유통을 추진해야 징진지 통합의 목표를 달성할 수 있다.

징진지 일체화전략의 세 번째 특징은 시장의 통합이다. 지역 경제의 시장통합은 산업통합의 결과이며, 시장의 최적 배분은 징진지 지역의 생산요소와 상품의 자유로운 유통을 보장해 줄 수 있다. 시장의 통합은 징진지 지역에서 통일된 시장을 형성하도록 요구할 뿐만 아니라 현 단계에서 국제적인 경쟁력을 갖추는 데에도 필요하다.

징진지 일체화전략의 마지막 특징은 정책의 통합이다. 정책의 통합은 징진지 지역의 일체화의 가장 근간이 되고 징진지 지역 발전에 적극적인 추진 역할을 한다. 정부에서 징진지 지역을 대상으로 전면적인 계획과 관리를 해야 징진지 지역은 통합적인 발전을 이룰 수 있다.

## 제3장 징진지 지역의 경제 발전 현황

징진지 지역은 중국 동부 지역의 3대 도시군 중 하나이고 중국이 국제 시장 경쟁에 참여하고 중국경제를 현대화시키는 과정에서 큰 역할 담당하는 지역이기도 하다. 최근에 징진지 지역의 경제, 사회 발전은 크게 발전되었고 지역의 국민총생산, 재정 수입, 전 사회 고정 자산의 투자 등 경제적인 기준이 큰 폭으로 성장하였으며 ‘제3차 산업-제2차 산업-제1차 산업’의 산업 구조를 형성하였다. 이 지역의 경제통합은 징진지의 실력 강화에 영향을 줄 뿐만 아니라 주변 지역의 발전과 국가의 종합 국력에 큰 영향을 미칠 것이다. 이 장에서는 중국통계연감과 징진지 지역에서 발간되는 다양한 분야의 통계연감과 보도자료를 인용한 2015년도의 수치를 이용하여 징진지 지역의 발전 현황을 자세히 살펴 보도록 하겠다.

### 3.1 베이징시 경제 발전의 현황

베이징시는 16개의 구(區)와 현(縣)으로 이루어져 있고, 전체 면적은 16,410.54평방 킬로미터이다. 2015년 6월까지 베이징시의 상주인구는 2,168.9만 명이였다. 2015년 베이징시의 지역 총생산액은 22,968.6억 위안이었다.

2015년 기준으로 1차 산업의 규모는 140.2억 위안으로 전년대비 9.6%가 감소하였고, 2차 산업의 규모는 4,526.4억 위안으로 전년대비 3.3% 증가했으며, 3차 산업은 18,302억 위안으로 전년대비 8.1%가 증가하였다.<sup>27)</sup> 베이징시는 광산물 자원이 풍부하고 현재까지 발견된 광산물의 종류는 모두 67가지에 달한다. 광산이나 광석이 나오는 곳은 모두 476곳에 달한다. 이 중 국가 매장량 표에 들어가 있는 주요한 광산물은 44가지가 있다. 그 중에서 에너지 광산은 2가지, 철금속 광산은 4가지, 비철금속, 귀금속 및 분산 원소 광산은 모두 11가지, 야금 부조 원료인 비금속 광산은 7가지, 화학 원료 비금속 광산 5가지, 건축 자재 및 다른 비금속 광산은 15가지가 북경에서 채굴되고 있다. 채굴지역은

27) 北京市统计局, 「北京市2015年暨“十二五”时期国民经济和社会发展统计公报」, 2016.02.

300여 곳이 있는데 그 중에서 철금속은 49곳, 비철금속은 35곳, 야금 부조원료인 비금속 산지는 43곳, 화학 원료인 금속 산지는 68곳, 건축 자재 및 다른 비금속 산지는 75곳이다.<sup>28)</sup>

2015년 베이징시에서 지출된 연구개발(R&D) 비용은 1,367.5억 위안으로 전년대비 7.8%가 증가하였다. 그러나 지역 총생산규모에서 차지하는 비율은 2010년의 5.82%에서 2015년의 5.95%로 거의 변화가 없는 것으로 나타났다. 베이징시의 R&D관련 산업에 종사하는 인구는 35.5만 명으로 전년대비 3.4%가 증가하였다. 특히 출원 건수와 등록 건수는 각각 156,312건과 94,031건으로 나타났으며, 각각 전년대비 13.2%와 25.9%가 증가하였다. 각종 기술계약 체결 건수는 총 72,272건으로 전년대비 7.4%가 증가했으며, 기술계약의 총금액은 3452.6억 위안으로 전년대비 10.1%가 증가하였다.

베이징시의 재정 수입은 4,723.9억 위안으로 전년대비 12.3% 증가하였다. 그 중에서 부가가치세는 716.1억 위안으로 10.7% 증가하였고, 영업세는 1,186.1억 위안으로 전년대비 11.0% 증가하였다. 기업소득세와 개인소득세는 각각 1,024.7억, 478.1억 위안으로 11.9%, 24.7% 증가하였다. 일반 공공 예산은 5,751.4억 위안으로 27.1% 성장하였다. 그 중에서 도시와 농촌 건설, 에너지 친환경, 교통 운송, 사회보장과 취업지원 분야에서의 지출은 각각 전년대비 77.9%, 42.1%, 37.8%, 37.6% 증가하였다.<sup>29)</sup>

베이징시의 1차 산업의 발전 상황을 보면 다음과 같다. 2015년 농림, 축산, 어업의 총생산은 368.2억 위안으로 지난 해 동기 대비 12.3% 감소하였는데 가격 요소를 제외하면 실제로 10.6% 감소하였다. 식량 재배 면적은 10.4만 헥타르로 전년대비 1.6만 헥타르 감소하였다. 식량 생산량은 62.6만 톤으로 2.0% 감소하였고, 식량은 묘당 399.8킬로그램으로 12.7% 증가하였다.

2차 산업의 발전 상황은 다음과 같다. 2015년에 제조업분야 생산규모는 3,662.9억 위안으로 전년대비 0.9% 증가하였다. 그 중에서 규모 이상의 공업 분야에서는 1.0% 증가하였다. 규모 이상의 공업 중에서 국유기업의 생산규모는 2.4% 증가하였고, 첨단기술 제조업, 현대 제조업, 전략적 신흥산업의 생산

28) 孙向东, 「北京自然资源概况」, 『中国网』, 2015.05.02.

29) <http://baike.baidu.com/item/北京/128981?fromtitle=aladdin>. (최중방문일 2016/06/06).

규모는 각각 6.7%, 6.3%와 1.1% 성장하였다. 규모 이상의 공업 분야에서는 판매액이 17,408.2억 위안에 달했고 이는 전년대비 3.0% 감소한 것이다. 그 중에서 국내 판매 총생산액은 16,335억 위안으로 전년대비 1.2% 감소하였고, 수출규모는 1,073.3억 위안으로 23.9% 감소하였다. 2015년 규모 이상의 공업 분야에 속하는 기업들의 경제 수익 종합 지수는 303.3이고 이는 전년대비 2.8%가 증가한 것이다. 규모 이상의 공업 기업들은 1,580.3억 위안의 이윤을 창출하였고 전년대비 6.0% 증가하였다. 중점 업계에서 전력, 열력의 생산과 공급분야의 산업은 559억 위안의 이윤을 창출하였고 전년대비 23.4% 성장하였다. 자동차 제조업은 346.9억 위안의 이윤을 창출하였고 7.1% 성장하였다. 의약 제조업은 129억 위안의 이윤을 창출하였고 16.2% 증가하였다. 통용 설비 제조업은 55.4억 위안의 이윤을 창출하였고 0.1% 감소하였다. 컴퓨터, 통신과 다른 전자 설비 제조업은 84.1억 위안의 이윤을 창출하였고 전년대비 22.0% 감소하였다.

3차 산업의 발전 상황은 다음과 같다. 저축 및 대출의 경우 2015년 베이징시 금융기구(외자 포함)의 인민폐 및 외국 화폐의 잔액은 128,573억으로 2015년 초보다 15,248.7억 위안이 증가했고, 전년대비 246.6억 위안이 감소하였다. 2015년 증권시장의 각종 증권 거래액은 597,169.7억 위안으로 전년대비 1.6배 늘었다. 그 중에서 주식의 거래액은 305,252.9억 위안으로 전년대비 2.6배 늘었고, 채권의 거래액은 182,495억 위안으로 64.9% 증가했다. 증권시장 거래계좌는 758.8만 개로 나타났고, 이는 전년대비 171.3만 개가 증가한 것이다. 보험의 경우 전년도의 보험료 수입은 1,403.9억 위안으로 전년대비 16.3% 증가했다. 그 중에서 재산에 대한 보험료는 344.7억 위안이고 인신 보험료는 1,059.2억 위안이다. 베이징시 전년도 각종 보험의 지출은 506.6억 위안에 달했고 그 중에서 재산보험 지출은 206.6억 위안, 인신보험 지출은 300억 위안이었다.<sup>30)</sup>

### 3.2 텐진시 경제 발전 현황

30) 北京市统计局, 「北京市2015年暨“十二五”时期国民经济和社会发展统计公报」, 2016.02.

텐진시는 15개 구와 1개 현으로 이루어져 있고 그 산하에 240개의 향진급 구가 있다. 2015년 말까지 텐진시의 상주인구는 1,516.81만으로 전년대비 30.14만명이 늘었다. 텐진시의 생산총액은 16,538.19억 위안으로 전년대비 9.3%성장하였다. 1차 산업의 생산규모는 210.51억 위안으로 2.5% 증가하였고, 2차 산업의 생산규모는 7,723.60억 위안으로 전년대비 9.2% 성장하였으며, 3차 산업의 생산규모는 8,604.08억 위안으로 9.6%가 증가하였다. 지역 총 생산에서 각 산업이 차지하는 비율은 1.3:46.7:52.0이고, 2015년에 최초로 3차 서비스산업의 비중이 50%를 넘었다.<sup>31)</sup>

텐진시에 매장되어 있는 금속 광물, 비금속 광물과 연료 광물은 20가지를 넘는다. 금속 광물과 비금속 광물은 주로 텐진시 북부 산지에 분포되어 있다. 금속 광물에는 망간광석, 망간, 금, 중석, 폴리브덴, 구리, 아연, 철 등이 있는데 이 가운데 망간과 붕소는 국내에서 처음 발견하였을 뿐만 아니라 세계적으로도 희귀한 것이다. 비금속 광물에는 주로 시멘트 석회암, 중정석, 스트로마톨라이트, 대리석, 천연 유석, 자사도토, 맥반석 등이 있는데 이들 모두 높은 가치를 가지고 있는 광물들이다.<sup>32)</sup>

텐진시는 풍부한 석유와 가스 자원을 보유하고 있다. 에너지원이 되는 자원은 주로 평야 지역과 보하이만 대륙붕에 매장되어 있는데 석유, 천연 가스, 석탄 파생 가스 등이 있다. 텐진에는 보하이와 대항(渤海和大港) 두 개의 유전이 있는데 국가가 중점적으로 관리하여 개발하는 유전이다. 이미 탐측한 석유비축량은 40억 톤이고 유전 면적은 100여km<sup>2</sup>이며, 천연가스 비축량은 1500억m<sup>3</sup>이며 매장 면적은 80km<sup>2</sup>에 달한다.

텐진시의 1차 산업의 발전 현황을 살펴보면 다음과 같다. 2015년 농업 총생산액은 467.44억 위안으로 전년대비 2.6% 성장하였다. 그 중에서 농업의 총생산액은 240.74억 위안으로 4.2% 증가하였고, 임업의 총생산액은 7.74억 위안으로 8.7% 증가하였으며, 축산업의 총생산액은 130.23억 위안으로 0.5% 증가

31) <http://news.enorth.com.cn/system/2016/01/20/030767852.shtml> (최종방문일: 2016/06/30).

32) <http://baike.baidu.com/subview/2828/18190927.htm?fromtitle=天津市&fromid=213824&type=syn> (최종방문일: 2016/06/30).

하였다. 또한 어업의 총생산액은 77.65억 위안으로 1.6% 성장하였고 농림 축산 어업 서비스산업의 생산액은 11.08억 위안으로 2.3% 증가하였다. 새로 설립된 농민 전문 합작사는 2,182개이고 전체 누적 수량은 8,876개 이다. 텐진시의 농업은 도시 외각지 농업으로 재식농업과 양식업이 상대적으로 적합하여 이미 7대의 부식품 상업 단지가 설립되어 있다.<sup>33)</sup>

2차 산업의 발전 현황을 살펴보면 다음과 같다. 텐진시는 중국 근대 공업의 발상지답게 다양한 공업 분야가 발달해있고, 중국의 중요한 공업단지와 공업 도시로 알려져 있다. 구대정염회사(久大精盐公司), 영리알칼리공장(永利碱厂) 등의 회사는 중국 최초의 현대식 화학공장이었다. 텐진시는 중화인민공화국 최초의 텔레비전, 최초의 전화기, 최초의 사진기, 최초의 자동차 엔진, 최초의 시계 등의 생산지였다. 빈하이신구가 국가의 종합 개혁실험지역으로 선정된 이후에 텐진시는 주요 공업 프로젝트를 수행하여 전략적 최적화 산업구조를 발전 시킴으로써 이미 항공, 우주비행, 석유화학, 설비제조, 전자·정보, 생물·의약, 신 재생 에너지, 신 재료, 국가 군사공업 등의 8대 분야의 산업을 구축하고 있다. 세계 500대 기업 중에서 150개는 텐진시에서 지사와 사무소를 두고 있다. 텐진시 현지의 유명한 공업 기업은 텐진철강공장, 보하이철강그룹, 보하이화학그룹, 텐진 제1자동차, 텐스리그룹(天力士集团), 텐쓰그룹(天狮集团) 등이 있다.

텐진시의 3차 산업의 발전 현황을 살펴보면 다음과 같다. 2015년 금융업 규모는 1,588.12억 위안으로 전년대비 11.7% 증가하였고, 저축과 대출의 잔금은 두 자리 숫자로 성장하였다. 텐진시 모든 금융기관(외자 포함)의 인민폐와 외화 저축의 잔고는 28,149.37억 위안으로 11.9% 증가하였고, 전년도에 비해 새로 증가한 저축은 2,969.13억 위안에 달했다. 그 중에서 시중은행이 아닌 비금융 기업에 저축한 금액은 1,349.92억 위안이고, 전년대비 404.02억 위안이 증가하였다. 금융기관의 대출금액은 25,994.68억 위안으로 11.8% 증가하였고, 전년도에 비해 새로 증가한 대출금은 2,664.92억 위안에 달했다. 그 중에서 새로 증가한 비금융기관에서 제공한 대출금은 2,108.35억 위안이고 작년대비 개인의 대출금은 512.19억 위안이 증가하였다.

33) 天津市统计局, 「2015年天津市国民经济和社会发展统计公报」, 2016.03.

텐진시의 금융개혁 및 혁신은 계속 심화되고 있다. 시정부는 ‘금융개혁 및 혁신 3년 행동 계획’을 발표하여 융자, 임대, 상업 보험 등의 신행 산업의 발전을 촉진시켰으며, 그 결과 자본용자 업무 규모는 지속적으로 전국 상위권을 차지하였다. 새로 상장한 ‘신삼판(新三板)’ 기업은 52개이고 금성은행(金城銀行), 보하이생명보험(渤海人壽保險) 등 금융기관은 계속 발전하고 있다. 텐진시 주식거래소의 거래량은 28,065.59만 주이고 거래 금액은 7.31억 위안이다. 텐진 합금주철 거래소의 거래량은 115.68만 톤에 달했고 거래 금액은 61.90억 위안이다. 텐진 보하이 상품거래소의 거래량은 27696.80만 톤이고 거래 금액은 15,296.53억 위안이다.<sup>34)</sup>

### 3.3 허베이성의 경제 발전 현황

허베이성은 11개 지급(地級) 시(市)로 이루어져 있고, 성의 수도인 스자좡의 면적은 18.88km<sup>2</sup>이다. 2015년 허베이성 전체 상주인구는 7,424.92만 명으로 전년 동기 대비 41.17만 명이 증가하였다. 전 성의 생산총액은 29,806.1억 위안으로 전년대비 6.8% 증가하였다. 그 중에서 1차 산업규모는 3,439.4위안으로 전년대비 2.5% 성장하였고, 2차 산업은 14388.0위안으로 4.7% 증가하였으며, 3차 산업은 11,978.7위안으로 11.2% 증가하였다. 1차 산업규모는 허베이성 전체 생산총액의 11.5%를 차지했고, 2차 산업은 48.3%, 3차 산업은 40.2%를 차지하였다. 모든 재정 수입은 4,047.7억 위안으로 전년대비 7.5% 증가하였다. 일반 공공 예산 지출은 5,675.3억 위안으로 22.4% 증가하였다.<sup>35)</sup>

허베이성에는 광산물은 밝혀진 것만 151가지가 매장되어 있고, 지하자원 저장량이 측량된 광물은 120가지가 있으며, 매장량 전국 5위권에 들어간 광산물은 34가지가 있다. 2013년까지 저장량이 탐측된 광산지는 1,005곳이 있는데 그 중에서 대·중형 광산지는 439곳으로 43.7%를 차지했다. 허베이성에서 이미 개발한 광산지는 786곳이 있고 현재 각종 광산은 6,290군데가 있고 광산업에

34) 天津市统计局, 「2015年天津市国民经济和社会发展统计公报」, 2016.03.

35) 河北省统计局, 「河北省2015年国民经济和社会发展统计公报」, 2016.03.

종사하고 있는 취업자는 40.8만 명에 달했다. 한 해 광석채굴량은 약 5.0억 톤이고 금액으로는 362억 위안에 달했다. 텐진은 이러한 풍부한 지하자원을 기반으로 야금, 석탄, 건축 자재, 석유 화학을 위주로 하는 광업 경제체계가 형성되었다. 허베이성에는 화베이(华北), 지동(冀东), 따강(大港) 등 3대 유전이 있는데 이미 탐측해 낸 저장량은 27억 톤에 달했다. 천연 가스의 저장량은 1,800억m<sup>3</sup>에 달했으며 한 해 동안 채취한 천연 가스는 약 10억m<sup>3</sup> 가량이다.

허베이성의 1차 산업의 발전 현황을 살펴보면 다음과 같다. 허베이성은 중국의 중요한 식량과 목화 생산지로 대부분의 농작물은 1년에 두 번 경작할 수 있지만 각 지역의 경작 방식에는 큰 차이가 있다. 허베이성의 식량 재배 면적은 경지 면적의 80%이상을 차지하는데 주요 식량 작물은 밀, 옥수수, 수수, 벼 등이다. 경제성 작물은 주로 목화인데 허베이성은 중국의 중요한 목화 생산지이다. 그 외에 기름 작물, 마류, 사탕무, 담뱃잎도 중요한데 이들은 목화와 같이 허베이성의 5대 경제작물이라고 불린다.

2차 산업의 발전 현황은 다음과 같다. 허베이성의 석탄 관련산업은 주로 카이로안(开滦), 징징(井陉), 평핑(峰峰) 등에 분포되어 있으며 일부 제품은 외국으로 수출한다. 전기공업은 주로 화력 발전을 위주로 하고, 스자좡, 바오딩(保定), 한단(邯郸), 싱타이(邢台), 흥쭈이(衡水), 창저우(沧州) 등은 허베이의 남부에 에너지공급을 담당하고 있다. 북부지역에는 징진탕 전력망이라고 부르는 공급망이 형성되어 있는데 여기에는 허베이 북부, 장자커우, 칭더, 당산, 랑팡, 친황따오 및 베이징, 텐진이 포함되어 있다. 허베이성은 대체적으로 신재생에너지, 자동차, 전기, 석탄, 방직, 야금, 건축 자재, 화학, 기계, 전자, 석유, 경공업, 의약 산업 등의 분야에서 우위를 점해왔다. 공업 생산 중의 일부 업종과 제품은 전국에서 중요한 자리를 차지하고 있다. 이 가운데 바오딩의 새로운 에너지 산업 지역인 ‘중국전기밸리(中国电谷)’는 전 세계적으로 유명하다.

허베이성 전체 공업 생산규모는 12,626.2억 위안으로 전년대비 4.3% 성장하였다. 규모 이상의 공업분야에서의 생산규모는 11,244.7억 위안으로 4.4% 증가하였다. 규모 이상의 공업에서 국유기업이 차지하는 비중은 1.5% 감소하였고, 집체기업도 8.4% 감소하였다. 반면, 주식회사는 비중이 전년대비 4.9% 증가하였고, 외상투자 및 홍콩, 마카오, 대만의 투자 기업은 3.4% 증가하였다.

3차 산업의 발전 현황은 다음과 같다. 금융과 보험산업의 경우 2015년 말까지 모든 금융기관의 인민폐 저축 잔고는 48,550.9억 위안으로 전년대비 5,041.4억 위안 증가하였다. 이 가운데 주민 저축의 잔고는 29,116.7억 위안으로 3037.5억 위안이 증가하였다. 허베이성 전체 금융기관의 인민폐 대출금액은 32,151.4억 위안으로 전년대비 4557.6억 위안 증가하였고, 보험 회사의 보험료 수입은 1,163.1억 위안으로 전년 동기 대비 24.8% 성장하였다. 그 중에서 재산에 대한 보험의 보험료 수입은 399.5억 위안으로 12.0% 성장하였고, 생명보험의 보험료 수입은 642.2억 위안으로 30.1% 증가하였다. 건강과 사고보험의 보험료 수입은 121.4억 위안으로 48.7% 증가하였다. 각종 배상금을 지불한 총금액은 461.9억 위안으로 16.9% 증가하였다. 이 가운데 재산 보험의 배상금은 201.3억 위안으로 16.8% 증가하였고, 생명 보험의 배상금은 224.6억 위안으로 13.3% 늘었으며, 건강 및 사고 보험의 배상금은 36.0억 위안으로 47.0% 증가하였다.<sup>36)</sup>

### 3.4 징진지 지역의 기본 상황에 대한 비교

징진지 지역은 중국 동북지역 환보하이의 심장 지대에 위치하고 중국 북방에서 경제 규모가 가장 크고 활력이 넘치는 지역으로 중국, 내지 세계의 주목을 받고 있다. 전체 베이징, 텐진과 허베이성으로 이루어진 징진지 지역의 면적은 약 21.6만km<sup>2</sup> 이고 전국 면적의 2.25%를 차지하며 전체 인구는 약 1.1억 명으로 전국 인구의 8%를 차지한다. 2015년 징진지 지역의 국민 총생산(GDP)은 모두 69,312.9억 위안이었는데, 이는 중국 전체 총생산액의 10.2%를 차지하는 규모이다.<sup>37)</sup>

#### 3.4.1 징진지 지역 간의 비교

36) 河北统计局, 「河北省2015年国民经济和社会发展统计公报」, 2016.03.

37) 陈雪柠, 「京津冀三地GDP占全国10.2%」, 『北京日报』, 2016.04.05.

징진지 지역의 기본 상황은 중국통계연감과 지역별 통계연감, 기타 발간자료 등을 조합하여 아래의 Table 3에 정리해보았다.

**Table 3** 2015년 징진지 지역의 기본 상황 비교

	베이징시	톈진시	허베이성	비고
관할 범위	16개의 현	15개의 구	11개의 시	
면적(만km <sup>2</sup> )	1.64	1.19	18.88	전체 21.6만km <sup>2</sup>
인구(만 명)	2,170.5	1,546.9	7,424.9	전체 1.1억 명
전체 도시화율(%)	86.5	82.6	51.3	전국 평균 56.1%
GDP(억 위안)	22,968.6	16,538.2	29,806.1	전체 69,312.89
제정 수입(억 위안)	4,723.9	2,666.9	4,047.7	전국 152,217
1차 산업(억 위안)	140.2	210.5	3439.4	전국 60,863
2차 산업(억 위안)	4,526.4	7,723.6	14,388.0	전국 27,4278
3차 산업(억 위안)	18302	8604	11978	전국 341,567
산업별 구조	0.6:19.6:79.8	1.3:46.7:52	12:54.1:33.9	전국 8.9:42.7:48.4
광산물 종류(개)	67	20	151	허베이성 전국 5위
외화저축(억 위안)	128,573	28,149	48,550	전국 139.8조 위안

자료 출처: 2015년 베이징, 톈진, 허베이성 통계국.

징진지 지역 중 면적이 가장 큰 지역은 허베이성으로 면적은 18.88만km<sup>2</sup>로 각각 베이징시와 톈진시의 11.5배, 15.8배 규모이다. 베이징과 톈진의 면적은 비슷하지만 톈진시의 면적이 좀 더 작다.

인구의 경우 허베이성의 인구가 7,424.9만으로 가장 많은데, 이는 베이징 인구의 3.4배, 톈진 인구의 4.7배로 세 지역 중에서 압도적으로 많다. 톈진시의 인구는 1,546.9만 명으로 가장 적다.

전체 도시화율의 경우 베이징이 86.5%로 가장 높는데, 이는 중국전체 평균 도시화 수준인 56.1%보다 훨씬 높다. 그 다음으로 톈진시도 82.6%에 이르러 매우 높은 수준이기는 하지만 베이징보다 3.9% 포인트가 낮다. 도시화 수준이 가장 낮은 허베이성은 51.3%에 그쳐 국가 평균 수준보다도 낮고 베이징과 톈진에 비교해 볼 때 큰 차이가 난다는 것을 알 수 있다.

GDP규모 면에서는 인구가 가장 많은 허베이성이 29,806.1억 위안으로 가장 많고, 그 다음은 베이징과 텐진으로 나타났다. 2015년 징진지의 GDP는 같은 시기에 전국의 10%를 차지하였다.

세 지역 중 베이징시의 재정수입이 4,723.9억 위안으로 가장 많은데, 이는 텐진시의 1.7배가 넘는 규모이다. 허베이성의 재정수입은 4,047.7억 위안이고, 텐진시는 가장 적은 2,666.9억 위안에 그쳐 베이징, 허베이성과 차이가 크다는 것을 알 수 있다. 이를 통해 징진지 지역의 주요 재정 수입은 베이징시와 허베이성에 집중되어 있다는 것을 알 수 있다.

1차 산업 생산규모의 경우, 허베이성이 3,439.4억 위안으로 가장 많은데, 이는 베이징의 24.5배, 텐진의 16.3배나 되는 수치이다. 이는 허베이성이 농업을 위주로 하는 지역으로 1차 산업이 다른 지역보다 큰 비중을 차지한다는 것을 말하고 있다. 2차 산업의 경우 허베이성이 14,388억 위안으로 가장 많고 그 다음은 텐진시, 베이징시 순이다. 이는 허베이성의 2차 산업이 베이징시, 텐진시보다 발달하고 공업이 허베이성에서 차지하는 비중도 크다는 뜻이다. 징진지 지역에는 허베이성의 공업 발전이 중요한 역할을 한다. 3차 산업의 경우 1위를 차지한 베이징은 18,302억 위안이고 그 다음은 허베이성과 텐진시이다. 베이징과 텐진의 차이가 2배 정도의 규모라는 것을 알 수 있다. 베이징의 3차 산업이 가장 발달한 것은 그만큼 베이징의 경제가 발달하고 산업구조도 선진화되어 있다는 것을 말해 준다.

징진지 지역의 광산물 자원도 비교적으로 풍부하다. 허베이성에 매장되어 있는 광산물 종류는 151가지로 전국 5위 규모를 기록하고 있다. 그 다음으로는 베이징시에는 67가지가 있는 반면 텐진시는 20가지 밖에 안 된다. 이는 텐진시의 광산물 자원이 다른 두 지역보다 부족하다는 의미이다.

마지막으로 외화 예금을 보면, 베이징이 128,573억 위안으로 가장 많은데, 텐진보다 4.5배가 많고 허베이성보다는 2.6배 많은 금액이다. 이는 베이징이 다른 국가나 지역과의 경제, 무역 활동이 빈번하기 때문이다.

### 3.4.2 징진지 지역 간 국내총생산(GDP) 비교(2013년-2015년)

국내총생산은 한 나라나 지역에 상주하는 모든 기업이 특정한 시간 동안의 생산 활동의 최종 결과물로 한 나라나 지역의 종합적인 경제 수준을 직접적으로 반영한다.<sup>38)</sup> 징진지 3지역의 국내총생산을 비교 분석하면 3지역 간에 존재하는 경제 차이를 알 수 있다.

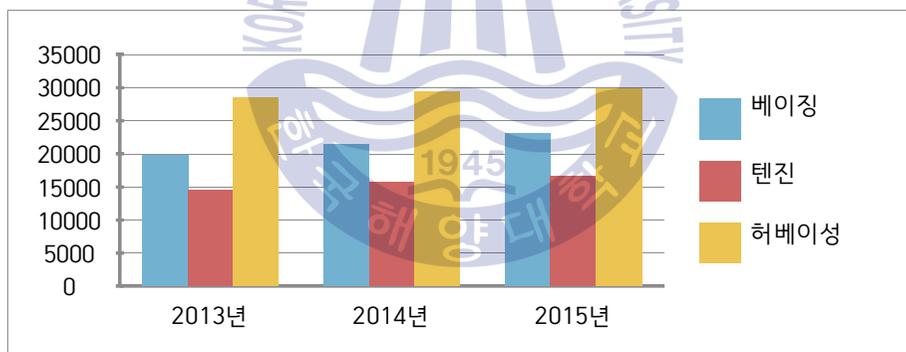
**Table 4** 2013년-2015년 징진지 GDP 비교

단위: 억 위안

연도	베이징	톈진	허베이
2013년	19,800.81	14,442.01	28,442.95
2014년	21,330.83	15,726.93	29,421.15
2015년	22,968.60	16,538.19	29,806.10

**Fig 1.** 2013년-2015년 징진지 GDP 비교

단위: 억 위안



자료 출처: 2013년-2014년 중국 통계연감 2015년 베이징, 톈진, 허베이 통계국

2013년부터 2015년까지 징진지 지역의 GDP는 안정적인 상승세를 보였다. 2015년 베이징의 GDP는 15.9% 증가하였고, 톈진시는 14.5%, 허베이성은 4.7% 상승하였다. 그 중에서 베이징시 GDP의 상승세가 가장 빠르고 톈진시와 비슷한 반면, 허베이성의 GDP 상승세가 가장 느리다. 2015년의 GDP총액을 보면 베이징은 22,968.60억 위안이었고, 톈진시는 16,538.19억 위안으로 가장 적었으며

38) <http://baike.so.com/doc/4982068-5205265.html> (최종방문일: 2016/06/30).

허베이성은 29,806.10억 위안으로 가장 많았다. 이러한 수치를 그림으로 비교해 보면 Figure 1과 같으며, 징진지 지역의 상황을 보다 간단하게 비교해 볼 수 있다. GDP의 특성 상 인구가 많으면 유리하기 때문에 허베이성의 규모가 가장 크게 나타나고 있다. 베이징시의 GDP 총액은 순위가 중간에 있지만 성장세가 가장 빠르고 텐진시의 총액이 가장 적지만 성장세는 상대적으로 빠르며, 허베이성의 총액이 가장 많지만 성장세가 느리다는 것을 알 수 있다.

### 3.4.3 징진지 지역 간 3차 산업 비교 (2011년-2015년)

경제와 과학기술의 글로벌화는 징진지 지역의 발전전략 수립에도 영향을 미쳤다. 징진지는 지역 내부의 산업 통합을 강화하고 전체적인 경쟁력을 형성함으로써 더욱 높은 차원에서 국제 협력과 경쟁에 참여할 수 있다. 이 때문에 산업의 발전과 업그레이드를 추진하고 지역 산업의 통합을 실현하는 것이 징진지 지역을 더욱 경쟁력을 가진 지역으로 만드는 데 매우 중요하다.

징진지는 3개 지역이 서로 발전 단계가 다르기 때문에 산업 발전의 방향과 중점도 다르다. 강점을 가지는 역할이 서로 다르기 때문에 오히려 징진지 일체화전략에 있어서는 산업통합과 발전에 있어 더 큰 시너지효과를 낼 수 있다는 장점도 있다. 예를 들어 베이징의 경우, 산업 발전의 최우선 임무는 '분산과 업그레이드(扩散与升级)'이다. 전통 제조업과 중공업, 화학공업을 분산시키고 첨단 제조업과 현대 서비스업을 발전시켜서 산업의 업그레이드를 실현한다는 것이다. 텐진시와 빈하이신구의 경우, 산업 발전의 중요한 임무는 '집중과 업그레이드(聚集与升级)'이다. 현대 제조업과 현대 물류산업의 중점도시에서 더욱 높은 단계로 발전시켜 창조 경제, 생태 경제, 친환경 경제로 전환시키는 것이다. 허베이성의 경우, 산업 발전의 첫 번째 임무도 '집중과 전환(集聚与转型)'이다. 주로 철강, 석유, 화학, 현대 장비, 현대 제약 등 중공업, 화학 공업을 집중적으로 발전시켜 비교우위 산업에 집중함과 비교열위 산업의 전환 및 업그레이드를 추진하는 것이다. 징진지 발전 단계의 이러한 내재적인 요구는 지역 산업의 통합과 발전, 업그레이드를 위해 기반을 다져주고 힘을 불어넣었다. 징진지의 지역의 산업 구조를 자세히 살펴보면 Table 5와 같다.

Table 5에서는 2011년부터 2015년까지 징진지 지역 산업의 생산액이 GDP에서 차지하는 비중을 보여주고 있다. 이를 분석하면 다음과 같다. 먼저 베이징의 경우 베이징의 1차 산업은 2011년에 0.9%를 차지했는데 2015년에 0.6%까지 감소하였다. 2차 산업은 총생산액에서 차지하는 비중이 전체적으로 하향 추세를 보이는 반면, 3차 산업은 총생산액에 차지하는 비중이 안정적으로 상승하였다. 2015년에 3차 산업의 비중은 79.8%에 달하였다. 텐진은 2012년에서 2015년까지 1차 산업이 차지하는 비중이 변화가 없고 계속 1.3%를 유지하였다. 그러나 2차 산업이 총생산액에서 차지하는 비중이 큰 폭으로 내렸고, 50% 미만으로 하락했다. 3차 산업의 비중은 베이징과 같이 모두 안정적으로 상승하는 추세이지만 베이징의 수준에 못 미쳤고, 2015년에는 52%를 기록하였다. 마지막으로 허베이성은 1차 산업이 총생산액의 10% 이상을 차지하고 공업의 총생산액이 GDP에서 50%를 차지하는 것으로 나타났다. 3차 산업의 경우 여전히 30% 초반대를 벗어나지 못하여 베이징과 텐진에 비해 많이 낙후되어 있다는 것을 알 수 있다.

Table 5 징진지 지역 간 산업구조 비중(2011-2015년)

단위(%)

년도	베이징			텐진			허베이성		
	1차	2차	3차	1차	2차	3차	1차	2차	3차
2011	0.9	23.4	75.7	1.4	52.5	46.1	12	54.1	33.9
2012	0.8	22.8	76.4	1.3	51.7	47	12	52.7	35.3
2013	0.8	22.3	76.9	1.3	50.6	48.1	12	52.1	35.5
2014	0.7	21.4	77.9	1.3	49.4	49.3	11.7	51.1	37.2
2015	0.6	19.6	79.8	1.3	46.7	52	12	54.1	33.9

자료 출처: 2011년-2014년 중국 통계연감 2015년 베이징, 텐진, 허베이성 통계국

산업 총생산액이 전체 총생산액에서 차지하는 비중을 보면 베이징은 '3차 산업 > 2차 산업 > 1차 산업'의 추세를 보이고 있고, 텐진과 허베이는 '2차산업 > 3차 산업 > 1차 산업'의 추세를 보이고 있다.

비록 텐진은 현재의 2차 산업 총생산액의 비중이 감소하고 있지만 전체 지역 경제에서 여전히 우위를 유지하고 있으며, 허베이도 마찬가지다. 그리고 주의해

야 할 것은 베이징, 텐진과는 달리 허베이의 1차 산업의 변화가 비교적 적고 그 비중이 10% 이상인 반면, 베이징과 텐진의 경우 허베이보다 낮다는 점이다. 이는 농업이 허베이에서 아직도 중요한 자리를 차지하고 있고 허베이의 산업구조가 여전히 1차 산업에 대한 의존에서 벗어나지 못한다는 것을 말해주고 있다.

경제발전에서 공업화의 단계는 산업구조의 변화를 통해 알 수 있다. 산업구조의 변화는 공업화의 단계와 수준에 직접적인 영향을 미친다. Table 6에서는 징진지 각 지역의 공업화 수준을 분석하고 있다. 베이징은 탈 공업화 단계에 있고 산업구조의 업그레이드를 먼저 실현하고 있기 때문에, 텐진과 허베이의 산업구조 발전에 있어 좋은 시사점을 제공해 줄 수 있다. 산업구조의 비중 변화에 따라 공업화 단계를 판단하면 다음과 같다. 베이징의 산업 구조는 이미 '서비스 주도, 과학 기술 주도'의 첨단화 추세를 보이고 있고, 탈 공업 경제의 특징이 현저하여, 지금은 탈 공업화 단계에 진입했다는 것이 분명하다. 그리고 발전 단계의 비약 시기와 산업 업그레이드의 관건적인 시기에 들어섰다. 반면에 텐진과 허베이는 아직도 공업화 후기와 중기 단계에 있다.<sup>39)</sup>

Table 6 징진지 지역의 단계별 산업구조 변화<sup>40)</sup>

단계	각 산업의 비중 변화
공업화 전기	1차 산업 > 2차 산업
공업화 초기	1차 산업 < 2차 산업 ( 단, 1차 산업 > 전체의 20%)
공업화 중기	1차 산업 < 20%, 2차 산업 > 3차 산업
공업화 후기	1차 산업 < 10%, 2차 산업 > 3차 산업
탈 공업화	1차 산업 < 10%, 2차 산업 < 3차 산업

39) 文魁, 祝尔娟, 『京津冀区域一体化发展报告』, 社会科学文献出版社, 2012. pp.126-127.

40) 文魁, 祝尔娟, 『京津冀蓝皮书』, 社会科学文献出版社, 2015. p.127.

### 3.4.4 징진지 지역 전략적 신흥 산업 비교

징진지 지역은 전략적 신흥 산업화 개발 단계에 처하고 있으므로 베이징, 텐진, 허베이는 모두 혁신과 전략적 신흥 산업의 관건적인 기술과 전략적 신흥 산업의 부대시설 제품의 규모를 확대하기 위해 힘을 기울이고 있다. 전략적 신흥 산업은 첨단 기술과 자신의 산업 특색을 가지고, 신기술과 시장의 요구에 따라 발전한 산업이다. 전략적 신흥 산업은 한 지역 내의 산업 구조조정과 업그레이드를 이끌어 일정한 시간에 자신의 발전을 통해 지역 내에서 주도적인 역할을 하게 될 것으로 예상되는 산업이다.<sup>41)</sup>

전략적 신흥 산업의 발전에 최대 원동력이 되는 것이 바로 기술 혁신이다. 기술혁신은 전략적 신흥 산업의 발전 성패를 결정하는 중요한 요소이다. 전략적 신흥 산업의 건강한 발전은 또한 중국정부의 정책적인 지원이 필요하다. '보이는 손'과 '안 보이는 손'을 같이 조율해야 전략적 신흥 산업의 안정적인 발전을 위해 외부 환경을 마련해 줄 수 있다. 기존의 산업시설과 부대시설도 없어서는 안 된다. 이들은 신흥 산업을 위해 필요한 하드웨어를 제공해 줄 수 있다. 그 외에 전략적 신흥 산업은 현지의 자원을 결합시켜 현지의 자금, 기술, 인재 등을 고려하여 합리적, 과학적으로 계획을 해야 발전을 할 수 있다. 현재는 베이징시가 전략적 신흥 산업의 기술 혁신 단계에 있고, 텐진은 전체적으로 보면 기술 향상, 규모 확대의 단계에 있으며, 허베이는 걸음마 단계에 있다.<sup>42)</sup>

Table 7에서 알 수 있듯이 징진지 세 지역의 전략적 신흥 산업분야에는 유사한 부분이 많다. 예를 들어 제조업분야의 신흥 산업의 경우 세 지역은 모두 신에너지, 첨단 설비 제조, 생물 의약, 신소재, 정보와 항공 및 우주 산업의 발전을 중시한다. 서비스업의 경우 징진지 세 지역의 중점분야는 더욱 비슷하다. 베이징, 텐진, 허베이는 전시회, 정보 서비스, 금융, 생활 서비스 중의 관광업에 중점을 두고 있어 중복되는 분야가 많다. 세 지역의 이익을 대표하는 각 지방 정부는 치열한 경쟁을 배제하고 효과적인 산업 분업과 협력 체제를 구축하는데

41) 赵彦兰, 「京津冀一体化战略背景下的产业发展协调机制研究」, (天津师范大学硕士论文), 2015.04.

42) 文魁, 祝尔娟, 『京津冀区域一体化发展报告』, 社会科学文献出版社, 2012. pp.138-140.

실패하여 지역 간의 산업 관련 정도를 강화하지 못하고 있다. 기능이 서로 보완되고 각자의 우위를 가진 산업 구조를 형성하려면 아직도 갈 길이 멀다.

Table 7 정진지 지역 전략적 신흥 산업의 선택

지역	발전할 제조업	발전할 서비스업
베이징	정보기술산업	*생산 서비스: 금융, 정보, 과학기술, 유통 *생활 서비스 : 관광, 신흥 소비 서비스업 *문화 창의 산업: 방송업, 공연업, 신문출판업 *예술품 거래산업, 디지털내용산업, 창업설계산업
	생물산업	
	친환경 산업	
	신에너지 자동차 산업	
	항공 및 우주산업	
	첨단 장비 제조업	
톈진	항공 및 우주산업	*생산 서비스: 금융, 물류, 과학기술, 정보, 중개 *생활 서비스: 무역, 음식, 관광, 부동산, 동네 서비스, 창의 산업, 금융업, 서비스 아웃소싱, 건축
	석유 화학 산업	
	설비 제조 산업	
	전자 정보 산업	
	생물 의약 산업	
	신에너지, 신자재 산업	
	경공업 방직 산업	
	국방과학기술산업	
허베이	신에너지 신자재 산업	*생활 서비스: 금융 보험업 *생활 서비스: 무역 물류, 관광 *신흥 서비스: 금융, 서비스 아웃소싱
	첨단 설비 제조업	
	생물 의약 산업	
	전자정보 산업	
	에너지 친환경 산업	
	항공 및 우주 산업	
	해양 개발 산업	
	석유 화학 산업	

### 3.4.5 정진지 지역 간 고정자산 투자 비교

고정자산 투자는 해당지역의 자산을 재생산하는 중요한 수단이다. 고정자산을 만들고 자원을 분배하는 행위를 통해 해당지역의 경제는 첨단 기술과 설비를 이용하여 산업을 발전시키고, 더 나아가 경제구조와 생산능력의 지역적 재

분배를 조정한다. 이러한 과정을 거쳐 고정자산투자는 해당 지역의 경제력을 강화하고 구성원들의 생활을 위해 물질적인 조건을 마련해 준다. 이는 중국 사회주의 시장경제체제의 현대화 구축에 중요한 의미를 가진다.<sup>43)</sup> 고정자산 투자액은 화폐로 반영된 고정자산에 관한 경제행위이며, 이를 통해 고정자산의 투자규모, 증가율 등을 분석해 볼 수 있다.

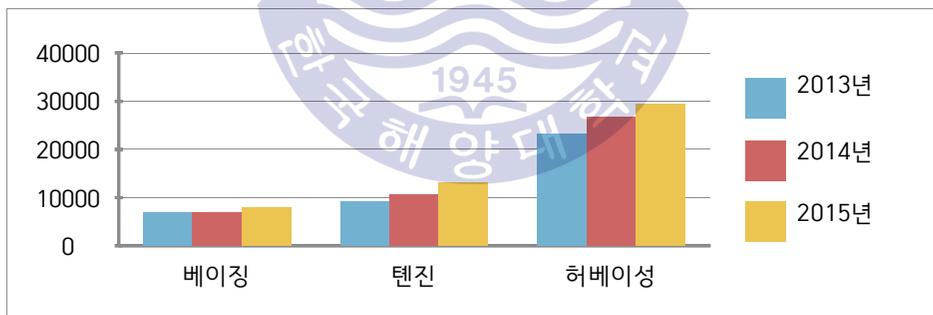
Table 8 징진지 지역 간 고정자산 투자규모

	고정자산 투자(억 위안)			고정자산 투자 증가율(%)		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015
베이징	6,847.06	6,924.23	7,990.90	12.0	1.1	15.4
톈진	9,130.25	10,518.19	13,065.86	15.0	15.2	12.1
허베이	23,194.23	26,671.92	29,448.30	17.9	15.0	10.4

자료 출처: 중국통계연감 각 년도.

Fig 2 징진지 지역 간 고정자산 투자규모

단위: 억 위안



자료 출처: 중국통계연감 각 년도.

전체적으로 보면 징진지 지역 중 허베이의 고정자산 투자규모가 1위를 차지하고 있다. 2015년에는 무려 29,448.3억 위안으로 각각 베이징과 톈진의 3.6배, 2.2배를 기록하였다. 징진지 지역의 고정자산 투자의 증가율은 계속 올라가고 있지만 2014년 베이징의 고정자산 투자 성장 속도는 1.1%에 그쳤다. 이는

43) <http://baike.so.com/doc/6883235-7100725.html> (최종방문일: 2016/06/30).

텐진, 허베이보다 낮은 성장률이다. 베이징은 2015년에는 가장 높은 증가율을 나타내지만 규모 면에서는 여전히 텐진과 허베이에 비해 고정자산 투자규모가 낮고 그 차이도 현저하다. 따라서 베이징은 사회 고정자산 투자를 좀 더 확대하고 텐진과 허베이의 차이를 줄여야 할 것이다. 사회 고정자산의 투자 성장 속도를 보면 베이징은 상승세를 보이고 있는 반면, 텐진시와 허베이는 성장 속도가 감소하고 있다. 특히 허베이의 감소 속도가 가장 뚜렷한데 2013년 17.4%에서 2015년에는 10.4%까지 떨어졌다. 그러므로 허베이는 투자구조를 조정하여 사회 고정자산 투자의 속도를 안정적으로 올려야 할 필요성이 있다.

### 3.4.6 징진지 지역 간 수출입 규모 비교 (2013년-2015년)

수출입은 국가와 국가 간의 무역 왕래로, 수입은 구입하는 것이고, 수출은 판매하는 것이다. 수출입 금액을 통해서 각 지역의 경제 외향 수준을 예측할 수 있고, 경제 외향 수준은 지역 경제의 현황을 나타내는 중요한 기준이다.<sup>44)</sup> 징진지 지역의 수출입 총액은 해당 지역의 대외 경제 상황을 나타낸다. Table 9에서는 징진지 지역의 수출입 총액의 변화추이를 연도별로 보여주고 있다.

베이징은 징진지 지역의 수출입규모 1위 지역으로서 수출입 수준은 텐진과 허베이보다 현저히 높다. 그러나 절대적인 수치는 여전히 높지만 2013년부터 2015년까지 베이징의 수출입 총액은 지속적인 하락추세에 있다는 것을 알 수 있다. 텐진의 경우, 2013년에 수출입 총액이 1,285.2억 달러였는데 2014년에 1,338.8억 달러에 올랐다가 2015년에 1,143.4억 위안으로 감소하여 비교적 불안정한 성장세를 보이고 있다. 허베이의 수출입 총액은 비교적 낮게 나타났는데, 2013년에 549.1억 달러, 2014년에 598.7달러, 2015년에 514.8억 달러였다. 텐진과 마찬가지로 수출입 총액이 증가와 감소를 반복하며 불안정한 추세를 보이고 있다. 2015년 베이징의 수출입 총액은 3,195.9억 달러로 각각 텐진의 2.7배, 허베이의 5.8배를 기록하였다. 따라서 이들의 수출입 구조를 조정해서 징진지 지역의 수출입을 더욱 균형 있게 만들 필요가 있다.

44) <http://baike.so.com/doc/5348363-5583815.html> (최종방문일: 2016/06/30).

**Table 9** 징진지 지역 간 수출입 규모 비교 (2013년-2015년)

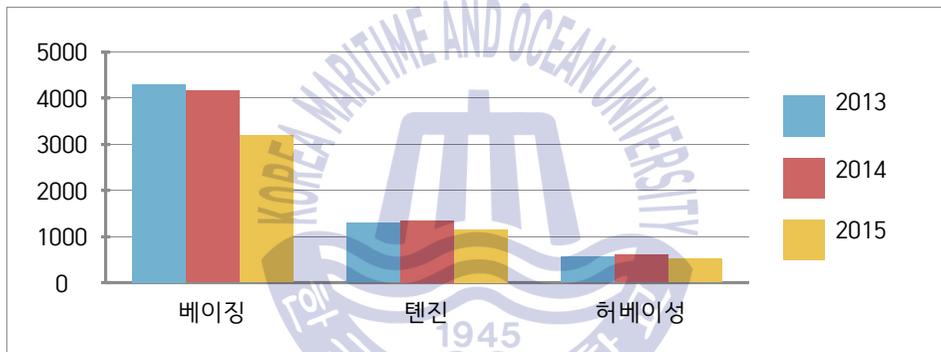
단위: 억 달러

	2013년	2014년	2015년
베이징	4,289.9	4,155.8	3,195.9
톈진	1,285.2	1,338.8	1,143.5
허베이	549.1	598.7	514.8

자료 출처: 중국통계연감 각 년도.

**Fig 3.** 징진지 지역 간 수출입 규모 비교 (2013년-2015년)

단위: 억 달러



### 3.5 징진지 지역과 중국의 타 지역의 비교

여러 번의 글로벌 경제위기에도 불구하고 중국은 위기를 잘 극복하여 미국과 어깨를 나란히 하는 G2의 위치에까지 오르게 되었다. 이를 보다 지속가능한 성장모델로 전환시키기 위한 중요한 전략의 하나로서 징진지 일체화전략이 시행되었다.<sup>45)</sup> 그동안 중국은 동북진흥, 중부굴기, 서부대개발 등과 함께 국가의 중요한 지역경제 발전전략을 수립하여 시행하고 있다. 이는 중국의 지역 간 격차를 줄이기 위한 중국 특색을 가진 경제 발전 모델이 되었다. 동북 지역은 주로 헤이룽장(黑龙江), 지린(吉林), 라오닝(辽宁)을 포함한다. 20세기 90년대 이전

45) 吴敬华, 「把京津冀一体化发展作为一个重大战略」, 『中国科学』, 2010. 第9期.

에 동북지역은 중국의 경제 발달 지역이자 가장 중요한 공업단지였다. 하지만 개혁개방이 진행되면서 동북지역의 경제 발전은 동부 연안지역에 뒤처졌다. 이를 감안하여 국가는 동북지역에 분포되어 있는 오래된 공업단지를 진흥시키는 전략을 제기하였다.<sup>46)</sup>

중부지역은 허난(河南), 후베이(湖北), 후난(湖南), 장시(江西), 안후이(安徽), 산시(山西) 등 6개의 성으로 이루어져 있다. 중부굴기계획은 최초로 <제11차 5년 경제계획>에서 제기되었다. 당시의 발전전략은 기존의 비교우위산업인 농업을 강화하는 한편 산업구조를 고도화시켜 공업화와 도시화를 추진하여 '동부'와 '서부'를 연결시키는 지리적 위치를 충분히 이용하는 것이었다.

서부지역은 산시(陝西), 충칭(重慶), 꾸이저우(貴州), 윈난(雲南), 쓰촨(四川), 간쑤(甘肅), 닝샤(寧夏), 칭하이(青海), 신장(新疆), 티벳 등 10개의 성, 직할시, 자치구로 이루어져 있다. 서부대개발 정책은 최초의 국가차원의 지역경제개발 정책으로서, 동부 연안지역의 경제 발전을 이용해서 서부 지역의 경제, 사회 발전 수준을 향상시키며 국방을 공고하는 것이 목적이다.

Table 10에서는 징진지 지역과 동북, 중부, 서부지역의 경제상황을 비교하고 있다. 이를 통해 징진지 일체화 지역을 다양한 측면에서 다른 지역경제권과 비교해 보고자 한다.<sup>47)</sup>

징진지 지역의 면적은 21만km<sup>2</sup>로 다른 세 지역보다 가장 작으며, 서부 지역과의 차이가 가장 크다. 서부 지역의 면적은 징진지 지역의 31.7배나 된다. 2014년 징진지 지역의 GDP는 66,478.91억 위안 이었다. 지역별로 살펴보면 중부지역이 138,697억 위안으로 가장 높고, 그 다음 서부지역이 117,657억 위안으로 높고, 동북지역은 57,469억 위안으로 가장 낮으며, 징진지 지역은 3위를 차지하였다. 인구의 경우 징진지 지역의 인구가 1.02억 명으로 가장 적고, 중부지역의 인구가 3.6억 명으로 가장 많았다. 도시화의 수준을 볼 때 징진지 지역이 72.70%로 가장 높고, 서부지역은 45.6%에 불과하여 최하위를 기록하였다. 서부지역은 중국전체 도시화를 평균수준 보다는 낮았다. 동북지역과 중부 지역은 도시화율 59.9%와 50.5%로 비슷한 수준을 보이고 있다. 사회 소비재

46) <http://baike.so.com/doc/3303330-3479465.html> (최종방문일: 2016/06/30).

47) <http://baike.so.com/doc/5348477-5583930.html> (최종방문일: 2016/06/30).

판매 총액을 보면 징진지 지역은 26,197억 위안으로 동북지역과 비슷하다. 중부지역과 서부지역은 각각 46,818억 위안, 43,194억 위안이었다. 그러나 소비재 판매 총액은 인구가 많은 지역이 높을 수밖에 없기 때문에 이를 기준으로 생활수준의 높고 낮음을 설명하기 힘들다. 수출입 총액의 경우 징진지 지역의 수출입 총액은 4,586.3억 달러로 다른 세 지역보다 높다. 그 다음은 서부지역, 중부지역인데 제일 금액이 적은 동북지역은 825.8억 달러에 그쳤다. 징진지 지역의 수출입 총액과 다른 세 지역의 차이는 현저하다. 수출 총액의 경우 징진지 지역은 2,129.6억 달러로 다른 세 지역보다 높다. 이는 서부지역의 수출입 총액과 비슷한 규모이다.

징진지 지역은 동부지역, 중부지역, 서부지역에 비해 면적이 가장 작고 인구가 가장 적은 반면 도시화 수준이 가장 높고 수출입 총액은 가장 높다. GDP와 소비재 판매 총액에서는 3위를 차지했지만, 1인당 금액으로 보면 경제수준이 다른 세 지역보다 높다고 볼 수 있다.

Table 10 2014년 징진지 지역과 동북·중부·서부 지역의 비교

	징진지 (3개)	동북(3개)	중부(6개)	서부(10개)
면적(만Km <sup>2</sup> )	21	80	102	685
GDP(억 위안)	66,478	57,469	138,679	117,657
인구(억 명)	1.02	1.09	3.60	3.24
도시화율(%)	72.70	59.90	50.50	45.60
소비재 판매총액(억 위안)	26,197	24,953	46,818	43,194
수출입 총액(억 달러)	4,586.3	825.8	885.4	1,021.9
수출 총액(억 달러)	2,129.6	1,024.5	1,566.0	1,991.5

자료 출처: 2014년 중국통계연감.

### 3.6 징진지 지역과 세계 다른 지역의 비교

징진지 지역은 개혁·개방 이후 30년이 훌쩍 넘는 기간 동안의 발전을 통해 많은 성과를 얻었지만 세계 다른 지역과 상당한 차이가 존재하고 있다. 전 세계의 6대 도시군에서 3개는 수도를 둘러싸고 만들어진 수도 도시군이다. 그것

이 바로 영국 런던의 수도권, 프랑스의 파리 수도권과 일본의 도쿄 수도권이다. Table 11을 보면 알 수 있듯이 3대 국제 수도권은 해당 국가에서 중요한 역할을 발휘하고 고도로 집중되고 인구밀도가 높으며 지역총생산이 해당 국가 전체 GDP에서 차지하는 비중이 높은 지역들이다.<sup>48)</sup>

Table 11 징진지 지역과 3대 국제 수도권의 비교<sup>49)</sup>

	영국	프랑스	일본	중국
	런던 수도권	파리 수도권	도쿄 수도권	징진지
면적 비중(%)	18.4	2.2	3.5	1.9
인구 비중(%)	60	20	27	8
인구밀도(명/km <sup>2</sup> )	5,320	5,781	1,179	475
지역 총생산 비중(%)	80	30	31	11

징진지와 다른 국가의 수도권을 비교해 보면 다음과 같다. 징진지 지역은 국토 면적에서 차지하는 비중이 1.9% 밖에 안 되고 다른 3개의 수도권에 비해 가장 작다. 파리 수도권, 도쿄 수도권과 비슷하지만 런던 도시권과의 차이가 매우 크다. 징진지 지역의 인구가 전국에서 차지하는 비중은 8%로 가장 적고 다른 수도권과의 차이가 현저하다. 런던 수도권은 인구비중이 60%로 가장 많고 파리 수도권, 도쿄 수도권은 각각 20%, 27%로 나타났다. 징진지의 인구 밀도는 4개 수도권에서도 가장 적은 475명에 그친다. 런던 수도권, 파리 수도권, 도쿄 수도권은 각각 징진지의 11.1배, 12.1배와 2.5배가 되는 것으로 나타났다. 이는 다른 수도권에 인구집중 현상이 비교적 심하기 때문이다. 이들과 비교하면 징진지는 아직 수도권 집중현상이 그리 심하지 않다는 것을 알 수 있다. 징진지의 지역총생산은 전국에서 차지하는 비중이 11%로 가장 낮은 반면 런던 수도권은 전국에서 80%를 차지하므로 가장 높다. 파리 수도권과 도쿄 수도권은 각각 30%와 31%였다. 상기 자료를 정리하자면 국제 3대 수도권에 비해 징진지의 전체 인구 밀도와 경제 기여도가 비교적 낮고 앞으로 징진지 일체화전

48) 陈秀山, 「世界级城市群与中国的国家竞争力」, 『二十四个重大问题研究』, 2015. p.48.

49) <http://www.chinairn.com/news/20140515/133747415.shtml>(최종방문일:2016/06/30).

락을 통한 발전에 큰 잠재력이 있다는 것을 알 수 있다.

### 3.7 소결

경제의 글로벌화가 확대되고 중국의 개혁·개방이 추진되면서 징진지 지역은 편리하고 발달한 교통, 튼튼한 공업 기반과 과학 기술, 교육, 풍부한 자연 자원과 우월한 지리적 위치로 중국 경제의 새로운 성장축이 되었다. 최근에 징진지 지역의 경제는 전반적으로 크게 발전하였고, 전체 지역의 총생산액, 전 사회 고정자산 투자, 사회 소비재 판매 총액 등의 경제기준은 큰 폭으로 성장하였으며, 동북지역, 중부지역, 서부지역에 비해 통합의 효과가 큰 것으로 나타났다.

징진지 지역의 자원과 산업 구조를 보면 허베이는 풍부한 에너지와 광산물 자원, 토지자원, 노동력 자원이 있고, 텐진은 풍부한 에너지 자원, 양호한 공업 기반이 있으며, 베이징은 대량의 우수한 인력 자원, 지식과 기술자원을 가지고 있다. 세 지역은 보유자원이 다르고 산업 기초도 다르다.

텐진은 튼튼한 공업을 토대로 현대 서비스업을 중점으로 발전시키고 조속히 산업 구조의 전환을 완성하며 2차 산업, 3차 산업과 함께 발전을 도모해야 한다. 허베이는 2차 산업에 좀 더 집중하여 장기적으로 허베이의 경제 중심으로 만들어야 할 것이다. 동시에 3차 산업의 발전을 확대시켜 나가고 기존의 비교 우위산업인 1차 산업을 더욱 공고히 하여 농업의 생산 효율을 높이며 징진지 지역 구성원들의 삶과 경제생활을 위해 농작물과 원자재를 제공하는 역할을 해야 한다.

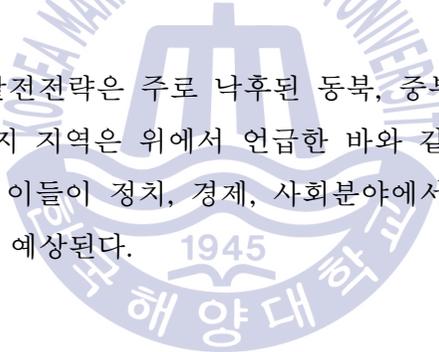
베이징의 경우 3차 산업을 핵심 산업으로 선정하여 다른 두 지역을 선도하는 역할을 담당해야 할 것이다. 이는 징진지 세 지역은 경제통합에 유리한 상호 보완적인 산업구조를 형성하는데 크게 기여할 것이다.<sup>50)</sup> 징진지 지역은 자연자원, 산업구조, 발전단계 등 분야에 강한 상호 보완성, 차이성을 보이고 있다. 이는 징진지 지역이 상호협력과 발전을 실현하는 현실적 토대이자 이익의 결합점이기도 하다. 이 때문에 징진지 지역의 경제통합의 전망은 매우 밝다고 볼

50) 王海涛, 「区域经济一体化视阈下京津冀产业结构分析」, 『东北大学学报』, 2013.07.p.374.

수 있다.

공간적 위치와 인프라 시설을 보면 징진지 지역은 동북, 서북, 화북을 연결시키는 요충지이고 환보하이 지역과 동북아의 핵심 지역에 위치한다. 이 지역은 비교적 완비된 인프라 시설 체계를 갖추고 지역 내에 전국에서도 선진화된 편리한 교통망을 보유하고 있다. 현재 징진지 지역에는 35개의 고속도로와 80개의 국도, 성을 잇는 간선이 있으며 베이징과 톈진, 허베이의 11개 지급 시를 3시간 안에 이동할 수 있는 도시 교통권을 형성하였다. 이 지역은 '서부의 석탄을 동부로 운송하는 도로(西煤东运)', '북부의 석탄을 남부로 운송하는 도로(北煤南运)'의 주요 요충지이며, 다른 잡화물의 중요한 수출 항구가 되었기 때문에 해운 교통이 편리하다. 보하이에 인접한 C자형의 해안선에는 대형, 중형, 소형의 여러 가지 특색이 있는 현대화 항구들이 분포되어 있다. 그 중에서 톈진항은 중국 북방 최대의 항구로 세계 160개 나라와 지역의 항구와 밀접한 무역 거래를 유지하고 있다.

그동안 중국의 지역발전전략은 주로 낙후된 동북, 중부, 서부지역을 중심으로 시행되었다. 반면 징진지 지역은 위에서 언급한 바와 같이 중국에서도 가장 발달된 지역에 속해있다. 이들이 정치, 경제, 사회분야에서 통합된다면 그 시너지 효과는 매우 클 것으로 예상된다.



## 제4장 징진지 일체화전략의 문제점과 해결방안

### 4.1 징진지 일체화전략의 문제점

21세기에 들어서면서 경제의 글로벌화가 지속되고 한편으로는 지역 간 경제 통합은 전 세계적으로 강화되고 있다. 지역 간의 경쟁은 더 이상 개별의 도시 간의 경쟁이 아니고 핵심 도시를 중심으로 하는 도시군이나 대도시권의 경쟁이 되었다. 현재 세계에서 가장 발달한 형태는 도시군을 핵심으로 하는 지역 경제 통합화이다. 예를 들어 보스턴과 워싱턴을 핵심으로 하는 미국 동·북부 도시군, 도쿄를 핵심으로 하는 도쿄에서 요코하마, 오사카까지의 일본 도시군, 런던을 핵심으로 하는 런던에서 맨체스터의 영국 도시군 등이 있다. 한편, 지역 경제 통합은 한 나라의 지역 경제 발전에서 객관적인 필연성을 보이고 있다.<sup>51)</sup>

중국의 지역 경제의 발전을 보면 징진지 지역은 전국 경제를 지탱하는 주요 성장축과 중국 경제를 발전시키는 엔진의 역할을 하고 있다. 하지만 징진지 지역 통합은 아직도 갈 길이 멀다. 예를 들어 시장 의식이 약하고, 도시 협력 의식이 강하지 않으며, 지역 통제체제가 아직 설립되어 있지 않고, 지역 차원의 발전된 시각이 결여되고, 인프라 시설의 중복 건설, 자원 쟁탈의 갈등이 심각하다. 그리고 산업 협력이 아직 제한되어 있고 지역 간에 합리적인 산업분업을 형성되지 못했다. 다시 말하면 징진지 지역의 통합 발전을 제약하는 핵심 문제는 주로 징진지 산업구조 문제, 허베이와 베이징의 빈곤지대 문제, 생태환경 문제, 세계 경쟁력 부족 문제와 베이징의 비수도적 기능 분산 문제 등이 있다.<sup>52)</sup>

#### 4.1.1 징진지 지역 산업구조 문제

징진지 지역 간 산업들을 살펴보면 산업 융합 정도가 비교적 낮다. 허베이와 베이징의 산업 현황을 볼 때 허베이와 베이징의 경제발전단계, 산업발전의 차

51) 孙翠兰, 「区域经济一体化与京津冀区域经济的合作」, 『环渤海经济瞭望』, 2007.

52) 刘晓春, 「京津冀区域经济一体化的主要问题和对策」, 『安徽农业科学报』, 2009.

원, 발전수준이 다르기 때문에 지역 기능을 빠른 시일 내 통합하기 어렵다. 베이징은 탈 공업 경제시대에 들어갔기 때문에 공업 위주에서 현대 서비스업 위주로 하는 산업구조 전환기에 있다. 즉, 생산형 도시에서 소비형 도시와 서비스 도시로 전환되고 있는 것이다. 베이징과 달리 허베이 지역의 경제발전은 공업화 중기에 있고 중공업과 화학공업이 확대 발전하는 단계에 있다. 이 때문에 아직 산업의 수준이 낮다. 베이징은 완전한 도시형 경제체제를 갖추고 있고, 허베이는 아직 1차 산업에 대한 의존도가 높은 지역으로 도시 경제가 발달하지 않고 도시화 수준이 낮다. 따라서 베이징과 같은 산업 첨단화와 서비스화의 추세에 따라가지 못하고 있다.<sup>53)</sup>

베이징과 톈진은 산업구조가 비슷해서 심각한 '동질화' 현상이 나타나고 있다. 베이징과 톈진의 주도 산업은 주로 정보 기술 산업, 항공 및 우주 산업, 신에너지 및 신소재 산업, 첨단 장비 제조업 등 분야에 집중되어 있다. 심각한 산업 동질화 현상으로 베이징시와 톈진시 사이에는 도리어 경쟁이 발생하고 있다. 또한 산업 구조의 동질화 현상 때문에 지역의 산업 특색을 살리기 어렵다.<sup>54)</sup> 이런 동질화 현상은 자원의 낭비뿐만 아니라 업계의 자원 소모도 초래하고 기업의 규모 수익에 영향을 미친다. 그리고 각 지역의 협력을 파괴하고 지역 간의 분업 형성에 불리하며 심지어 전체 국민 경제의 조화로운 발전에도 영향을 미친다.<sup>55)</sup>

#### 4.1.2 허베이의 빈곤지대 문제

징진지 통합이 빨라지고 있지만 징진지 지역 간의 차이는 아직도 현저하다. 허베이의 경제 총량이 큰 반면 경제 발전수준과 질이 상대적으로 낮다. 허베이와 톈진은 정책, 서비스, 종합 환경 등 분야에 차이가 존재한다. 주변 빈곤지대의 존재는 베이징과 톈진 산업의 전이, 생태계 안전과 사회 조화의 장벽이 된

53) 郭巍, 宋英杰, 「京津冀区域经济一体化存在问题及解决途径」, 『企业导报』, 2014. 第09期.p.111.

54) 赵国领, 『京津冀区域经济合作问题的研究』, 中国经济出版社, 2006.

55) 梁晓林, 谢俊英, 「京津冀区域经济一体化发展的演变, 现状及发展对策」, 『河北经贸大学学报』, 2009.11. p.67.

다. 56)

허베이에 존재하는 '환수도 빈곤지대'는 오랫동안 징진지 일체화전략의 발전을 막는 장애물이 되어왔다. 2005년 8월에 아시아 개발 은행과 허베이 정부가 공동으로 발표한 <허베이성 발전전략 연구> 보고서는 '환수도 빈곤지대'의 개념을 처음으로 제기하였고 징진지 세 지역의 주의를 끌었다.<sup>57)</sup> 환수도 빈곤지대는 허베이성 라이쑤이(涿水), 츠청(赤城), 라이위안(涿源)등의 지역을 포함하고 있으며, 현재는 200여 개의 빈곤촌에 150만 명의 빈곤 인구가 존재하고 있는 것으로 알려져 있다. 이 지역의 빈곤인구는 허베이성 빈곤인구 전체의 42%를 차지한다. 환수도 빈곤지대는 경제 발전수준이 뒤떨어지고 GDP나 지방 재정수입, 1인당 GDP, 농민 평균 수입 등 모두 베이징의 현보다 낮다. 환수도 빈곤지대의 문제를 잘 해결하지 못한다면 징진지 지역 통합은 공론일 뿐이라는 의견이 많다.<sup>58)</sup> 환수도 빈곤지대는 지리적으로 행정 구역과 분리되어 있고, 서로 다른 빈곤지대는 인접하고 베이징을 둘러싸고 있다. 그래서 도시 발전과정에서 자연환경, 사회환경, 경제, 사회 발전의 상황 등 객관적인 유사성을 지닌다.

환수도 빈곤지대의 형성 원인을 분석하면 다음과 같다. 첫째, 자연환경을 보면 빈곤지대는 자연조건이 열악하여 광산물 자원이 상대적으로 빈약하고 산지 등 경작을 하지 못한 땅의 면적이 넓으므로 농업은 제약을 받는다. 자연기후 또한 상대적으로 열악하다. 둘째, 인재자원의 유실이 심각하다. 빈곤지대는 도시 인프라 시설이 부족하고 도시가 제공해 줄 수 있는 사회적 자원이 유한하기 때문에 훌륭한 인재들이 대도시를 더욱 선호하고 젊은이들도 발달된 지역에 취직하러 간다. 그래서 현지 인력 자원이 부족하고 인재가 없으며 도시의 건설 속도도 떨어지는 악순환에 빠진다. 셋째, 정책적인 이유로 허베이는 수도인 베이징을 지리적으로 둘러싸고 있기 때문에 수도인 베이징을 지키고 베이징의 생태계 환경을 유지하는 역할을 담당해 왔다. 반면 베이징은 도시의 환경오염을 문제 해결을 위해 허베이에 자리를 잡은 굴뚝형 기업의 발전을 제약하고 이는 다시 허베이의 경제성장에 악영향을 미치고 있다.<sup>59)</sup>

56) 文魁, 祝尔娟, 『京津冀区域一体化发展报告』, 社会科学文献出版社, 2015. p.11.

57) 河北省人民政府, 「河北省环京津地区产业发展规划」, 2010.07.03.

58) <http://baike.so.com/doc/5702380-5915096.html> (최종방문일: 2016/06/30).

### 4.1.3 징진지 지역의 환경문제

최근 몇 년에 징진지 지역의 공업화와 도시화 발전이 빨라지고 경제발전도 현저한 성과를 얻었다. 그러나 동시에 심각한 생태 환경의 위기도 직면하고 있다. 현재 징진지 지역은 중국 동부지역에서 사람과 자연의 관계가 가장 긴장되고, 환경문제로 인한 사회적 갈등이 가장 심각한 지역이 되었다. 비록 징진지 세 지역의 정부가 일련의 정책을 발표하여 현재의 환경문제를 해결하려고 하지만 효과가 미흡하다. 예를 들어 징진지는 생태 농업 건설, 경지를 삼림으로 전환하는 정책, 방호림 건설, 수도 주위와 태항산 녹화 등 프로젝트를 추진해서 대기 환경을 개선하려고 하지만 산업구조, 에너지 구조와 역사 요인의 제약으로 지역 내 대기오염이 아직도 심각하다.<sup>60)</sup>

이 외에도 징진지 지역의 수질 오염 문제도 매우 심각하다. 징진지 지역의 수자원 저장량은 전국의 4% 밖에 안 되지만 인구는 1.1억으로 전국 인구의 8%를 차지한다. 징진지 지역의 1인당 수자원 비율은 아주 낮다. 수자원이 이렇게 부족한 상황에서 오염되고 있다. 허베이는 38개의 강, 170개의 물 감축 센터의 측정 결과에 따라 32개의 강이 중등 오염 수준에 들어갔다고 알려져 있다.<sup>61)</sup> 그리고 징진지 지역의 대기오염, 특히 스모그 문제는 심각하다. 세계보건 기구가 처음으로 대기오염이 암을 유발할 수 있고 이를 가장 보편적이고, 주요한 발암물질로 발표하였듯이 대기오염은 징진지 지역의 주민들의 건강까지 위협하고 있다.<sup>62)</sup>

징진지 환경문제의 또 다른 측면은 수자원, 토지, 생태환경이 모두 경제발전으로 인해 파괴되고, 쓰레기가 누적되는 등 지역의 환경이 감당할 수 있는 수용능력이 약화되고 있다는 점이다. 아직 도시화율이 낮은 허베이는 토지와 교통시설의 수용능력에 있어 타 지역보다는 여유가 있다. 그러나 징진지 지역의

59) 李国安, 孟丹丹, 「都贫困带应对策略研究」, 『第十五届中国科协年会论文集』, 2013.05.

60) 王喆, 凌一, 「生态环境协调同治理研究」, 『经济与管理研究报』, 2015.07. p.68.

61) 张凯, 「京津冀区域产业协调发展研究」, (华中科技大学博士论文), 2012.07.

62) 张立鹏, 『京津冀一体化三线建设』, 中国书籍出版社, 2015.05. p.274.

인구가 계속 증가하면 남방에서 운송된 물이 신속히 증가하는 인구에 소모될 것이다. 다른 한편, 최근 몇 년에 도심의 자원 환경 문제를 해결하기 위해 징진지 지역 내 많은 도시에서 '2차 산업을 철폐하고 3차 산업을 도입한다(退二进三)'는 정책을 실시하고 있다. 일부 프로젝트의 시행이 제한된 도시기능에 집중되고, 오염물의 배출도 증가하고 있다. 이로 인해 대기 오염과 수자원 오염이 심각해지고 생태공간이 파괴되는 추세에 있다.<sup>63)</sup>

#### 4.1.4 징진지 지역의 세계 경쟁력 문제

19세기 말부터 20세기 말까지 전 세계에서 런던, 파리, 도쿄를 비롯한 도시 단위의 지역 경제권이 형성되었다. 이들은 대규모의 공업생산, 항구발전, 대규모 국제무역을 시작으로 하여 전 세계 금융, 지식 혁신과 관리 서비스의 중심이 되었다. 또한 경제발전을 무기로 전 세계 문화에도 커다란 영향을 미쳐 세계의 발전을 좌지우지하고 있다.<sup>64)</sup> 그러나 징진지 지역은 2014년에서야 전면적인 추진 단계에 들어갔고 관련된 이론 연구도 국가 전략의 차원과 실천의 자원으로 상승하였다. 시적이 타 지역경제권에 비해 늦고 아직 산업의 관련성 및 융합도도 낮기 때문에 세계적인 경쟁력이 매우 낮다.<sup>65)</sup> 향후 발전의 여지는 충분하지만 아직까지는 세계의 분업 체계에서 징진지는 중, 저급에 있다.<sup>66)</sup>

#### 4.1.5 베이징의 비(非)수도적 기능 분산 문제

베이징의 도시 포지셔닝은 전국 정치중심, 문화중심, 국제교류중심, 과학기술혁신중심으로 이들 '네 개의 중심'에 속하지 않는 기능은 모두 비수도적 기능이다. 이 가운데서 정치중심과 국제교류중심은 모두 수도의 2대 핵심 기능이고 문화기능과 과학혁신기능은 핵심 기능에서 파생된 것이다. 베이징만이 문화와

63) 郭倩倩, 耿海清, 任景明, 「以一体化破解京津冀环境问题」, 『中国环境报』, 2014.06.

64) 祝尔娟, 『北京建设世界城市与京津冀一体化发展』, 社会科学文献出版社, 2015. p.43.

65) 李岚, 首都经济贸易大学主办的“2011首都圈发展高层论坛”上的大会发言. 2011.12.

66) 杨开忠, 「京津冀一体化面临的三大问题」, 『新浪财经』, 2015.01.

과학 기술의 중심이 될 수 있는 것이 아니다. 전 세계에서 수도의 대도시병 문제는 보편적으로 존재하고 중국의 수도도 예외가 아니다.<sup>67)</sup> 베이징의 비수도적 기능을 분산시키는 것이 대도시병을 해결하는 데 반드시 거쳐야 할 길이고 징진지 통합 발전 국가 전략의 관건적인 부분이다.

모든 도시에 있어 지리적 위치, 기후 조건, 수자원, 토지 공급, 에너지 공급 등 자원은 모두 유한하다. 만약에 자원이 고갈되면 도시가 지속 불가능한 심각한 위기에 빠졌다는 것을 의미한다. 하지만 한 도시가 해결하기 어려운 발전 문제는 더욱 넓은 지역적 범위에서 해결될 수 있다. 현재 베이징의 종합적인 도시 수용능력은 심각한 도전에 직면하고 있다. 인구, 토지, 수자원, 환경, 교통 등 부담이 크고, 이러한 문제는 베이징 자신의 힘만으로 해결하기 힘들기 때문에 지역 간의 협력을 통해 해결해야 한다.<sup>68)</sup> 베이징은 13억 인구를 가진 대국의 수도로서 너무 많은 기능을 담당할 필요가 없다. 인구 팽창, 교통 체증, 비싼 집값, 악화된 환경 등 일련의 대도시병은 베이징의 경제발전의 장벽이 되고 있다. 이를 해결하지 않으면 도시는 원활하게 움직이지 못한다. 통계에 의하면 2015년 베이징시의 상주인구가 이미 2,170만 명에 달했다. 이는 국무원이 발표한 도시 전체 계획 중에 명시된 2020년에 1,800만 명 수준으로 유지한다는 기준을 훨씬 초과한 것이다. 그리고 지금도 매년 50만 명씩, 중등 도시의 성장 속도로 증가하고 있기 때문에 인구문제도 매우 심각한 상태이다.

현재 베이징의 자동차 보유량은 이미 500만 대를 돌파했다. 여러 가지 정보를 통해 볼 수 있듯이 베이징은 인구 2,000만 명 도시에 들어서는 동시에 과속한 인구 팽창도 천년 역사를 가진 수도에 부담을 주고 있다. 베이징 지방정부가 양회에 제출한 자료에 의하면 경제의 급속한 발전과 가뭄 때문에 베이징의 1인당 수자원은 지난 세기의 300m<sup>3</sup> 에서 150m<sup>3</sup> 까지 떨어졌다. 수자원 부족이 도시 발전을 제약하는 장벽이 되고 있는 것이다. 2015년에 베이징시의 전체 물 사용량은 29.29억m<sup>3</sup> 로 그 중에서 생활용수는 17.47억m<sup>3</sup> 로 2.9% 증가하였고, 자연환경으로 부터의 물 공급은 10.43억m<sup>3</sup> 로 43.86% 증가하였다.<sup>69)</sup> 베

67) 祝伟, 「如何疏解北京非首都功能」, 『经济日报』, 2015.03.17.

68) 祝尔娟, 『北京建设世界城市与京津冀一体化发展』, 社会科学文献出版, 2015. p.10.

69) 北京市统计局, 「北京市2015年暨“十二五”时期国民经济和社会发展统计公报」, 2016.02.

이징의 자원, 환경은 도시의 수용능력을 초과하기 때문에 반드시 도시의 기능을 분산시켜 인구 팽창과 환경 악화 문제를 해결해야 한다. 현재 베이징의 수도 기능을 분산시키려면 다음과 같은 문제들이 존재한다. 첫째, 비수도적 기능을 분산시키는 체제가 원만하지 않다. 둘째, 비수도적 기능을 분산시키는 정책이 미비하다. 셋째, 인근 지역의 인프라 시설과 공공 서비스 등 부대시설이 베이징과 비교하여 현저한 차이가 존재한다. 넷째, 도시 기능을 분산시킨다 하더라도 현재 거주하고 있는 인구를 분산시키는 효과적인 대안이 부족하다.<sup>70)</sup> 이러한 문제들은 향후 징진지 일체화의 진행과정에서도 장애물로 작용할 것이다.

## 4.2 징진지 일체화전략의 문제 해결방안

징진지 일체화 속도가 앞으로 점점 더 빨라질 것이고, 그로 인해 파생되는 문제들도 다양한 방식으로 표출될 것이다. 이때 안정적인 징진지 일체화전략을 시행하기 위해서는 그 과정에서 발생한 문제를 어떻게 해결하는가 하는 것이 매우 중요하다. 서로 다른 문제에 따라 해당되는 해결책을 찾아내도록 해야 한다. 아래에서는 위에서 언급한 문제들에 대해 현재 중국 내에서 논의되고 있는 해결방안들을 정리해 보았다.

### 4.2.1 징진지 산업구조 문제 해결방안

징진지 지역 산업구조의 현황과 발전 추세를 분석한 결과 징진지 세 지역의 산업구조가 동질화된 것은 징진지 지역의 경제 통합 발전을 제약하는 중요한 요소인 것을 알 수 있다. 다른 한편, 징진지 지역 산업구조의 발전 추세는 지역 경제통합의 수요에 부응하여 조절할 수 있다. 만약에 징진지 지역 산업 구조를 징진지 지역 경제 통합 발전의 수요에 따라 적절하게 조절하면 징진지 지역 경제 통합의 발전이 더욱 원만할 것이다. 그리고 진정한 의미에서의 지역 경제 통합을 실현하는 데 지불해야 되는 대가도 낮은 수준이 될 것이다. 따라서 지

70) 范和春, 「疏解北京非首都功能问题研究」, 『前线网』, 2015.07.

역 경제통합의 측면에서 출발하고 징진지 산업구조의 조화로운 발전에 대한 학계의 연구 성과를 토대로 징진지 지역 산업구조의 조화로운 발전에 대해 다음과 같은 해결책을 제안하고자 한다.

첫째, 통일된 지역 산업 발전계획을 수립하고 지역 산업조정 체제를 효과적으로 보완하여야 한다. 한편, 징진지 세 지역은 협력하여 실현 가능한 지역 발전전략과 계획을 작성해야 한다. 이를 바탕으로 장기적인 이익에 중점을 두고 비교우위와 도시 기능에 따라 확실하고 구체적인 산업 발전전략 및 계획을 수립해야 한다. 지역 간의 조화를 강화하고 상호보완적인 발전을 목표로 삼아 효과적인 평가 체제를 구축해야 한다. 다른 한편으로는 완전한 지역 경제협력 체제를 세워야 한다. 세 지역의 이익이 조화를 이루는 장기적인 협력 체제를 구축하는 것이 조화로운 지역 경제 관계를 구축하는 핵심 내용이다. 따라서 공평 경쟁, 기회 평등, 이익 견비, 적절한 배상 등의 기본 원칙을 반드시 지켜야 한다. 이러한 체제는 각 지방정부의 고위급 정책결정자의 상호 방문 및 협상, 시장 개방, 정책 혜택, 지역 후원 등 여러 방면을 포함해야 한다. 이를 위해서는 징진지 지역 정부의 밀접한 협상과 장기적인 협력이 필요하다.

둘째, 건전하고 통일적, 개방적이고 질서 있는 시장 체제를 구축하여 시장 체제가 자원 분배를 최적화하는 기초적인 역할을 충분히 발휘하도록 해야 할 것이다. 같은 산업의 경우 지역마다 자연 조건이 다르기 때문에 이 지역들이 해당 산업 분야에서 제품을 생산하는 원가가 다르다. 즉, 똑같은 제품이 서로 다른 지역에서의 가치 구성이 다르다. 일반적인 시장체제에서 이윤을 최대화하기 위해서는 서로 지역마다 비교 우위를 바탕으로 가장 경쟁력이 있는 제품을 생산한다. 징진지 세 지역이 각자 비교 우위에 있는 산업을 특화시키지 못한 것은 아직 중앙집권 계획경제의 잔재가 남아있어 정부의 간섭이 너무 많기 때문이다.

따라서 건전한 시장 체제를 형성하려면 다음과 같은 두 가지를 해야 한다. 우선 건전한 가격제도를 구축해야 한다. 가격제도는 시장체제의 핵심이다. 합리적인 가격은 공급과 수요의 기반에서 시장에서 형성되어야 한다. 따라서 반드시 생산요소 가격의 시장화 정도를 높이고 가격이 물건의 가치, 공급 및 수요 관계, 자원의 희귀성을 대표할 수 있어야 한다. 징진지 지역 산업구조의 동질화

문제를 해결하려면 행정적 독점과 지역 장벽을 깨뜨려야 한다. 시장이 자원을 배분하는 기초적인 역할을 최대한 발휘하여 정부가 자원 배분과 가격 형성에 대한 행정 간섭을 줄이고 건전, 통일, 개방, 경쟁, 유질서하는 시장 체계를 구축할 필요가 있다.<sup>71)</sup> 그 다음으로 지역 내 생산 요소의 유통 통합을 추진해야 한다. 생산요소의 자유로운 이동은 건전한 시장체제를 나타내는 중요한 지표이며, 지역 경제통합에 따르는 산업구조 조정에도 반드시 필요한 조건이다. 징진지 세 지역이 협력하여 노동, 자본, 과학 기술 요소의 자유로운 이동을 보장해야 한다. 노동력에 있어 인재가 부족한 허베이는 인재가 많은 베이징과 텐진과 협력하고 각종 조치로 훌륭한 기술 인재와 관리 인재를 직접적으로나, 간접적으로 유치하여야 한다. 베이징과 텐진 역시 인재 유동에 대한 제약을 적당히 없애야 한다. 자본의 경우 징진지 세 지역은 공통된 금융 및 증권 시장을 설립하고 전 지역에서 통일된 시장거래와 결제 네트워크를 구축하여, 공동 개발 기금, 징진지 개발은행 등을 설립할 필요가 있다. 과학 기술의 경우, 허베이는 중앙기업과의 기술협력을 강화하고 중관촌 단지의 산업 이전을 받아들이고, 베이징과 텐진에 소재하고 있는 국가급 과학연구소와 대학 기술원의 연결을 강화해야 한다.

셋째, 과학적이고 효과적인 지역 산업 정책을 실시하고 징진지 지역 산업구조의 최적화 및 업그레이드를 추진해야 한다. 징진지 산업의 업그레이드 및 이전은 산업분업과 협력에 착안하여 세워진 전략적 계획이다. 전체적으로 보면 시장 주도, 정부 유도, 자원 공유, 정책 호혜, 기능 상호 보완, 융합, 상호 작용의 원칙에 따라 산업 발전 체인을 정리하고 산업구조를 최적화함으로써 지역 간 산업의 합리적인 분포와 연동 체계를 형성해야 한다.<sup>72)</sup> 산업정책은 정부가 특정한 경제와 사회 목적을 실현하기 위해 산업의 형성과 발전을 간섭하는 각종 정책을 말한다. 비록 시장이 산업구조의 형성 과정에서 기초적, 주도적인 역할을 해야 하지만 중국의 특수한 국정으로 인해 시장체제가 미비하므로 시장의 힘에만 의존하면 부작용이 나타날 수밖에 없다. 이 때문에 중국에서는 아직도 효과적인 경제발전을 위해서는 정부주도의 산업정책이 반드시 필요하다.<sup>73)</sup>

71) 马云泽, 刘春辉, 「产业结构优化, 基于区域产业结构的趋同的实证分析」, 『商业研究』, 2010.

72) 曹立, 「产业升级转移如何推进」, 『光明日报』, 2015.09.17.

지역 경제 통합의 요구에 따라 베이징의 경우 3차 산업을 절대적인 주도산업으로 할 것이다. 그리고 산업구조를 계속 최적화하고 과학 기술 분야의 비교우위를 발휘하여 핵심 경쟁력을 가진 산업과 기업을 만들어 주변 지역 산업을 발전시켜야 할 것이다. 텐진은 튼튼한 공업을 기반으로 현대적인 서비스업을 발전시키고 산업 구조를 '2차-3차-1차'에서 '3차-2차-1차'로 전환시킬 필요가 있다. 텐진은 징진지 통합의 대외 개방의 창문 역할을 잘 발휘해야 한다. 빈하이신구는 텐진에 자리잡고 베이징과 허베이를 위해 징진지를 연결시키는 핏줄이 되어야 한다. 허베이성은 경제를 발전하려면 반드시 산업구조를 조정하고 지역특색을 가진 농업을 발전시켜 징진지 지역의 주민에게 농작물과 식량을 제공해야 한다. 이와 동시에 2차 산업을 발전시켜 '에너지 절감, 신형 공업화'의 길을 걸어야 한다. 허베이의 환경을 개선하고 산업구조를 최적화해야 베이징과 텐진으로부터 원활하게 산업을 이전받을 수 있다.<sup>74)</sup> 징진지 세 지역의 협력이 어느 정도 기반이 되면 EU의 경험을 참고하고 공동 기금을 만들어서 지역 간, 도시 간의 인프라 시설, 환경 보호 문제를 해결할 필요가 있다. 그리고 관리 기구를 설립하고 세 지역에서 통일된 중재기구를 설립하여 경제활동에 따르는 분쟁을 해결함으로써 징진지의 조화로운 발전을 추진해야 할 것이다.<sup>75)</sup>

#### 4.2.2 '환수도 빈곤지대'의 해결방안

'환수도 빈곤지대'의 해결은 그리 단순한 문제가 아니다. 이를 해결하기 위해서는 첫째, 재정지원을 확대하여 빈곤문제를 해결해야 한다. 환수도 빈곤지대의 빈곤 문제는 자금으로만 해결할 수 있는 것이 아니지만 현재의 경제발전 상황을 보면 재정지원이 시급한 상황이다. 환수도 빈곤지대의 환경 개선 프로젝트를 시행할 때는 많은 자금이 필요하기 때문에 중앙정부로부터의 재정지원 비율

73) 王海涛, 徐刚, 恽晓方, 「区域经济一体化视阈下京津冀产业结构分析」, 『东北大学学报』, 2013. 第4期.

74) 王常健, 「京津冀协同发展背景下河北省产业结构升级及优化策略」, 『商业经济报』, 2015. 第4期.

75) 梁晓林, 谢俊英, 「京津冀区域经济一体化的演变, 现状及发展对策」, 『河北经贸大学学报』, 2009.11.

을 높여야 한다. 그리고 일정한 비율에 따라 지방 정부와 기업 자금을 재정 무이자 대출로 함으로써 중요한 프로젝트의 시행을 보장해야 한다. 또한 정부가 구매한 자원을 유료로 사용하는 방식으로 지방에 대한 배상을 확대해야 한다.

둘째, 자원의 유료 사용을 실시하고 생태 보상 체제를 구축할 필요가 있다.<sup>76)</sup> 기존에는 정부의 계획 하에 행정명령에 따라 자원을 분배했지만, 이제는 시장 조절 체제를 개선해야 한다. 자원의 소유권을 명확히 하고 시장가격에 의해 보상기준을 제정하고, 보상지역에 정기적으로 일정한 자원 사용 비용을 납부해야 할 것이다.<sup>77)</sup>

셋째, 신재생에너지자원을 이용하고 저탄소 경제를 발전시키는 것이다. 환수도 빈곤지대는 태양 에너지, 바람 에너지 등 풍부한 재생 가능 자원을 보유하고 있기 때문에 개발 잠재력이 크며 저탄소 경제를 발전하기에 적절하다. 지역에 따라 에너지를 절약하는 신에너지를 개발하고 현지 환경의 악화를 막아야 한다. 이를 통해 전통적인 에너지의 고갈문제를 완화시키고 경제적 이익과 생태적 이익의 윈윈전략을 실현할 수 있다.<sup>78)</sup>

넷째, '기다리고 의지하고 달라고(等-靠-要)' 하는 사상을 포기해야 한다. 빈곤에서 벗어나려면 사고방식을 바꾸는 것이 중요하다. 발전이 느리고 주변 경제가 신속하게 발전하기 때문에 후진 지역은 자신의 문제를 발달 지역에 돌리곤 한다. 그래서 '기다리고 의지하고 달라고' 하는 생각이 만연해있고 자신의 자원을 적극적으로 개발하는 것에 소홀히 해왔다. 모든 사람이 최선을 다해야 빈곤에서 벗어날 수 있다는 것을 명심하고 적극적으로 노력하자는 캠페인도 필요할 것으로 보인다.<sup>79)</sup>

#### 4.2.3 징진지 지역의 환경문제 해결방안

징진지 지역의 환경문제에 대해서는 그 발생 원인에 따라 방안을 제시하고자

76) 李晓光, 「生态补偿标准确定的主要方法及其应用」, 『生态学报』, 2009.08.

77) 帕累托最优效应是外部效应与市场失灵各种形式的外部效应的存在会导致完全竞争条件下的资源配置将偏离帕累托最优状态. 『西方经济学』, p.202.

78) 李丹, 「环首都贫困带的脱贫问题」, 『开放导报』, 2013.12. p.72.

79) 冯茜, 「浅析环首都贫困带」, 『对外贸易报』, 2015. 第1期. p.104.

한다. 주로 지역의 다양한 주체 간의 협력과 지역 간 협력 관리 두 가지 측면에서 살펴보겠다.

첫째, 다양한 주체가 함께 관리하고 정부, 시장과 사회가 협력하여 관리하는 종합 네트워크 체계를 구축해야 한다. 우선 중앙정부는 각 층의 이익을 종합적으로 고려하고 지역 환경 및 생태에 따라 관리방안을 정하고 통일된 계획 하에서 지역 간의 이해관계를 조율하고, 분쟁을 중재하는 등 거시적인 역할을 담당해야 한다. 지방정부는 지역 간 다양한 주체 간의 협력을 강화하고 법률, 제도의 측면에서 지원을 해야 한다.<sup>80)</sup> 지역 환경문제를 관리하는 중요한 주체로서 지방정부는 이해관계의 조절, 조직관리, 정책추진에 있어 주도적인 역할을 담당해야 한다. 또한 지역 내 경제발전 수준, 산업구조, 자연자원 등이 다르기 때문에 비교우위를 합리적으로 이용하고 자연자원의 소유권을 명확히 해야 한다. 그리고 징진지 지역의 수자원 소유권, 폐수 배출권 거래 시장 등 방식으로 생태자원의 합리적인 분배를 실현해야 할 것이다. 마지막으로 사회에서 생태관리에 참여하고 생활방식을 친환경적으로 전환하려는 노력이 있어야 할 것이다. 주민들이 환경보호에 적극적으로 참여하면 생태환경의 보호, 생활 방식의 친환경적 전환, 정부의 환경정책의 실시에 모두 유리하다.

둘째, 지역 간 협력 관리이다. 징진지 지역 내 정부 간의 협력 관리 조절 체계를 구축해야 한다. 환경문제의 복잡성으로 인해 지역의 환경 문제는 단일 정부의 의지와 능력으로는 해결 할 수 없게 되었다. 우선, 독립된 징진지 지역 생태 관리 기구를 설립해서 위로는 중앙정부에 책임을 지며 아래로는 징진지 지역의 환경보호문제를 관할해야 한다. 징진지 지역 정부는 환경에 관한 행정권의 일부를 징진지 지역 환경기관에 맡기고 지역 전체를 고려한 다음에 실제적인 수요에 따라 환경정책을 실시해야 한다. 징진지 지역 환경관리기관은 통일된 결정, 통일된 관리, 통일된 조율을 통해서 법률, 계획 등의 방식으로 지역 내에서 환경정책을 이행해 나가야 한다. 또한 지역 내 각 지역의 특성에 맞게 환경보호를 위한 목표와 계획을 세워주고, 동일한 환경평가 기준으로 지역 내에서 통일된 정책을 시행해야 한다. 그리고 이 기관은 환경관리에서 동일한 감

80) 任洋, 「论英国生态环境法律保障机制于京津冀一体化协同发展的启示」, 『法制博览报』, 2015.07. p199-200.

독 및 검측 기준을 실시하고 평성을 보장하며 통일된 관리를 실현해야 할 것이다.<sup>81)</sup>

2015년에 징진지 지역은 <징진지 지역 환경보호문제 해결을 위한 협력 협의(京津冀区域环境保护率先突破合作框架协议)>를 체결하여 대기, 물, 토양 오염의 예방과 관리를 중심으로 공동 입법, 통일 계획, 통일 기준, 통일 감측, 응급 연동 등 10개 방면에서 협력을 하기로 하였다. 또한 2016년에 발전개혁위원회와 환경보호부가 공동으로 <징진지 생태환경 보호를 위한 협력 발전계획(京津冀协同发展生态环境保护规划)>을 발표하여 앞으로 몇 년 동안 징진지 지역의 환경보호의 목표, 임무, 실현 경로 등을 제시하였다. 이러한 노력들이 지속된다면 징진지 지역의 환경문제도 점차 완화될 것으로 보인다.

#### 4.2.4 징진지 지역의 국제경쟁력 해결방안

징진지 지역의 국제경쟁력을 향상시키려면 선진국의 발전 경험을 참고하여 징진지의 비교우위를 극대화 시켜야 할 것이다. 외국의 경험을 볼 때 런던, 파리, 도쿄는 모두 단일의 수도 도시에서 수도를 핵심으로 하는 세계적인 수준의 도시군으로 발전하였다. 3대 국제 도시군은 다음과 같은 몇 가지 특징을 지닌다. 모두 수도 도시를 핵심으로 하고 지역마다의 기능이 명확하다. 모두 3차 산업-2차 산업-1차 산업의 산업구조를 가지고 있다. 특히 핵심도시인 수도가 모두 첨단 서비스업, 친환경경제와 혁신산업을 위주로 발달되어 있다. 수도는 전 세계로부터 기업과 기관의 지역 중심본부가 주재해 있으며 경제와 과학 연구기관들이 집중되어 있다. 징진지 지역 역시 세계의 유명 기업 및 기관들의 본부를 유치하여 인지도를 높여야 할 것이다.

이와 더불어 현재 경제적으로 해결해야 할 문제는 공간의 적절한 재배치와 산업구조를 최적화하는 것이다. 이를 통해 징진지 지역의 조화로운 발전을 이루고 지역 간의 경제 차이와 주민의 복지 차이를 줄여 징진지를 비교적 큰 영향력을 가진 세계적인 도시권으로 만들어 중국의 지역 경제를 발전시키고 국제

81) 王喆, 周凌一, 「京津冀生态环境协同治理研究」, 『经济与管理研究报』, 2015.07. p.73.

경쟁에 참여하여 중국의 전체적인 위상을 높일 수 있다.

런던 수도 경제권, 파리 수도 경제권, 도쿄 수도 경제권의 발전 경험을 기반으로 징진지 발전을 위한 제안을 정리해보면 다음과 같다. 첫째, 계획에 대한 정부의 지도를 강화하고, 둘째, 실행 가능한 행정구역 관리체제를 구축해야 하며, 셋째, 관련 법률 체제를 구축하고, 넷째, 지역 별로 기능에 의한 분업체제가 형성되어야 하며, 마지막으로 입체적인 교통 인프라시설이 갖추어 져야 한다는 것이다.<sup>82)</sup>

징진지 내부의 조화로운 발전은 지역 간의 행정장벽, 자원 요소의 통합, 산업 구조의 조정 및 최적화 등 여러 가지 방안을 고려해야 한다. 구체적으로 보면 바로 하드웨어와 소프트웨어의 통합 건설이다. 하드웨어의 통합은 주로 교통 통합, 산업통합이 있다. 소프트웨어의 통합은 주로 제도 통합, 시장 통합, 공공 서비스 통합, 주민 복지 통합 등이 있다. 이러한 통합은 정부의 계획과 행정에만 의지하면 안 되고 시장에 일정 권한을 넘겨 자원분배에서 담당하는 결정적인 역할을 존중해야 성공할 것으로 보인다.

#### 4.2.5 베이징의 비수도적 기능 분산 문제의 해결방안

2015년 양회에서 베이징의 비수도적 기능을 분산하는 것이 안건에 상정되었다. 회의에서는 베이징의 비수도적 기능을 조속히 분산시키기 위해 도시확대를 엄격히 통제하고 비수도 기능을 체계적으로 분산하기 위해 베이징의 도시 포지셔닝에 부합되지 않는 기능과 산업을 리스트로 작성하여 구체적인 방안을 찾는 것이 논의되었다.<sup>83)</sup> 이에 따라 베이징은 '금지, 정지, 규제, 이전, 조정' 등 5가지 방법으로 비수도적 핵심 기능 산업을 분산시키기로 하였다. 이 다섯 가지 방법 중 '금지'는 주로 새로 증가한 산업의 금지와 제한 리스트에 따라 수도에 맞지 않는 공업 프로젝트의 건설과 확장을 금지하는 것이다. 특히 베이징에서 일반 제조업을 추가 설립하는 것을 금지한다. '정지'는 오염과 에너지 소모, 수자원 소모가 많은 기업을 정지시키고 마을에 있는 공업 단지를 관리하며 난립

82) 文魁, 祝尔娟, 『京津冀区域发展一体化发展报告』, 社会科学文献出版, 2015. pp.460-471.

83) 范和春, 「北京非首都功能问题研究」, 『前线网』, 2015.11.

해 있는 소기업을 철폐한다는 것이다. '규제'는 도시 폐기물 처리, 기름 추출, 식품 가공 등 도시의 운영과 국민 생활에 관련된 기업을 규제하는 것을 말한다. '이전'은 수도의 도시 전략에 부합되지 않는 노동밀집형, 자원의존형 일반 제조업을 타 지역으로 이전시키는 것을 의미한다. '조정'은 첨단기술형 기업 중 비교우위를 가지지 못한 제조 단계를 조정하여 지역 간 산업협력 및 분업체제를 자발적으로 구축하는 것을 말한다.<sup>84)</sup>

이와 동시에 외국이 수도의 비수도적 기능을 분산시키는 방법을 참고해야 할 필요가 있다. 예를 들어 한국의 수도인 서울은 유명한 세계적인 대도시로서 도시가 급속히 발전한 후에 많은 문제들이 잇따랐다. 한국정부는 서울 지역의 팽창 문제를 해결하는 데 많은 시간과 노력과 자본을 투자하였다. 서울의 도시 기능 분산 전략은 주로 중앙정부기관의 지방이전 정책, 계획 규제 정책, 새로운 도시 건설 정책, 수도를 옮기는 정책, 교통 정책이 포함된다. 유럽, 미국의 대도시와 달리 아시아의 도시로서 서울과 베이징은 비슷한 문화 배경과 도시 발전 경험을 공유하고 있으므로 비교 및 참고의 의미가 크다고 할 수 있다.<sup>85)</sup>

베이징과 서울, 징진지 지역과 서울 수도권의 발전은 유사점도 있고 차이점도 있다. 베이징이 비수도적 기능을 분산시키는 과정에서 자국의 상황에 따라 한국의 분산전략과 정책을 합리적으로 참고하면 도움이 될 것이다. 예를 들어 행정수도를 정하여 정부 중앙부서를 이전하는 것은 한국에 있어 어쩔 수 없는 결정이지만 중국에는 적합한 모델이 아니다. 하지만 한국이 새로운 행정중심 도시를 설립한 경험은 중국이 수도의 행정 부중심을 건설하는 데 시사점이 된다. 베이징과 허베이는 발전 차이가 크기 때문에 징진지 일체화전략에서 허베이는 베이징의 비수도적 기능 분산에 협조할 수밖에 없다. 현재 <징진지 협력 발전 계획 요지>는 이미 분산시킬 산업과 구조를 구체적으로 열거하였지만 베이징의 많은 공공기관, 국유기업, 대학교 등에 이를 적용하면 이해관계가 대립될 수밖에 없다.<sup>86)</sup> 이 과정에서 서울의 경험을 참고하여 더욱 법적 효력을 가

84) 祝伟, 「如何疏解北京非首都功能」, 『经济日报』, 2015.03.17.

85) 张可云, 董静媚, 「首尔疏解策略及其对北京疏解非首都功能的启示」, 『中国流通经济』, 2015. 第11期.

86) 邓琦, 金煜, 饶沛, 「京津冀协同发展规划纲要」, 『新京报』, 2015.05.01.

진 계획을 세우고 엄격히 집행하면 수도의 행정력을 일부 분산하는 데 도움이 될 것이다.

### 4.3 소결

징진지 일체화전략의 최종 목표가는 시장, 공공 서비스, 공간, 제도, 교통, 산업 등에서의 전면적인 통합이다. 지역협력의 높은 단계로서 징진지는 행정장벽과 거래장벽을 넘어 정부의 행정 수단과 시장의 작용을 결합시켜서 징진지의 교통산업, 주민복지, 생태환경 등 하드웨어의 통합 건설을 실현하고자 한다. 핵심 임무는 수도의 비핵심적 기능을 분산시키고 각 지역 산업구조를 최적화하며 산업이전을 원활하게 이루어내는 것이다. 또한 베이징과 텐진이 중국에서 가지고 있는 영향력과 허베이와 장점을 최대한 발굴하여 지역 간의 차이를 줄이고 균형적인 발전을 실현하고자 한다. 징진지가 전면적인 일체화를 이루어 시장 통합, 재정 통합 등 소프트웨어의 통합 건설을 실현하려면 성숙한 시장경제체제와 제도 구축이 필요하고 정부의 기능을 전환시켜 시장 규칙에 적응하도록 해야 한다. 비록 현재 징진지 일체화전략이 초기단계에 있어 제도와 정책이 아직도 전면적인 통합의 요구에 부합하지 못하고 있다. 그러나 징진지 일체화 전략은 그 자체로서 중국특색의 지역발전모델을 모색하는데 크게 기여하고, 향후 징진지 지역 자체가 수도 기능을 담당할 가능성이 있는 등 발전 잠재력이 매우 크다고 할 수 있다. 87)

---

87) 陈秀山, 「世界级城市群与中国的国家竞争力」, 『24个重大问题研究』, 2015.04. p.50.

## 제5장 결론

세계경제에는 아직도 많은 불확실성과 불안정성이 존재하고 있다. 포스트 경제위기 시대를 맞아 중국은 다시 한 번 도약의 기회를 찾기 위해 노력하고 있다. 중국은 개발도상국으로서 기회와 도전이 동시에 존재하는 포스트 경제 위기 시기를 돌파하고 새로운 발전방향을 잡기 위해 구조조정, 발전모델의 전환, 첨단 기술형 산업으로의 전환, 저탄소 경제로의 전환 등을 국가 주요 정책으로 내세우고 있다. 이와 더불어 지역경제의 발전을 위해 그동안 낙후된 지역중심의 발전정책에서 벗어나 베이징을 중심으로 한 새로운 수도 경제권을 건설하는 징진지 일체화전략을 수립하여 새로운 지역발전 모델을 제시하고 있다. 2014년부터 지금까지 2년 동안 징진지 일체화전략은 중국의 새로운 경제 성장축이 되어왔다. 하지만 본 문 의 내용에서 알 수 있듯이 징진지 지역의 협력 및 분업 발전은 시작과 모색 단계에 있고 많은 문제가 상존해 있다.

본 연구는 징진지 일체화의 개념에서 시작하여 통합의 기원과 발전과정을 알아보았다. 개혁·개방 이후 징진지 지역의 협력발전은 매우 느리게 진행되어왔다. 수도권-환보하이 경제권-징진지 수도권-징진지 일체화라는 4단계를 거치면서 많은 시행착오를 겪었고 그만큼 경험도 축적하였다. 수도권단계에서는 시작 단계로서 사회주의 시장경제를 모색하는 10년 동안 각 지역의 장점을 발휘하고 지역 간의 경제 협력을 강화하는데 집중하였다. 환보하이 경제권단계에서는 시장의 통일을 핵심으로 하는 경제통합을 추진하였다. 이 시기에 징진지 지역의 경제 협력 조직은 응집력을 잃기 시작했고 연동 역할을 발휘하지 못했다. 징진지 도시권단계에서는 통합이 과학적인 발전 단계에 진입하였다. 중앙정부에서 전면적이고 지속 발전 가능한 발전관을 확립하고 발전모델을 조정하도록 요구한 시기였다. 이를 발전시켜 현재는 징진지 일체화단계에 들어섰다. 징진지 일체화단계는 세 지역의 전면적인 발전단계이고 양적에서 질적으로 전환하는 분계선이다. 징진지 일체화전략은 거시적인 측면에서 중국의 전체 발전전략에서도 우선순위에 올라있을 정도로 그 중요성을 인정받고 있다.

징진지 일체화전략에 대한 이해는 정확한 현재 상황에 대한 분석에서 출발한

다. 이 때문에 본 연구에서는 징진지 세 지역의 경제 발전 현황에 대해서도 분석하였다. 징진지 세 지역은 산업구조도 다르고 발전 수준도 다르기 때문에 통합이 어려울 수도 있지만 반면에 적절한 조정이 이루어지면 상호보완적인 발전 전략을 충분히 수립할 수 있다. 세 지역이 합쳐지는 더욱 큰 공간에서 정책과 시장이 적극적인 역할을 발휘한다면 자원 분배를 최적화할 수 있다. 이는 교통과 인프라 시설의 통합, 생태 환경의 통합, 산업 경제의 통합, 사회복지체제의 통합 등과 관련된다.

하지만 이 동시에 징진지 통합은 많은 문제도 존재한다는 것을 알 수 있었다. 그 중에서 본 연구에서는 징진지 산업구조 문제, 허베이 빈곤지대 문제, 생태환경문제, 경쟁력 부족 문제, 비수도적 기능 분산 문제 등 5가지를 주요 문제로 도출하고 해결방안을 제시하였다. 그러나 이러한 문제들은 짧은 시간 동안 해결되기 힘들며 정책을 수행해나가는 과정에서 단계별 조정이 필요하다. 징진지 일체화전략은 국가전체로 보면 이로운 일이지만 이해 당사자들에게는 사안에 따라 이익을 다투고 조율하는 긴 과정을 겪어야 할 것이다. 그 과정에서 징진지 일체화전략은 중국의 상황에 가장 적합한 지역경제 발전 모델을 구축하고, 이를 기반으로 중국의 지역경제정책에 경험을 제공하고 대안을 제시할 수 있을 것이다. 징진지 일체화전략은 새로운 형태의 지역발전모델이다. 이 모델이 향후 징진지 세 지역의 지속 가능한 발전에 기여하고, 중국경제 전반을 이끄는 성장 축으로 발전할 수 있게 되길 기대해본다.

## 참고문헌

- 文魁, 祝尔娟, 2012. 京津冀区域一体化发展报告. 社会科学文献出版社.
- 张立鹏, 2015.05. 京津冀一体化的“三线”建设. 中国书籍出版社.
- 文魁, 祝尔娟. 2012. 京津冀蓝皮书. 社会科学文献出版社.
- 张立鹏, 2015.05. 京津冀一体化三线建设. 中国书籍出版社.
- 祝尔娟, 2007. 京津冀都市圈发展新论. 中国经济出版社.
- 祝尔娟, 2014.08. 北京建设世界城市与京津冀一体化发展. 社会科学文献出版社.
- 赵国领, 2006. 京津冀区域经济合作问题的研究. 中国经济出版社.
- 仝中燕, 2014.05.24. 京津冀一体化意味着什么? 城市开发. 第一期.
- 陈秀山, 2015. 世界级城市群与中国的国家竞争力. 二十四个重大问题研究.p48.
- 刘建新, 2010.09. 京津冀区域经济一体化中的几个概念与原则. 燕山大学学报.pp.1-2.
- 孙久文, 2008. 京津冀区域经济一体化及其合作途径探讨. 首都经济大学学报. 第2期. p.55.
- 黎福贤, 1985.02. 京津唐国土规划纲要研究. 城市规划. pp.24-29
- 吴敬华, 2010. 把京津冀一体化发展作为一个重大战略. 中国科学. 第9期.
- 孙翠兰, 2007. 区域经济一体化与京津冀区域经济的合作. 环渤海经济瞭望.
- 陈雪柠, 2016.04.05. 京津冀三地GDP占全国10.2%. 北京日报.
- 王海涛, 2013.07. 区域经济一体化视阈下京津冀产业结构分析. 东北大学学报.p.374.
- 梁晓林, 谢俊英, 2009.11. 京津冀区域经济一体化发展的演变,现状及发展对策. 河  
北经贸大学学报. p.67.
- 李丹, 2013.12. 环首都贫困带的脱贫问题. 开放导报. p.72.
- 冯茜, 2015. 浅析环首都贫困带. 区域经济 p.104.
- 任洋, 2015.07. 论英国生态环境法律保护机制于京津冀一体化协同发展的启示. 法制博览报. p199-200.
- 张可云, 董静媚. 2015. 首尔疏解策略及其对北京疏解非首都功能的启示. 中国流通经济.
- 李晓光, 2009.08. 生态补偿标准确定的主要方法及其应用. 生态学报.

- 刘晓春, 2009. 京津冀区域经济一体化的主要问题和对策. *安徽农业科学*报.
- 郭巍, 宋英杰, 2014. 京津冀区域经济一体化存在问题及解决途径. *企业导报*. 第09期. p.111.
- 祝伟, 2015.03.17. 如何疏解北京非首都功能. *经济日报*.
- 王喆, 周凌一, 2015.07. 京津冀生态环境协调同治理研究. *经济与管理研究*报. p.68.
- 杨开忠, 2015.01. 京津冀一体化面临的三大问题. *新浪财经*.
- 范和春, 2015.11. 疏解北京非首都功能问题研究. *前线网*.
- 联宣, 2015.09.02. 中国联通实施京津冀手机资费一体化. *中国新闻网*.
- 北京市统计局, 2016.02. 北京市2015年暨“十二五”时期国民经济和社会发展统计公报. 北京市统计局.
- 天津市统计局, 2016.03.02. 2015年天津市国民经济和社会发展统计公报. 天津市统计局.
- 河北统计局, 2016.03.07. 河北省2015年国民经济和社会发展统计公报. 河北统计局.
- 河北省人民政府, 2010.07.03. 河北省环京津地区产业发展规划. 河北省人民政府.
- 中共中央政治局, 2015.04.30. 京津冀协同发展规划纲要. 中共中央政治局.
- 赵彦兰, 2015.04. 京津冀一体化战略背景下的产业发展协调机制研究. 天津师范大学硕士论文.
- 张凯, 2012.07. 京津冀区域产业协调发展研究. 华中科技大学博士论文.
- 李国安, 孟丹丹, 2013.05. 环首都贫困带应对策略研究. 第十五届中国科协年会论文集.
- Bela A.Balassa, 1961. *The Theory of Economic Integration*.
- Fritz Machlup, 1977. *A History of Thought on Economic Integration*. Columbia University Press.
- Paul Streeten, 1961. *Economic Integration: Aspects and problems*.
- Tinbergen, 1965. *The international economic integration*.