



저작자표시 2.0 대한민국

이용자는 아래의 조건을 따르는 경우에 한하여 자유롭게

- 이 저작물을 복제, 배포, 전송, 전시, 공연 및 방송할 수 있습니다.
- 이차적 저작물을 작성할 수 있습니다.
- 이 저작물을 영리 목적으로 이용할 수 있습니다.

다음과 같은 조건을 따라야 합니다:



저작자표시. 귀하는 원저작자를 표시하여야 합니다.

- 귀하는, 이 저작물의 재이용이나 배포의 경우, 이 저작물에 적용된 이용허락조건을 명확하게 나타내어야 합니다.
- 저작권자로부터 별도의 허가를 받으면 이러한 조건들은 적용되지 않습니다.

저작권법에 따른 이용자의 권리는 위의 내용에 의하여 영향을 받지 않습니다.

이것은 [이용허락규약\(Legal Code\)](#)을 이해하기 쉽게 요약한 것입니다.

[Disclaimer](#) 

貿易學碩士 學位論文

중국의 농업 발전방안에 관한 연구

A study on the development of chinese agriculture

指導教授 鄭 鴻 悅



2012년 7월

韓國海洋大學校 大學院

貿易學科

柏 璐

本 論 文 을 柏 璐 의 貿 易 學 碩 士
學 位 論 文 으 로 認 准 함 .

위 원 장 유 일 선 인

위 원 정 홍 열 인

위 원 김 현 석 인



2012년 7월

韓 國 海 洋 大 學 校 大 學 院

목차

제1장 서론	1
제1절 연구 배경과 목적.....	1
제2절 연구 범위.....	2
제3절 연구 구성.....	2
제2장 중국 농촌 경제의 현황 및 문제점	3
제1절 중국 농촌 경제의 현황.....	3
1 농민 현황.....	4
2 농촌 현황.....	5
3 농업 현황.....	6
제2절 중국 농촌 경제의 문제점.....	9
1 농민 잉여 노동력 문제.....	9
2 농촌 토지문제.....	11
(1) 토지재산권 제도모순.....	11
(2) 농지 유동성 불안정.....	11
(3) 경영규모 영세화 분산화 초래.....	12
3 농업 문제.....	13
(1) 식량문제.....	13
(2) 소득문제.....	17
① 도·농간 격차.....	19
② 지역별 격차.....	20
③ 소비 격차.....	22
제3장 중국의 주요 농업 정책 분석	24
제1절 잉여 노동력 흡수하는 향진기업 정책.....	24
1 설립 배경.....	24
(1) 잠재적 이윤에 대한 추구.....	24

(2) 수익이 불평등한 독립적 이익주체의 형성.....	24
2 향진기업의 현황.....	25
(1) 빠른 성장과 좋은 주도적 역할.....	25
(2) 규모 공업의 주도적 역할.....	26
(3) 가공업의 지속적 발전.....	27
(4) 3차 산업의 지속한 발전.....	27
(5) 노동자 수입의 증가.....	28
제2절 농촌 정책.....	29
1 신농촌건설 정책.....	29
(1) 신농촌건설의 배경.....	29
(2) 신농촌건설의 목표.....	30
(3) 주요 내용.....	31
(4) 신농촌건설 중점 사업.....	32
제3절 토지 정책.....	33
1 토지도급 경영제도.....	33
2 농촌 토지 유동화.....	34
(1) 농지 유동화의 정제 및 주제.....	34
(2) 농지 유동화의 원칙.....	35
(3) 농지 유동화 메커니즘.....	35
제4절 농업 정책.....	35
1 보조금 정책.....	35
(1) 최저식량수매가격.....	35
(2) 가전하향.....	36
(3) 우량종사보조금.....	37
(4) 농기계구매보조금.....	38
2 농민합작사 정책.....	38
(1) 농민합작사 발생.....	38

(2) 농민합작사 정책.....	40
(3) 농민합작사 유형.....	40
제4장 농촌경제의 개선방안.....	42
제1절 농민문제 개선방안.....	42
1 잉여 노동력의 해결	42
2 향진기업의 개선 방안.....	43
(1) 향진기업 구조조정.....	43
(2) 신제품 및 기술의 개발.....	43
(3) 과학적이고 체계적인 경영관리.....	44
(4) 지속가능한 발전.....	44
(5) 투자 효율성의 극대화.....	45
제2절 농촌문제 개선방안.....	45
1 토지문제 개선방안.....	45
2 신농촌건설 개선방안.....	46
(1) 농촌기초건설 가속화.....	46
① 농토의 수력건설을 중심으로 개선.....	47
② 경지의 질량을 확실히 제고.....	47
③ 농촌의 청결에너지 발전을 가속화.....	47
④ 농촌의 기초설비건설을 확대.....	48
(2) 농업 과학기술 혁신을 추진.....	48
① 농업기계화를 적극 발전.....	48
② 농업 정보화 건설을 가속화.....	49
제3절 농업문제 개선방안.....	49
1 농업과 농촌 투자의 확대 방안.....	49
2 농민합작사 개선방안.....	50
제5장 결론.....	51

표 목차

〈표2-1〉 도시 농촌 인구 비례	4
〈표2-2〉 국내 총생산 구성	7
〈표2-3〉 농촌 잉여 인력 추정	7
〈표2-4〉 주요국의 농민대비 농지면적 비교	8
〈표2-5〉 1949-2007년 중국 중요 농업품 생산량 세계 순위	8
〈표2-6〉 세계 각국 농업 인구 비례	10
〈표2-7〉 농업개혁 전후 농업 노동력 1인당 경지면적 추이	12
〈표2-8〉 중국 식량 파종면적과 생산량 변동	14
〈표2-8〉 중국 경지면적 유실	15
〈표2-10〉 전국 농경지 점유 및 그 구조와 경지 감소 현황	16
〈표2-11〉 주요 곡물 수급 추이	17
〈표2-12〉 식량파종면적 및 농업생산량 추이	19
〈표2-13〉 도·농간 주민 수입 추이	20
〈표2-14〉 2009년 중국 성별 농촌주민의 1인당 순수입	21
〈표2-15〉 중국 지니계수	21
〈표2-16〉 동부·중부·서부·동북부 수입 차이	22
〈표2-17〉 동부·중부·서부·동북부 소비 차이	22
〈표2-18〉 농촌 주민 소비와 도시 주민 소비	23
〈표3-1〉 향진기업의 발전 추이	26
〈표3-2〉 식량 최저 구매가	36
〈표3-3〉 가전하향 보조 표준	37

제1장 서론

제1절 연구배경과 목적

농업은 중국 국민 경제의 기반 산업이자 국가 안보의 전략 산업이다. 농촌 경제와 농업 분야의 발전을 유지한다면 국가 경제를 빠르게 발전시킬 수 있고 사회를 장기적으로 안정시킬 수도 있다. 그러나 아직도 중국의 농업 분야는 국가 경제의 발전을 가로막는 하나의 아킬레스건에 불과하다. 왜냐하면 농업 분야에 관한 투자가 제대로 이루어 지지 않고 있으며 농업 발전에 있어서의 취약한 상황도 근본적으로 바뀌지 않았기 때문이다. 농업 생산과 농민 소득 증가에 대한 장기 메커니즘이 마련되어 있지 않으며 그것들의 발전을 가로막는 심층적인 모순이 자리 잡고 있다. 농촌경제 발전 현저히 낙후한 국면을 변하지 않았다. 농민들의 수입은 아직도 낮은 수준에 머물고 있다. 2011년도 ‘국민 경제와 사회발전 공보’에 의하면 ‘연간 농촌 주민1인당 평균 순수입’은 6977원이었다. 가격적인 측면을 고려하지 않는다면 작년보다 11.4%가 상승한 것이다. 또한 ‘도시 주민 1인당 평균 순수입’이 ‘농촌 주민 1인당 평균 순수입’의 3.13배로 나타났으며 ‘농촌 주민 가정 앵겔 지수’는 44.9 %인 반면에 ‘도시 주민 가정 앵겔 계수’는 36.3%에 불과했다.

2012년 2월2일, 국무원에서 《关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》¹⁾이라는 중앙1호 문건을 발표했다. 이는 ‘삼농’ 문제에 중점을 두고 9년간 연구한 것인데 이 문건은 2011년도 농업과 농촌의 공과, 현 농촌 상황의 심층적 분석, 현대 농업의 긍정적인 면을 분석, 사회주의에 기초한 신농촌건설 촉진 등에 관한 사항을 다루었다. 또한 2012년 농업과 농촌 문제 해결에 관한 작업 인원을 배치시켰다. 이처럼 중공중앙이 연속 9년간 1호 문건 발표하고 작업회의를 주최한 것으로 보아 중앙은 “삼농”문제의 해결에 대한 많은 관심이 있음을 알 수 있다.

따라서 "삼농"문제를 해결하여 농업을 발전시키고 농촌의 안정성을 높이며 농민의 수입을 증가시키고 농촌경제의 메커니즘을 건립하는 것은 매우 중요하다고 말할 수 있다.

따라서 본 논문에서는 중국 농촌의 문제점을 파악하고 해결하는 방법을 찾고자 한다.

제2절 연구방법과 범위

1) 《농업 과학기술 혁신 가속화 및 농산물 공급 보장 능력 강화에 관한 중공중앙, 국무원 통지》

본 논문은 삼농 문제의 중심으로 중국 농촌 경제 발전에 관한 문제들 분석하고 중국 정부 채택하는 정책을 논의하고 해결하는 방법 연구하였다. 연구범위는 2000년 이후 농촌 경제 발전에 있어서 존재하는 문제에 대한 것들이고 그에 따른 정부가 실행하는 정책들을 대상으로 하였다. 연구방법은 주로 중국 정부 및 국내의 연구기관의 통계자료와 문헌자료를 이용하여 중국의 농촌경제 발전에 있어서 문제들 분석하고, 정부정책을 통해서 앞으로 나갈 방향을 제시하였다.

제3절 논문 구성

제1장에서는 본 논문의 연구목적과 연구 방법을 제시하여 연구를 진행하게 된 배경을 설명하고 중국 농업 발전의 문제점에 대하여 간략히 언급했다. 제2장에서는 삼문문제는 무엇인가에 대해서 구체적으로 설명하였다. 제3장에서는 중국 농촌 경제 발전에 있어서 존재하는 문제들은 낱알이 분석하였다. 제4장에서는 중국 정부 지금 실행하고 있는 정책에 대하여 논의하였다. 제5장에서는 중국 농업 발전에 있어서 개선 방안을 제시하였다. 제6장은 본 연구의 결론으로서 연구를 요약하고 연구결과의 시사점을 제시하고자 한다.

제2장 중국 농촌 경제의 현황 및 문제점

제1절 중국 농촌 경제의 현황

‘삼농’은 농민, 농업, 농촌의 약칭으로서 2003년3월 전국인민대표대회1차 회의에서 처음으로 ‘삼농’개념을 정부사업보고에 이용하였다.

중국에서 삼농문제는 1990년대 들어 부각되기 시작했다. 1980년대에는 농업의 3요소인 토지와 노동력, 자금이 모두 농촌 내부에서 회전하여 농촌 공업화가 구현됨으로써 농민의 소득 증가속도가 도시 주문을 앞질렀다. 그런데 1990년대에는 도시가 확장되면서 농촌 토지를 대규모로 점용하고, 농촌에서 노동력이 대량으로 유출되면서 기업들의 의료보험이나 양로보험도 들지 않는 값싼 노동력을 고용하였으며, 농촌 자금 또한 외부로 대량 유출되었다. 도시가 이처럼 농업의 3요소를 부단히 추출함으로써 농촌의 발전은 점차 어려워지고 ‘삼농’현상을 조성하여 정부와 농민의 긴장관계를 형성했다.

중국의 농업 문제는 농업 그 자체뿐만 아니라 농업의 기반인 농촌과 농업에 종사하는 농민 등 세 가지 요소가 복합적으로 작용하기 때문에 산업의 하나인 농업보다 광범위하다는 의미에서 삼농문제라고 칭해진다. 삼농문제는 신중국 설립 이전부터 중국이 안고 있는 오래 문제라 할 수 있다. WTO 가입으로 농업 개혁의 필요성이 증가함에 따라, 삼농 문제가 다시 경제정책의 핵심적인 쟁점으로 부각되고 있다.²⁾

중국 정부는 최근 수년 동안 전인대(全国人民代表大会), 정치협상회의(政治协商会议), 농업공작회의(农业工作会议) 등 주요 회의에서 삼농 문제를 중점적으로 다루고 있고, 2003년 이래 9년 연속 농업·농촌·농민을 주제로 한 “중앙1호 문건”을 발표함으로써 삼농 문제 해결을 위한 강한 의지를 표명하고 있다.

중국 정부가 삼농 문제를 최대 현안의 하나로 중시하는 이유는 이문제가 경제 성장과 사회 안정 및 지속가능한 발전 등과 직결되어 있기 때문이다. 삼농 문제는 낙후된 중국의 농촌 경제를 발전시키고 제조업의 경쟁력을 지속적으로 강화하기 위해 어떤 행태로든 해결되어야 하는 과제라 할 수 있다.

1 농민 현황

‘농민’은 중국공산당정부가 1950년대 엄격한 호적 관리 제도를 실시하기 시작하면서

2) 王艳, 《중국 농촌개혁 방안에 대한 연구: 한국 새마을 운동의 교훈》(2007)

부터 도시주민과 대비를 이루는 소외 계층이다. 2011년 제6차 전국 인구 총 조사에 의하면 향촌에 거주하고 있는 농민은 6.76억 명으로서 중국 총인구의 50.32%를 차지한다. 그러나 전 세계 농업인구의 1/3을 차지하는 중국 농민은 사회보장 혜택 등 여러 가지 측면에서 “국민대우”를 받지 못한다. 현재 중국에는 16-60세까지의 농업노동력이 4.9 억 명이며 16세 이하와 60세 이상의 실제 농업노동력을 포함하면 5 억 명에 달한다. 실제 농업에 필요한 인구는 1 억 명 내외로 EU전체 인구와 비슷한 나머지 4 억 명은 잉여 노동력이다.

현재 중국정부가 추진 중인 중인 도시화 정책은 “삼농”문제에 대한 해결책이 될 수 없다. 2020년까지 중국이 50%의 도시화 수준을 달성한다 하더라도 농촌인구는 여전히 8 억 명에 달할 것으로 예측된다. 현재의 상황과 별로 다를 바 없다. 중국을 저렴한 인건비를 바탕으로 “세계의 공장”이라고 부르고 있는바와 같이 인건비에서 차지하는 사회 보장 비용의 비율은 미국과 EU가 각각 58%와 60%-70%에 달하는 반면 중국은 국유기업의 경우에도 38%에 불과하다. 따라서 중국의 농민문제는 공유제와 소유제 간의 문제가 아니라 복지 문제에서 비롯되었다.

〈표2-1〉 도시 농촌 인구 비례

(단위:만 명)

년도	도시		농촌	
	인구수	비중	인구수	비중
2003	52376	40.53	76851	59.47
2004	54283	41.76	75705	58.24
2005	56212	42.99	74544	57.01
2006	57706	43.90	73742	56.10
2007	59379	44.94	72750	55.06
2008	60667	45.68	72135	54.32
2009	62186	46.59	71288	53.41

자료:중국 통계 연감, 2010

2 농촌 현황

‘농촌’은 인구가 밀집된 도시와 도시구역 이외의 넓은 국토지역을 가리킨다. 하지만 중국 농촌을 보면 첫째, 도·농간 소득격차는 2011년 전국 농촌 주민의 평균 소득이 도시주민의 1/3에도 이르지 못하였으며, 1978년 2.57:1이었던 도시와 농촌의 소득분배비율이 2011년에는 3.13:1로 증가하였다.

중국 개혁기 도·농간 소득격차는 시기별로 차이를 보이고 있다. 개혁 후 1984년까지 농촌의 수입증가율이 도시보다 높아지다가 1985년 이후부터 도·농 격차는 다시 확대되고 있다. 농촌개혁이 성공적이었던 1980년대 중반까지 농민들의 수입이 도시에 비해 급속히 증가되

었기 때문에 농민들은 이농에 적극적이지 않았다. 그러나 1985년부터 농민수입의 증가속도가 하강하기 시작하여, 농민수입은 1980-1984년의 평균 15.1% 증가에서 1985-1988년에는 4%로 하강했고, 1989-1991년에는 0.7%로 내려갔다.

1989년 민공조(民工潮) 현상이 이런 도·농 격차 확대와 연관이 있다는 주장들이 제기되어 왔다. 실제로 도시주민과 농민 간의 1인당 연평균 수입을 비교해 보면 도시의 급속한 경제 성장의 결과 2010년 도시와 농촌 주민간의 수입차이가 3.23:1로 확대되어 개혁초기의 수준을 초과했다.

둘째, 중국 농촌의 '지니 지수'를 보면 1990년 0.31, 1995년 0.34, 2003년 0.37, 2010년에는 0.458에 이르고 있다. 1984년을 시작으로 지속적으로 증가하여 1990년 0.23, 2010년에 0.458에 이르고 있다. 지금 이미 국제기준의 위험 수위인 0.4를 넘어섰다.

지니 지수가 1970년대 말 이후로 동부지역내의 소득 불평등 계수가 급속히 감소함으로 인해 국가 전체의 지역 내 소득 불평등 계수가 감소하고 있다는 것을 명백히 보여준다. 그러나 개혁·개방 후 동부 연안지역의 급속한 발전의 여파로 동부 연안지역과 내륙 간의 지역 간 소득격차가 더 확대되고 있다.

셋째, 지역 간의 소득 격차이다. 개혁 개방 이후, 덩소평(邓小平)의 “선부론(先富论)”과 “양개대국(两个大局)” 전략을 점차 실현함에 따라 중국의 동부지역이 먼저 발전을 하게 되면서 동부와 중서부의 격차가 커졌다. 중국 정부의 지속적인 서부 대개발, 동북 진흥 정책, 중부 지역 개발 등의 추진으로 동부와 중서부의 격차가 줄어들고 있으나 동부에 편중된 발전은 여전히 지속되고 있다.

중국 농촌 겸업농가의 지속적 증가라는 특징을 가지고 있다. 토지제도와 호적제도의 제약에 따라 대규모의 산업간 노동이동이 발생함에도 불구하고 농가세대수는 별로 감소하지 않다. 실제로 1985년 이래 15년간 농가 수는 오히려 25%나 증가하였다. 농촌에 거주하고 있지만 도시로 이동하여 노동하는 형태의 농가가 많이 생겨났고, 또한 자녀세대의 분가가 이루어지는 과정에서 영세소농이 확대되었기 때문이다. 동부 연해지역과 도시근교의 농촌을 중심으로 절반 이상의 농가는 농업을 부업으로 하며 공장 노동에 종사하고 있다.

이런 특징도 지역 간의 소득 격차 확대의 원인중 하나이다.³⁾

3 농업 현황

3) 지광수, 《중국 삼농정책과 이원화 노동시장 고찰》(2008)

‘농업’은 토지, 수면, 초원, 산림을 주요 생산 자료로 하는 산업 집단의 총칭이다. 기타 산업과 비교하면 농업은 두 가지 구별점이 있다. 첫째는 생산과정이 자연자원의 제약을 받으므로 근원적으로 취약성이 존재한다는 점이고 둘째는 농업은 산업 고리에 속하는 중간절차 즉 생산절차를 가리키며 생산 전과 생산 후 이 두 과정은 농업의 범주에 속하지 않는다는 점이다. 농업은 또한 2,3 차 산업의 기초산업이고 생존의 근간이 되는 산업이자 농민의 주 산업이기도 하다. 20 세기 말, 농업 GDP는 전체 GDP의 15%이하를 차지하였으며 2009년에는 10.3%를 차지하였다.

중국 농업의 특징을 보면 현재 경작면적은 세계 경작면적의 7%로서 국제적 기준에 의하면 이 정도의 면적이면 4000만에서 5000만 정도의 농촌 인구면 충분하다고 본다. 그러므로 농촌의 수입을 증대하는 방법은 농촌의 수많은 잉여 노동력을 비 농업부문으로 이전하는 것이다. 중국의 농업은 생산성이 낮고 국제경쟁력이 크게 뒤져 있다. 중국 농업부와 국가통계국 자료를 바탕으로 중국의 전체 경작가능 면적을 농업 종사 인구로 나눠보면 인당 경지면적은 ‘0.41헥타르’로 세계 최저 수준에 가깝다. 경제성 있는 영농을 하기 위한 1인당 적정 경작면적을 일본 수준 1인당 ‘1.1헥타르’로 늘린다고 임의로 가정하면 중국의 경작 가능지에 종사하는 영농 적정 농업인구를 약 1억1,000만 명 정도로 추산할 수 있다. 현 농업종사자는 3억 명으로 1억9,000만 명 정도는 잉여인력인 셈이다.(〈표2-3〉 참조)

〈표2-2〉 국내 총생산 구성

(단위:%)

년도	국내 총생산	제1산업	제2산업	제3산업
2002	100	13.7	44.8	41.5
2003	100	12.8	46.0	41.2
2004	100	13.4	46.2	40.4
2005	100	12.1	47.4	40.5
2006	100	11.1	47.9	40.9
2007	100	10.8	47.3	41.9
2008	100	10.7	47.4	41.8
2009	100	10.3	46.3	43.4

자료:중국 통계 연감, 2010

〈표2-3〉 농촌 잉여 인력 추정(경작 면적 기준)

1=총 경지면적=1억 2,180만 공경
2=농촌 농업인구=2억9,975만 명

농업인구 1인당 경지면적=1/2=0.41헥타르		
경제성 있는 1인당 경지면적	1.1헥타르일 경우 (일본)	5.7헥타르일 경우 (이탈리아)
적정 농업인구	1억1,027만 명	2,137만 명
농업부문 잉여인력	1억8,903만 명	2억7,838만 명

자료:박래정, “최근 중국 노동시장의 변화를 어떻게 볼 것인가”, <LG ERI리포트>, LG 경제연구원, 2008.4.30.p.21

<표2-4> 에서 인구 비례 평균 경지소유 면적도 한국, 일본, 대만보다 작은 “소농경제”구조이다.

<표2-4> 주요국의 농민대비 농지면적 비교

	미국	일본	독일	영국	프랑스	이탈리아	중국
농지/농민(ha)	52.66	1.1	12.7	12.0	17.0	5.7	0.29

자료:윈티애권, “중국’삼농’문제의 현황과 대책”, <KIEP한중경제 포럼>, 2008년. 대외 경제정책 연구원

중국 주요 농업생산량을 보면 1961-2007년간 곡물생산 3.2배, 육류생산 25.9배 증가. 대두 1.5배, 땅콩 9.3배, 유채 13.5배, 면화 16.3배 증가하였으며 <표2-5> 에서 2007년 기준대두, 사탕수수를 제외하고는 중국의 농산물 대부분 1위 생산국이다.

중국은 현실적으로 ‘소농’경제로는 세계 시장 진입이 거의 불가능하여서 대두, 옥수수 등 일부 농산물 가격이 국제시장 가격보다 높은 실정이다. 이로 인해 수입농산물의 시장점유율이 국내생산의 각각 50%,80%,100%를 차지하고 있다. 이에 대한 대책으로 보조금 지급도 검토되고 있으나 용이치 않다. 이는 WTO규정의 제약을 받을 뿐만 아니라, 현실적으로도 60%이상의 농민, 도시지역으로 이주한 농민공을 포함하면 73%에 대한 보조금 지급은 불가능하다.

<표2-5> 1949-2007년 중국 중요 농업품 생산량 세계 순위

(단위:만 톤)

농업품	1949		1978		2007	
	생산량	순위	생산량	순위	생산량	순위
육류			1,19	3	6,866	1
면화	44	4	217	2	762	1

대두	509	2	757	3	1,237	4
낙화생	127	2	238	2	1,303	1
유채씨	73	2	187	2	1,057	1
사탕수수	264		2,112	7	11,295	3
차잎	3.1	3	27	2	117	1
과일	120		657	9	18,136	1
곡물			27,304	2	45,632	1

자료: 주중 한국 대사관 재경관, <개혁 개방 이후 중국의 위상변화>. 2009.11.9.p.5

제2절 중국 농촌 경제의 문제점

1 농민 잉여 노동력 문제

현재 중국농촌에는 잉여 노동력이 2억 명에 이르고 있다. 1980년대 중반부터 농촌기업이 급속히 발전하여 대량의 농촌노동력을 흡수하기 시작했다. 농촌노동력은 자발적으로 농업 이외 부문에 취업하여 1992년부터 농촌의 농업종사자 수가 줄어들고 있다. 농촌 노동력 유출에 따라 비농업수입은 농민수입의 주요 원천이 되었다. 일반적으로 1990년대 이래 현을 떠나 취업한 인구는 5,300만 명 이상, 성을 떠나 취업한 인구는 2,800만 명 내외로 추정되고 있다. 호구제도의 점진적 개혁은 농촌의 도시화속도를 가속시켰다. 호구제도는 도시와 농촌의 노동력시장을 분할하며 도시와 농촌을 이원화한다. 농업의 잉여 노동력이 대량 농촌에서 전이돼 나오면서 도시와 농촌을 분할하는 호구제도는 시장경제의 요구에 점점 맞지 않게 되었고, 도시와 농촌의 주민들에 대한 차별대우 문제가 드러나게 되었다.

그리하여 1992년 사회주의 시장경제를 천명한 이래, 호구제도에도 개혁이 시작되었다. 1993년 11월에는 “점차로 소도시의 호구관리 제도를 개혁하고, 농민이 소도시로 들어와 일하는 것”을 허용하였다. 2001년 중국은 호구제도개혁을 통해 농민도 도시민과 같은 혜택과 거주지 선택의 자유를 누리게 해주었으며, 소도시로 유입한 사람들에게도 창업·취업·주택 취득·자녀 교육·의료 등의 방면으로 보편적 서비스를 제공하였다. 이에 따라 농촌노동력 이동이 증가했고, 추계에 따르면 2001년 말까지 각 지역에서 130만 명이 소도시로 호구를 옮겼다.

그러나 농촌 노동력의 이동을 제약하는 요소는 여전히 남아 있다. 무엇보다도 도시·농촌의 이원적 구조가 기본적으로 유지되고 있기 때문에 자유로운 노동력 이동은 불가

능하다. 또 외래 노동력의 압력으로 현지 노동력이 소도시로 이동하는 데 제약으로 작용하고 있다. 또 청장년농촌 노동력의 1/4가 문맹 또는 반 문맹에 머무르는 등 교육수준이 낮아 노동력이동에 근본적 제약이 있다. 또 2010년 현재 도시화수준이 49%를 나타내고 있는데, 도시화수준을 제고하기 위해서는 도시 생활기반, 취업기회, 혁신능력, 도시화비용, 도시경쟁력 등이 확보되어야 한다.

오늘날, 중국 "삼농"문제의 핵심은 농민의 소득이 낮다는 데 있다. 그 주된 원인은 비농업 부문의 취업 기회가 적다는 것이고, 그 다음은 농산물 생산비가 높다는 것이다. 중국 농민의 수가 대단히 많기 때문에, 농민들이 부유해지기 위해서는 반드시 농민의 수를 줄여야 한다. 공업화·도시화·현대화의 배경 하에서, 농업 잉여 노동력의 근본적인 출구는 비농업 부문으로 이동하는 것이며, 소득 수준이 높거나 기대 소득이 높은 부문으로 유입되는 것이다. 중국의 농업 잉여노동력 이동은 노동력의 무한한 공급과 유한한 수요의 장기적인 모순에 직면해 있다.

선진국과 발전 지역은 공업화와 서비스업 발전을 겪으면서 대량의 농촌 노동력을 흡수함에 따라, 농민은 이미 소수가 되었다. 자료에 따르면, 2002년 미국의 농업 취업자 수는 610.9만 명으로써 전체 취업자의 4.48%에 지나지 않는다. 영국의 농업 종사자수는 약 300만 명이며, 전체 노동력 수의 약 2%를 차지하며, 일본의 농업 종사자수는 약 650만 명으로, 총 취업자 수의 10.3%를 차지하며, 한국의 농업 인구는 전체 인구의 약 7.5%를 차지한다. 2011년 프랑스의 농업 종사자수는 약 100만 명으로, 전체 취업자 수의 4.1%를 차지하며, 독일의 농업 종사자수는 약 96만 명으로 총 취업자 수의 2.46%를 차지한다. 선진국과는 달리, 중국의 공업화는 농민을 소수로 만드는 과정을 아직 달성하지 못했다.

〈표2-6〉 세계 각국 농업 인구 비례

농업 인구(천명)					순위	농업인구 비례(%)	국가
1994-1	1999-2	2004	2005	2006			
996	001				(2006년 기준)		
477	384	332	320	310	136	10.3	미국
904	875	859	855	851	107	4.1	호주
890	784	715	699	684	114	2.1	캐나다
845,483	849,977	843,975	841,534	838,873	1	63.1	중국
6,544	4,927	3,895	3,670	3,457	65	2.7	일본
5,395	4,108	3,238	3,046	2,864	70	6.0	한국

자료: Statistics Division FAO, 2009

2 농촌 토지 문제

농민은 농업에 종사하는 사회 집단이며 그들의 생존과 발전은 토지와 불가분의 관계에 있다. 따라서 토지문제는 농민들의 영원한 주제일 수밖에 없다. 그래서 우리는 지금 중국 토지 제도의 문제에 대해 살펴보겠다.

(1) 토지 재산권 제도 모순

현행 토지의 집체소유 제도는 1950년대 후반 '대약진운동(大跃进运动)'을 거쳐 인민공사체제가 수립되면서 생산대(生产队)를 기초로 한 '삼급' 소유제에 그 연원을 두고 있다. '삼급'은 인민공사 혹은 인민공사 관리위원회, 생산대대 및 생산대로 통칭된다. 생산대는 향촌에 실존하는 가장 기초적 생산단위였으며, 동시에 모든 행정을 수행하는 정사합일의 행정단위이기도 했다. 인민공사가 존재하고 있을 당시에는 생산대라는 실체가 있었기 때문에 이와 관련된 각종 법규의 내용도 문제가 없었다.

그러나 개혁 개방의 과정에서 인민공사가 해체되고, 향촌의 집체조직인 생산대도 해체되었다. 헌법 제8조에서 언급한 '농촌집체조직', 토지 관리법 제8조와 제9조 등에서 언급한 '농민집체조직'은 현재의 법규에서도 계속 사용되고 있으나 인민공사 해체 후 이 조직은 무엇을 가리키는지 사실상 불분명하고 때로는 그 실체를 찾을 수 없다.

따라서 '헌법'과 '토지 관리법'에서 농촌 토지의 소유 주체로 명시하고 있는 농촌 혹은 농민집체조직이라는 것은 그 실체가 매우 불분명하다는 것이다. 따라서 토지소유권의 대표성 또한 모호할 수밖에 없다.

(2) 농지 유동성 불안정

현재 중국 내에서 토지 수용이 발생할 때 농민의 사용권, 수익권 등에 대한 보상이 적절한 대상에게 공평하게 이루어지기가 힘들다. 헌법 제10조는 "국가는 공익의 필요성이 있으면 법률 규정에 의거하여 토지를 수용 혹은 수용 후 사용하고 보상을 실시할 수 있다."고 하여 수용의 법적 근거를 제공하고 있다. 경제가 성장하고 도시가 확대되면서 토지수용은 불가피한 현상이다. 이 때 수용의 대상이 되는 농민의 범위는 어디까지이며, 수용 기준은 누가 결정하고, 실제로 누구에게 보상이 되는지 등의 문제는 적절히 해결되지 않고 있다. 토지제도와 관리가 모두 부실하기 때문이다.

〈표2-7〉 농업개혁 전후 농업노동력 1인당 경지면적 추이

(단위:무/1인)

연도	연말 경지면적(만 무)	연말 1인당 평균 경지면적(무/인)	1인당 평균 경지면적의 감소 폭(%)
1996	195,100	1.59	-
1997	194,900	1.57	1.26
1998	194,500	1.56	0.64
1999	193,800	1.54	1.28
2000	192,300	1.52	1.30
2001	191,400	1.50	1.32
2002	188,900	1.46	2.67
2003	185,100	1.43	2.55

자료:중국 농업 연감, 1992-2004

시 현 정부는 농촌토지의 관리권을 사실상 농촌 기층조직의 소수 간부에게 일임하고 있다. 이들 간부 몇 명이 도급권과 도급료 결정, 사용권 이동, 수용에 따른 보상비 분배 등 모든 권한을 행사한다. 법규에 규정된 농촌집체조직, 촌민위원회 등의 존재가 사실상 유명무실하고 민주적으로 운영되지도 않는 상황에서 몇몇 담당자의 독단적 처리가 대중을 이루고 있는 것이다. 이러한 의사결정은 자연히 해당 농민 모두의 공동이익을 추구하기보다 개인의 이익 추구라는 폐단을 발생시킬 것이다. 그 결과로서 토지사용권, 경영권의 이동은 자연히 불안정한 상태를 면하기 어렵다.

(3) 경영규모 영세화·분산화 초래

개혁 개방과 함께 인민공사가 해체되고 토지 경영권이 농가 단위로 귀속되었다. 이때 토지의 분배와 관련하여 1984~85년 기간 중 중국 농업부가 티벳 지역을 제외한 전국 10,481개 인민공사 생산대를 대상으로 조사한 보고서가 있다. 이 보고서의 토지분배 내용에 따르면 과거 인민공사의 생산대가 경영하던 농지는 다음과 같이 분배되었다. 즉, 인구수에 따른 분배 70.1%, 농업노동력에 따른 분배 7.7%, 인구와 농업노동력을 동시에 고려한 분배 21.3%, 농가의 기술 수준과 경영 능력에 따른 분배 0.4% 등이다. 이러한 방식으로 분배한 결과 호당 경지 규모는 약 0.56ha였고, 경작지는 호당 평균 9.7개 장소에 분산되었으며, 필지당 0.057ha로 조각이 났다. 농업노동력 1인당 경지면적은 1980년대 중반 이후 0.3ha 이하로 감소했고, 농촌의 절대인구가 감소하지 않는 한 이러한 추이는 계속될 것이다. 사회주의 이념에 의거하여 평등한 분배가 강조된 나머지 경영의 영세화 분산화가 초래된 것이다.

3 농업 문제

(1) 식량문제

중국의 농업은 1978년 개혁·개방 이후 빠르게 발전하여 식량, 육류, 수산물 등에서 1인당 평균생산량이 이미 세계평균 수준에 도달하거나 초과하게 되었다. 그러나 중국농업의 문제 중에서 식량공급 문제는 점점 더 커지고 있다는 것 볼 수 있다.

정부가 농업 구조의 전략적 조정을 힘껏 제창하고, 경작을 멈추고 조림 사업을 힘차게 추진한 시기인, 2003년 10월 이후, 식량 가격은 갑자기 오르기 시작했다. 2003년 10월과 2004년 3월 두 차례에 걸쳐 큰 폭으로 올랐으며, 이미 식량 가격을 약 50%상승하였다. 따라서 식량이 긴장되는 분위기가 정부와 사회에 만연하기 시작했다.

사람들은 이 때가 돼서야 비로소 관심을 갖기 시작했던 것이다. 이미 식량 생산은 5년 연속 감소하고 있었으며, 2003년의 식량 생산량은 4.31억 톤까지 충족시키지 못하고 있었으며, 그 해의 생산량은 소비 수요량과 비교했을 때, 약 3,000만 톤이 부족했다. 1996-1999년 사이 식량의 과잉 생산으로 인해, 중국은 대량의 식량 재고를 확보하였다. 따라서 설량 생산이 소비 수요를 만족할 수 없다 할지라도, 재고의 방출과 소모를 통하여, 중국은 여전히 식량의 공급 과잉의 형세를 유지할 수 있을 뿐만 아니라, 식량 순 수출의 구조도 유지할 수 있다. 그러나 거의 모든 식량 형세에 대한 분석은 다음과 같이 예측하고 있다. 만약 이런 추세가 계속 될 경우, 중국의 식량 수요와 공급의 균형 관계에 머지않아 공급 과잉에서 공급 부족으로 전환하는 전환점이 나타날 것이고, 이러한 사회 심리적 영향으로 인해, 게다가 식량 시장의 전합 정도가 높지 않고, 생산지와 소비지를 연결하는데 있어 아주 많은 장애 요인이 존재하기 때문에, 결국 식량 가격의 상승을 초래할 것이다.

〈표2-8〉 중국 식량 과종면적과 생산량 변동

연도	과종면적(천ha)	증감(%)	식량생산량(만 톤)	증감(%)
1991	112,314	-	43,529	-
1995	109,982	-1.0	44,266	1.7
1998	113,788	0.8	51,229	3.7
2003	99,410	-4.3	43,069	-5.8
2004	153,553	3.6	46,946	7.8
2005	155,488	3.8	48,402	11
2006	152,149	3.5	49,804	14
2007	153,464	3.6	50,160	15
2008	156,266	3.9	52,870	21
2009	158,639	4.1	53,082	22

자료:중국 통계 연감, 2010

2000년 이후, 중국의 식량 생산이 지속적으로 감소한 주요 원인은 식량의 과종면적

이 계속 줄어들기 때문이다. 1990년 이전의 식량 과잉은 식량 가격의 하락을 초래하였고, 농민의 소득 증대가 어렵게 되었다. 식량 주생산지 농민의 소득 증대는 기타 지역에 비해 더욱 어려워졌다. 동시에, 재고규모가 너무 커지면서, 국가의 재정 부담도 대폭 증가하였다. 2000년 초반 국유 식량기업의 손실액은 인민폐 2,500억 위안을 초과하였으며, 국가의 식량에 대한 보조금 500억 위안이 넘었다. 이런 상황에서, 정부는 농업 구조 조정을 힘껏 제창해도 지원함으로써, 식량 재배면적을 줄이고, 더 많은 농지에 경제작물을 심었다. 동시에, 점점 악화되는 농촌 생태환경을 개선하기 위해, 정부는 대규모의 경작을 중단하고 조림을 하거나 초지를 조성하는 사업을 실시하였으며, 이미 1억 무가 넘는 농경지에 식량을 위주로 하는 농작물을 재배하는 대신 잡초 혹은 나무를 심었다. 그 중, 2002년과 2003년 경작을 중단한 농경지의 규모가 가장 컸으며, 그 규모는 각각 2,138만 무와 3,356만 무에 달했다. 구조 조정과 경작을 중단하고 조림을 실시하는 것 이외에, 비농업 부문의 건설이 점유하는 농경지도 식량 과종 면적이 급격히 줄어드는 원인 중의 하나였다. 1997-2003년 9월 사이, 각종 비농업 부문의 건설 용지는 1,989만무에 달했으며, 그 중 2003년 1년간 가장 많았으며, 344만 무나 되었다. 2003년 중국의 개발구역이 차지한 면적은 심지어 전체 도시의 면적을 초과할 정도였다. 이는 식량 생산에 있어 심한 변동을 일으키는 기본 요인이다.

〈표2-9〉 중국 경지면적 유실

(단위:천 공칭)

연도	Areas Covered	Areas Affected
1978	50,807	24,457
1993	48,827	23,134
1998	50,145	25,181
2000	54,688	34,374
2003	54,506	32,516
2006	41,091	24,632
2007	48,992	25,064
2008	39,990	22,283
2009	47,214	21,234

자료:중국 통계 연감, 2010

20세기 80년대 이후, 중국의 식량 과종 면적은 거의 1.10억-1.15억ha 사이에서 변동하였으며, 당연히 그 증감 면적은 주로 마이너스였다. 그 기간 중 비록 1985, 1994, 2000년에만 이른바 경계선이라고 하는 1.1억ha보다 낮아졌지만, 이 세 해 모두 식량 생산이 눈에 띄게 감소하였다. 1985년 식량 과종 면적이 갑자기 400만ha가 감소한 결과, 식량 총생산량은 2,800만 톤 감소하였다. 2000년 식량 재배 면적은 340만ha가 감

소하면서, 그 해 9%의 식량 생산 감소를 초래한 가장 중요한 요인이 되었다. 2003년에 이르러 중국의 식량 파종 면적은 14.9억 무에 불과했으며, 중화인민공화국 성립 이후 최저점까지 감소한 것이다.

이것 외에도, 식량 가격이 계속 하락하면서, 식량 재배의 수익성이 낮아졌고, 심지어 손해를 보기도 했으며, 농민의 식량 재배에 대한 의욕을 저하시켰다. 농가는 식량 재배에 대한 물질 투입과 노동력 투입을 줄였다.

이러한 요소들이 함께 작용하여, 결국 식량의 지속적인 감산을 초래하였으며, 20세기 90년대에 이후의 최저점까지 감소하였다.

하지만 2003년 이후는 식량을 조금씩 증산을 실현하였다.

〈표2-10〉 전국 농경지 점유 및 그 구조와 경지 감소 현황

(단위:만 무)

연도	실제 점유 경지	그 중에서								개발 정리 재개 간경지	순수 감소 경지
		비농 목적 건설		생태 보전 목적		농업 구조 조정		자연재해로 인해 경지 손실			
		절대치	%	절대치	%	절대치	%	절대치	%		
2002	693.5	288.5	41.6	245.6	35.4	88.7	12.8	70.6	10.2	489.7	203.8
2003	863.1	264.3	22.8	246.9	28.6	105.0	12.2	246.9	28.6	471.6	391.5
2004	1262.5	307.9	24.4	591.9	46.9	160.5	12.7	202.5	16.0	607.6	654.9
2005	2349.0	244.5	10.4	1144.5	48.7	867.0	36.9	93.0	4.0	436.5	1912.5
2006	1245.1	245.6	19.7	886.1	71.2	67.5	5.4	45.9	3.7	303.9	926.0
2007	3043.0	294.8	9.7	2138.3	70.3	523.5	17.2	86.4	2.8	511.8	2531.2
2008	4292.3	343.7	8.5	3356.0	78.6	497.0	11.6	75.6	1.8	466.2	3806.1

자료:중국 농업 연감, 2009

생활수준의 향상에 따라 2030년까지 중국은 매년 1인당 평균 식량소비량이 350~500kg이 될 것으로 가정했을 때, 그리고 인구예측에 따라서 2030년 중국 인구수가 14.5억 정도 됐을 때, 전국에서 5.1~7.25억 톤의 식량을 생산해야 한다. 그러나 매년 식량생산이 3%의 속도로 증가한다고 할 때, 2030년에 이르면 중국은 7억 톤의 식량을

생산할 수밖에 없다. 역간 1인당 소비량이 500kg라고 하면 0.25억 톤 가까이 부족하게 된다. 세계시장의 공급능력, 대체능력, 중국의 지불능력을 고려 할 때, 이러한 차이를 모두 세계시장에 의존할 수는 없다. 중국의 식량안보 전략은 기본적으로 자급자족의 방향을 선택하는 것이 불가피한 조건이 될 것이고, 이는 중국농업에 거대한 압력으로 작용할 수밖에 없다.

〈표2-11〉 주요 곡물 수급 추이

(단위:천 톤)

양곡연도	2007/08	2008/09	2009/10	2010/11	2011/12	증감율
생산량	447,642	470,270	474,192	488,202	494,600	1.3
수입량	589	668	3,211	2,500	2,500	-
총공급량(A)	448,213	470,938	477,403	490,702	497,100	1.3
국내 소비	식용소비	243,850	255,900	261,400	267,300	2.3
	사료용소비	120,100	117,500	124,500	135,500	3.0
	가공용소비	60,800	58,800	67,900	74,300	3.6
	종사용소비	7,190	7,140	7,170	7,180	0.3
	합계	431,940	433,790	455,470	478,380	491,000
수출량	4,628	1,170	1,083	1,160	1,110	-4.3
총소비량	436,568	434,960	456,553	479,540	492,110	2.6
잔여량	11,645	35,978	20,851	11,162	4,990	-55.3

자료: 国家粮油信息中心, 〈食用谷物市场供需状况月报第137期〉, 2011.6.15

(2) 소득 문제

1978년 개혁 개방부터 80년대 중간까지 호별 생산 책임제의 개혁 실행과 농산물 구매가격 인상, 향진기업의 발전으로 인해 농촌 주민소득이 매년 평균 15% 증가 속도로 계속 상승하였다. 그러나 80년대 후반과 90년대에 농촌 개혁의 잉여 잠재력이 해방되고, 도시개혁이 가속화 되면서, 동시에 농촌의 후속 개혁조치의 부족과 일부 정책의 결

함으로 인해 농민소득의 성장속도가 지속적으로 완만해지는 현상이 나타나고 있다.

1990년까지 식량가격은 1985년의 78%까지 떨어졌다. 이것은 80년대 후반기 식량생산량을 4억 톤 정도로 묶어 놓았다. 식량가격이 낮은 수준을 유지하는 상황에서 시장가격과 수매가격 상승으로 1990년부터 식량총생산액은 약 4.4억 톤까지 증가하였다.

1994년 단기간의 식량공급 긴축과 시장가격이 상승하게 되면서 중앙정부는 농민의 생산 적극성을 격려하기 위하여 식량 수매가격을 대폭 인상하였다. 동시에 식량생산의 성장책임제(省長責任制)를 실시하여 각 성이 각자 필요한 식량을 확보하도록 하였다. 이러한 가격조정은 농민에게 더욱 높은 소득을 주었고 농민의 파종면적의 확대와 투입증가를 격려하여 식량생산량을 대폭 증가시켰고 더 나아가 식량공급의 과잉을 야기했다.

<표3-6>을 보면 1994년에서 1998년까지 식량총생산액은 4.45억 톤에서 5.12억 톤까지 증가하여 국내수요를 크게 초과하였다. 또한 파종면적도 계속해서 확대되고 있는 것을 알 수 있다.

1990년대 초 국가의 연간 농업투자액은 62억 7천만 위안에 지나지 않았지만, 2001년에는 993억 4천만 위안을 넘어 15배에 가깝게 증가했다. 정부는 농산물 수매가격을 1994~1996년 3년간 총 80%인상하는 정책을 추진하여, 그 결과 정부의 수매가격은 국내 시장가를 상회하는 수준이 되었다. 이 정책으로부터 농민의 농산물 재배욕구를 향상시켜 식량증산을 촉진시키고 1996년부터 4년 연속 풍작을 기록했다. 그런데 1997년~2000년 사이에 국제농산물가격의 하락으로 인해 정부는 1999년 농산물 수매가격을 인하하였다. 이 가격하락으로 인해 농민의 소득도 정체되었다. 증산을 했지만 소득이 증가하지 않는 현상은 동북부의 식량생산기지인 흑룡강성, 길림성에서 특히 심각한 상황이 되어 '신 동북 현상'이 나타나기도 하였다.

동시에 주변 비용 상승과 일부지방이 농업생산의 우위 원칙을 위반하고 식량 생산의 임무를 분배하여 식량생산비는 계속해서 상승하였다. 생산비용상승과 생산과잉으로 야기된 시장가격하락의 협공으로 식량생산 농민의 실제소득이 현저하게 떨어지게 되었다.

2000년 이후 국가의 각종 지원 정책으로 농민의 소득은 점점 늘어나고 있지만, 도시 인구 수입과 차이도 늘어나는 추세도 보인다. 2011년에 중국농촌 1인당 평균수입은 6,977위안에 달했다. 증가 속도는 도시보다 조금 빠르지만 도시 1인당 평균수입 23,969위안에 비하면 상당한 적다.

<표2-12> 식량파종면적 및 농업생산량 추이

(단위:십만 톤)

연도	식량		쌀		소맥		옥수수	
	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적
1979	3044	12059	1344	3442	538	1918	559	1996
1984	4073	11289	1782	3318	878	2958	734	1854
1990	4462	11231	1983	3306	982	3075	968	2140
1991	4352	11234	1838	3259	959	3095	987	2157
1992	4426	11056	1862	3209	1015	3020	953	2104
1993	4565	11951	1775	3036	1063	3024	1027	2069
1994	4451	10954	1759	3017	993	2898	992	2115
1995	4666	11006	1852	3074	1022	2886	1119	2277
1996	5045	11255	1951	3140	1102	2961	1274	2449
1997	4941	11291	2007	3176	1232	3006	1043	2377
1998	5123	1137	1987	3121	1097	2977	1330	2553
1999	5083	1131	1984	3128	1139	2885	1280	2590
2000	4625	1084	1878	2996	996	2665	1060	2305

자료:중국 통계 연감, 2010

① 도·농간 격차

전반적으로 볼 때, 농민의 소득은 줄곧 매우 낮은 수준이었으며, 도시와 농촌 주민의 소득격차가 매우 크다. 통계에 따르면, 2011년 전국 농민 1인당 평균 순소득은 6,977 위안, 도시 주민의 가용소득은 23,979위안, 전자는 후자의 29%에 불과하며, 도시와 농촌 간의 명목 차이는 3.43:1이다. 만약 도시 주민들이 누리는 각종 지원과 복지혜택을 고려할 경우, 도시와 농촌 주민의 실질적 소득 차이는 5:1내지는 6:1에 이른다. 더구나 최근 들어서도 우리는 아직 도시와 농촌 주민간의 소득격차가 현저히 축소될 조짐이 나타나지 않고 있다.

개혁개방 이후, 중국 도시와 농촌 주민의 소득격차가 점차 축소되다가 다시 확대되는 과정에 있다. 농민 수입이 1이라고 했을 때, 1978년 도시와 농촌 주민의 소득의 명목 비율은 2.54:1이었고, 이후 6년 연속 소득격차가 감소하여, 1984년에는 가장 낮은 비율인 1.7:1까지 내려갔다. 그리고 나서는 다시 소득격차가 벌어지기 시작했으며, 1994년에는 역대 가장 높은 비율인 2.86:1을 기록했다. 몇 년 동안 격차가 줄어들다가 다시 벌어져, 2003년에는 3.2:1까지 벌어짐으로써, 개혁 초기의 수준을 훨씬 뛰어넘었다.

오늘날 세계 대다수 국가의 도시와 농촌 주민의 소득 격차는 비교적 작다. 세계은행이 20세기말에 발표한 한 보고서에 따르면, 36개국의 수치를 놓고 봤을 때, 도시와 농촌 사이의 소득비율이 2를 넘는 경우는 찾아보기 힘들다. 대다수 국가의 농촌 주민의 소득은 도시 주민의 2/3이거나 조금 더 많다. 중국은 도시와 농촌의 소득격차가 3을 넘긴 극소수의 국가 중의 하나이다.

〈표2-13〉 도·농간 주민 수입 추이

(단위:위안)

년도	농촌 주민 수입	도시 주민 수입	차이	비례
2001	2366	6860	4494	2.90:1
2002	2476	7703	5227	3.11:1
2003	2600	8472	5872	3.26:1
2004	2936	9422	6486	3.21:1
2005	3255	10493	7238	3.22:1
2006	3587	11759	8172	3.28:1
2007	4140	13786	9646	3.33:1
2008	4761	15781	11020	3.31:1
2009	5153	17175	12022	3.33:1
2010	5919	19109	13190	3.23:1

자료: http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/201110/20/t20111020_22773827.shtml

② 지역별 격차

개혁개방 이래 중국은 농업발전을 위한 다양한 정책을 실행하여 농촌의 빈곤문제를 어느 정도 해결하였으나 공업화·도시화 정책에 우선순위가 밀려 지역 간의 소득격차가 커지고 있다.

최근에는 동·중·서부 지역 간 농민의 1인당 순소득 차이도 크게 벌어졌다. 1990년 동·중·서부 각 지역의 농민 순소득비율은 1.50:1.17:1.00이었는데, 2000년 이후 이 비율은 2.0:1.3:1.0을 유지하고 있다. 3개 지역 농민 1인당 순소득 성장이 비록 경제성장 속도와 일치하지만, 지역 간 농민 순소득의 기점이 다르고, 장기적인 경제 성장은 지역 간의 소득차이를 축소시키지 못해 지역 간의 소득격차를 계속 확대시키고 있다. 뿐만 아니라 2009년에 상하이(上海)의 농민소득은 간수이(甘肅)의 농민소득보다 가량 4배 더 많았다.

〈표2-14〉 2009년 중국 성별 농촌주민의 1인당 순소득

(단위:위안)

성별	순수입	성별	순수입
上海	12484	北京	11668
浙江	10007	江苏	8003
福建	6680	山东	6118
黑龙江	5206	新疆	3883
陕西	3437	云南	3531
贵州	3005	甘肃	2980

자료: 중국 통계 연감, 2010

우리는 중국 지역 간 소득 불평등을 측정하기 위해서 지계지수를 통해서 살펴보겠다.

지니계수를 측정하는 공식은 아래 식 (1)과 같다.

$$Gini = \left(\frac{1}{2n^2u} \right) \sum_i^n \sum_j^n |y_i - y_j| \quad (1)$$

이때 u 는 중국 국가 전체의 평균소득을 나타내며, y_i 는 i 지역(성)의 소득, y_j 는 j 지역(성)의 소득이다. 그리고 n 은 추정 대상 지역과 대도시의 숫자이다. 추정된 지니계수가 1에 가까울수록 소득 불평도가 높아지며, 보통 0.4가 넘으면 소득 불평등도가 심각한 것으로 판정한다.

이 방법으로 계산한 결과 다음과 같다

〈표2-15〉 중국 지니계수

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
지니계수	0.49	0.50	0.51	0.52	0.53	0.55

자료: <http://bbs.pinggu.org/thread-120994-1-1.html>

이 표를 통하여 우리는 중국 지역 간 소득 문제가 이미 심각한지 알 수 있다.

그리고 중국 동부, 중부, 서부와 동북부의 소득 격차 다음과 같다.

〈표2-16〉 동부·중부·서부·동북부 수입 차이

	동부	중부	서부	동북부
조사 인구수	28418	10989	18099	8000
각 가정 인구	2.93	2.88	2.91	2.75
총수입(위안)	23153.21	15539.39	15523.03	15842.64
실제 수입(위안)	20953.21	14367.11	14213.47	14324.34

자료: 중국 통계 연감, 2010

이러한 격차는 현재 중국의 경제성장에 심각한 장애요인으로 작용하기 때문에 중국 정부는 삼농문제의 해결을 모색하고 있다.

〈표2-17〉 동부·중부·서부·동북부 소비 차이

(단위: 위안)

소비	동부	중부	서부	동북부
1인당 평균 소비	14619.75	10031.06	10641.98	11128.90
식품	5173.23	3773.72	4110.95	4024.89
의상	1349.14	1170.09	1235.79	1378.41
거주	1433.64	1077.95	988.98	1231.01
가정설비 및서비스	939.34	698.62	688.69	573.46
의료	929.81	753.09	739.64	1029.41
교통	2315.21	1068.89	1317.97	1265.86
교육	1903.43	1140.37	1163.64	1118.99
기타	575.95	348.39	396.32	506.87

자료: 중국 통계 연감, 2010

③ 소비격차

도시와 농촌 주민의 소득격차는 당연히 소비수준의 차이도 벌어지게 하였다. 2010년 도 중국 도시와 농촌의 가정생활 소비수준은 13471:4382위안이었다. 1995년~2010년 간 도시민의 소비지출은 3538위안에서 13471위안으로 3.8배 늘었지만 농민은 1310위안에서 4382위안으로 3.3배 늘어나는 데에 불과하였다. 도시와 농촌의 생활수준 차이는 상품 소비액의 점유율에서도 나타난다. 중국 전체 인구의 70%를 차지하는 농민의 소비지출이 전체 소비지출의 1/3에 불과한 것이다. 이처럼 농민은 숫자가 많으나 구매력이 낮아 시장의 활성화를 기대하기 어려워 전체 사회경제발전을 제약하고 있다.

'엔겔 계수'를 보면 도시는 2000년부터 40%이하로 낮아진 후 2011년에 36.3%를 유지하면서 매년 낮아졌다. 그러나 농촌은 2000년에 비로소 50%이하로 낮아진 후 2011년에 44.6%를 유지하였다. 1985년 이후 27년간 도시민의 엔겔계수는 15.6% 감소되었는데 비하여 농촌은 14.8% 낮아지는 데 그쳤다.⁴⁾

〈표2-18〉 농촌 주민 소비와 도시 주민 소비

년도	농민		도시민		소비 비율
	가정생활 소비(위안)	엔겔지수 (%)	가정생활 소비(위안)	엔겔지수 (%)	
1978	116.06	67.7	311.16	57.5	2.68
1980	162.21	61.8	412.44	56.9	2.54
1985	317.42	57.8	673.20	53.3	2.12
1990	584.63	58.8	1278.89	54.2	2.19
1995	1310.36	58.6	3537.57	50.1	2.70
2000	1670.13	49.1	4998.00	39.4	2.99
2003	1943.30	45.6	6510.94	37.1	3.35
2004	2184.65	47.2	7182.19	36.9	3.29
2005	2555.40	45.5	7942.90	36.7	3.11
2007	3223.85	45.5	9997.47	36.3	3.10
2008	3660.68	43.1	11242.85	37.9	3.07
2010	4382.46	43.2	13471.41	35.7	3.07

자료:中国统计年鉴에 의거 작성

4) 우훤, 《중국의 농민정책 연구》(2010)

제3장 중국 주요정책 분석

제1절 잉여 노동력 흡수하는 향진기업 정책

1 설립배경

(1) 잠재적 이윤에 대한 추구

중국의 농촌은 1978년에 시작된 농촌경제 개혁으로 경제발전의 계기가 되었다. 개혁을 통한 생산력 향상은 노동력의 절감으로 더 많은 잉여 노동력을 창출하게 하였다. 농촌 생산력이 제고됨에 따라 생산원자재의 낭비현상이 점차 감소되었을 뿐만 아니라 생산의 효율성도 커져 더 많은 생산원자재가 발생되었다.

더불어 국유기업의 개혁의 기업의 경영자주권을 강화시킴과 동시에 본래 국가의 계획적 분배에 의해 할당되었던 공급물자인 자원의 일부를 방출하였다. 이러한 국유기업의 개혁은 가격 및 유통체제의 개혁을 초래하였으며, 이 자원이 더욱 효율적으로 분배될 수 있도록 루트를 마련하였다. 따라서 적합한 방식으로 이 생산요소들을 효율적으로 조합시켜 시장수요를 만족시킨다면 생산·경영자에게 더 많은 이윤을 가져올 수 있을 것이다. 이것이 바로 잠재적 이윤이라 하겠다.

이러한 잠재적 이윤추구는 농민들에게 가난에서 벗어나 부유해지고자 하는 열망을 더욱 커지게 하였다.

(2) 수익이 불균등한 독립적인 이익주체의 형성

중국에서 이미 되었던 개혁은 지방정부와 국유기업의 자율성을 높여주었고 농호의 자주경영지위도 인정해 주었다. 이는 다원경제주체가 공존하는 새로운 국면을 형성하는 계기가 되었다.

이 경제주체들은 잠재적 이윤추구에 자신의 이익을 최대한 증대시킬 수 있는 모든 기회를 모색하기 시작했지만 서로의 방식을 달랐다. 국유기업의 개혁은 대부분 생산원자재와 자금의 획득은 여전히 정부에 의지해야 하였다. 게다가 기업의 잔여이윤에 대한 사용과 배치도 역시 정부가 정한 것이기 때문에 국유기업의 자주경영 능력은 제한될 수밖에 없었다. 그러므로 국유기업은 독립적인 이익주체라고 말하기에는 부족하다.

반면에 지방정부의 지원이 확대됨에 따라 지방기업의 발전으로 생신 세수와 기타 상납금 등은 지방정부의 재정수입을 증가시킨 것이다. 더불어 지방정부의 행정능력까지 강화시킬 수 있다. 이런 목적을 가지고 지방정부는 본 지역 향진기업의 설립과 발전에

많은 지원과 보호정책을 실시하였다.

또한 농호의 수입수준은 직접적으로 그들의 생활수준에 영향을 미칠 것이며 농민들을 이익을 가져올 수 있는 모든 기회를 이용하여 생활수준을 개선시키고자 할 것이다. 게다가 그때 당시 농민들의 실제 생활수준은 여전히 낮은 상태였으며 도시의 직공처럼 똑같은 사회복지보장을 향유할 수 없었기에 농민들이 이익에 대한 요구는 더욱 절실하였다.

수익이 불균형하기 때문에 지방정부와 농호는 잠재적 이윤을 추구하는 주체가 될 조건이 충분하다. 이익을 획득할 수 있는 여러 방한 중에서도 향진기업을 창립하는 것이 가장 실행 가능하고 효율적인 선택이었다. 이런 배경 하에 향진기업이 발생되었다.⁵⁾

2 향진기업의 현황

21세기에 들어 향진기업이 지속적인 성장세를 보였다. 그 주요 특징을 다음의 <4-3>을 통하여 살펴보기로 하겠다.

(1) 빠른 성장과 좋은 운영 상태

<4-3>에서 보는 바와 같이 최근 몇 년 동안 중국 향진기업의 주요 경제지표는 순조롭고 빠르게 증가되어 전체적인 운영의 상태는 매우 양호하다. 2008년에 향진기업의 기업개수와 직원 수는 2002년 대비 각각 9.36%와 12.18% 증가 했는데 향진기업의 증가치, 총생산액, 영업수입, 이윤총액은 각각 97.42%, 98.19%, 145.5%나 크게 늘어났다. 이로 인하여 향진기업 개수와 증가 속도가 완만해졌지만 비약적인 질적 성장을 이루고 있다고 볼 수 있다.

<3-1> 향진기업의 발전추이

지수명칭	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
기업개수(만개)	2,085	2,116	2,133	2,185	2,213	2,250	2,314
직원수(만명)	12,820	13,086	13,288	13,573	13,866	14,272	14,680
증가치(억위안)	27,156	19,356	32,386	36,686	41,815	50,534	57,955
영업수입(억위안)	107,834	116,585	129,760	146,783	166,368	215,204	246,810
이윤총액(억위안)	5,883	6,002	7,558	8,571	9,932	12,517	14,735
세금총액(억위안)	1,996	2,308	2,693	3,130	2,658	5,181	6,105

5) 주염, 《중국 향진기업 변천과 발전 방향에 관한 연구》(2007)

위안)							
고정자산(억 위안)	26224	29052	35698	40654	47872	67357	78290
수출납품치(억 위안)	8669	9599	11563	14197	16932	20662	25416

자료:중국 농업 연감

2009년 상반기 전국 향진기업이 달성한 증가치는 31.765억 위안이며 전년도 대비 13.62% 증가하였고 누적 달성한 공업 증가치는 22.335억 위안으로 향진기업 증가가치에 차지한 비중은 70.3%이며 전년도 동기대비 13.66%의 증가 하였다. 달성한 동업 총생산액은 96,270억 위안이고, 판매액은 91,695억 위안이며 판매유는 95.25%이나 되었다. 달성한 누적 영업수입은 134,068억 위안으로 전년도 대비 13.68% 증가 했으며, 이윤총액은 7,685억 위안으로 13.92% 증가했으며, 상납한 세금은 3,172억 위안으로 14.23% 증가하였다.

(2) 규모 공업의 주도적 역할

향진기업의 발전에 있어서 규모 공업의 지탱과 선도역할은 현저하다. 2008년 상반기 판매 수입이 500만 위안을 초과한 기업이 달성한 증가치는 15,778억 위안이고 전년도 동기대비 16.72% 증가했으며 규모이하 공업의 증가폭보다 9.79%이나 높고, 동업 증가치의 70.64%를 차지하고 있다. 규모 공업이 달성한 총 생산액은 60,018억 위안이고, 판매액은 654,675억 위안이고 판매율은 92.62%에 기록하였다. 달성한 이윤은 3,790억 위안이고 전년도 동기대비 15.69% 증가하였다. 납부세금은 1,554억 위안으로 전년도 동기대비 20.90% 증가했으며 전체 향진기업 수출의 78.90%를 차지하였다.

이와 같이 규모 이상 핵심기업이 가지고 있는 경쟁우위와 선도역할은 향진기업 발전의 주요 기초가 되었다.

(3) 가공업의 지속적 발전

향진기업 중 농산물 가공업은 지속적인 고속 발전을 이루면서 우세와 특색을 가진 중요한 기업이 되었다. 2008년 상반기 전국 향진에서 규모이상의 농산물 가공업이 달성한 증가치는 4,976억 위안이고 전년도 동기대비 16.75% 증가하였다. 그 중에서 식품공업의 증가치는 1,518억 위안으로 전년도 동기대비 16.79% 증가하였다. 농산물가공업의 증가치가 규모공업에 차지하는 비중은 31.48%에 기록하였다. 이로써 가공업은 향진기업의 주요 업종으로 새로운 성장점이 되었다.

(4) 3차 산업의 가속화 발전

3차 산업의 발전이 가속화 되며 향진기업의 산업구조는 더욱 합리화되는 추세를 보인다. 중국 공업화 진행과정의 가속화, 사회주의 잠차적인 신 농촌건설의 실행과 농촌 개혁에 따라 3차 산업은 발전의 중점 또는 각 지역의 투자확대를 선도하는 핫이슈가 되었다.

향진기업 중에서 3차 산업 특히 농촌 관광 서비스업에 대한 투자는 점차적으로 증가하고 있으며 관광, 여행과 농촌 유통업 등을 주요 내용으로 하는 신형 농촌 서비스업은 빠르고 힘차게 발전되고 있다. 시민들은 주말과 ‘황금주’ 틈타 교외 또는 주변 지역에 가서 ‘홀농가반, 주농가원, 관자연경, 향진원락’ 하고 있다. 이는 이미 도시주민들은 좋아하는 하나의 휴가를 보내는 방식이 되었다.

2007년 향진기업 중의 3차 기업이 달성한 증가치는 12,733억 위안으로 전년도 동시대비 14.07% 증가하였다. 이는 향진기업의 전체 증가치의 22.0%를 차지한다. 2008년 상반기 향진기업 중에서 3차 기업이 달성한 증가치는 7,020억 위안으로 전년도 동기대비 13.83% 증가했으며 향진공업의 증가폭보다 0.21% 높다. 3차 산업의 증가치가 향진기업에 차지하는 비중은 전년도 동기의 21.9%에서 22.1%로 0.2% 증가를 보였다.

(5) 노동자 수입의 증가

노동자 보수와 농민의 급여수입은 빠르게 증가되었다. 2008년 상반기 중국 전국 향진기업이 노동자에게 누적 지불한 보수는 6,781억 위안으로 전년도 동시대비 11.75% 증가하였다. 농촌 주민들이 향진기업에서 얻은 1인당 수입은 710위안으로 전년도 동기대비 11.5% 증가하여 73위안이 증가하였다. 2008년 상반기 향진기업에서 얻은 수입이 농촌 1인당 평균 지배할 수 있는 수입에 차지하는 비중은 34.8%로 전년도 동기대비 0.2% 증가하였다.

2008년까지 향진기업은 총 14,680만 명에 달하는 농민의 취업 문제를 해결하였고, 그 중에서 현지 취업이 70%이상 차지하였다. 농민들이 향진기업에서 얻은 수입은 농민 총수입의 34% 차지하며 이 부분은 모두 현금수입이다. 관련 자료에 의하면 현재 4.8억의 농촌 노동력이 존재하는데, 그 중의 8,000에서 1억 명의 잉여 노동력은 배치해야 하고, 매년 700~800만 명의 새로운 잉여 노동력이 생길 것으로 예상된다. 이 노동력 취업의 상당부분은 향진기업의 발전에 의지하여 해결해야 한다. 따라서 앞으로 현대 농업의 추진, 신농촌과 조화로운 사회를 세우는 과정 중에서 향진기업이 깊어져야 하는 책

임은 가벼워지는 것이 아니라 더욱더 무거워질 것으로 예상된다.

상술하였듯이 2008년 상반기까지, 중국 향진기업은 순탄한 발전을 이루면서 기업운영의 질이 제고되었다. 또한 향진기업 대외무역수출의 안정적인 성장은 삼농에 대한 기여가 더욱더 뚜렷해지며, 향진기업 총생산량의 규모, 구조조정, 경쟁력을 끌어올림과 동시에 경제적 효과를 점차적으로 향상시키고 있다.

제2절 농촌 정책

1 신농촌건설 정책

도·농간 소득격차와 지역 간 격차를 해결하기 위한 사회주의 신농촌건설 전략구호는 2005년 10월에 열린 중국공산당 중앙위원회 제16기 제5차 전체회의에서 제시된 것이다. 중공 중앙 16기 5중 전회에서 심의, 통과된 중공 중앙<국가경제 및 사회발전 관련 11차 5개년 계획에 대한 건의>에서는 사회주의 신농촌건설의 추진을 명확히 제시하고 있다.

(1) 신농촌건설의 배경

중국에서 신농촌은 신 개념이 아니다. 일찍이 1956년 정부가 신 농촌건설 목표를 제기한 적이 있다. 1980년대 이래 덩소평이 설계한 개혁개방노선 중국 경제 빨리 성장되었다. 경제건설을 유일한 중심으로 삼은 개혁개방노선은 중국을 활기찬 사회주의 시장 경제 국가로 탈바꿈시켰으며, 개혁개방은 이제 되돌릴 수 없는 국가 발전전략이다. 덩소평의 불균형 발전전략은 중국 경제의 연간10% 고도성장을 성공적으로 견인했지만, 다른 한편으로 지역 간, 계층 간 소득격차의 확대라는 의도하지 않은 사회 현상을 조성했다. 특히 중국의 근간을 이루는 8억쯤 농민으로 구성된 농촌의 상황은 더욱 열악하여, 농촌과 농업, 농민을 의미하는 삼농문제는 이제 중국의 가장 중요한 국가적 문제가 되고 있다. 그래서 덩소평의 경제정책으로 대표되면서 경제 성장 원동력이면서도 중국을 장악해 왔던 선부론의 구호들이 사라지고 공동부유론이 전면에 등장한 사실이다. 그동안의 정책에서 대 변화의 단초를 제공 받기에 부족함이 없다. 덩소평의 선부론 한계

를 인정한다. 위의 농촌문제 해결은 조화로운 사회건설을 표방한 4세대 지도부에게는 경제문제를 넘어선 사회 안정성의 문제, 더 나아가 자신들의 정치생명과 직결된 가장 중요한 사안인 셈이다. 2006년 연초부터 후진타오(胡锦涛) 국가 주석을 비롯한 중국의 핵심지도자들은 잇따른 농촌순시와 집단교육을 통해 사회주의 신농촌과 조화로운 사회 건설의 중요성과 긴박성을 역설 했다. 그러다가 2006년 3월 중국 공산당 중앙위원회와 국무원이 발표한 정책문건 ‘1호 문건’이 발표되면서 사회주의 신농촌건설은 정부 주력 업무 가운데 하나로 본격적인 작업에 착수 했다. 그리고 중국내 주요 언론과 주요 인터넷매체도 신농촌건설 운동 관련 동향을 대대적으로 보도하고 있었다.

사실은 개혁개방이래 중앙은 농촌 농업 농민의 삼농문제에 관한 소위 ‘1호 문건’을 2006년 3월 이전까지 7차례 발표한 적이 있다. 그러나 신농촌건설이 중국정부의 업무 일정에 포함되자 않았었다. 2006년 초 중국 공산당이 국무원에 내려 보낸 ‘11.5 규획에 대한 건의’ 문건에서도 7대 업무 중 첫째가 바로 사회주의 신농촌건설이었다.

(2) 신농촌건설의 목표

사회주의의 신농촌건설의 목표는 농촌경제를 발전시켜 잘 사는 농촌을 만들자는 것이다. 구체적으로 농촌의 전면적 소강사회(小康社会)을 건설하고, 현대화를 가속화하여 생산력수준을 제고하여 지역 간 및 도·농간 관계를 잘 처리하고 조화로운 사회를 만들 것이다.

사회주의 신농촌건설은 총체적인 필요에 의거하여 향후 5년간의 중국농업과 농촌경제발전 추세와 조건을 종합적으로 고려하여 11차5개년계획 시기에는 신농촌건설 발전 목표를 실현하는데 주력한다.

① 주요농산품공급이 안정적인 성장을 유지하도록 했다. 식량종합생산력은 5억 톤 정도에 달해야 한다. 목화와 유류 당류의 생산량이 각각689만 톤, 3200만 톤, 1.2억 톤을 기록할 것이다. 야채, 과일 등 농산품 완만하게 증가할 것이다. 육류, 유제품의 총생산량이 각각 8400만 톤, 4200만 톤을 기록하였으며 수산품의 총생산량은 6000만 톤에 달할 것이다.

② 농업과 농촌경제 구조가 더 한층 최적화 될 것이다. 농산품지역구조가 더욱 합리적으로 되었고, 우위농산품산업이 초보적으로 형성, 농업의 산업구조가 더욱 최적화되어, 양식업이 농업생산에서 차지하는 비중이 50%에 달할 것이고, 농촌산업구조가 더 협조적이 되어서, 제2차 3차 산업이 급속도로 발전할 것이며, 농산품가공업과 농업생산량의 비중의 1.5:1을 것이다, 농촌취업구조가 점차적으로 우세화를 이루고, 향진기업은 매년

250만 명 이상의 새로운 취업인구를 창출하고 농민의 외지취업은 매년 500만 명 정도로 증가할 것이다.

③ 농업과학기술의 자주적인 창조 및 전환응용능력은 더욱 향상될 것이다, 국가농업과학기술 창조체계의 기본적인 틀이 초보적으로 설립될 것이고, 과학기술진보의 농업성장에 대한 공헌률은 5%가 제고될 것이다. 전국농기구의 전체동력은 8억kw이었고, 경작종합기계화수준은 45%를 달성하여 농업기계 사회화서 비스능력은 더욱 강화되고 안정생산추세가 분명하게 호전될 것이다.

④ 농민 자립발전능력은 더욱 증가될 것이다, 훈련을 받은 농민은 1억여 명에 달하고, 기술을 습득하며, 경영을 할 줄 아는 신형농민이 지속적으로 쏟아져 나오고 있다. 농업조직화정도는 뚜렷하게 제고될 것이다, 농민의 연평균소득은 5%이상이 증가하였으며 도·농 격차 확대추세도 통제를 받고 있다.

⑤ 농촌외관도 더욱 개선될 것이다, 농촌기초설비건설이 새로운 지전을 하면서, 농민생산생활조건이 뚜렷하게 개선될 것이다, 농가 메탄가스보급률은 27%에 달하고, 농업오염물배출수준은 50%가 감소, 농업자원오염구역의 종합 관리률은 50%에 달할 것이며, 농촌생활쓰레기와 폐수는 효과적으로 처리되고 있으며, 환경위생과 농촌 외관은 뚜렷하게 개선될 것이다. 6)

(3) 주요 내용

① 총체적인 도시·농촌사회 발전계획을 세우고, 사회주의 신농촌건설을 확실하게 추진한다.

② 농업건설을 추진하여 사회주의 신농촌건설의 산업기반을 강화한다.

③ 농민의 지속적인 수입증가를 촉진하고, 사회주의 신농촌건설의 경제 기초를 튼튼히 다진다.

④ 농촌기초시설 건설을 강화하고, 사회주의 신농촌건설의 물질적 토대를 개선한다.

⑤ 농촌사회 산업발전을 가속화하고, 사회주의 신농촌건설의 물질적 토대를 개선한다.

⑥ 농촌개혁을 전면적으로 심화시키고, 사회주의 신농촌건설의 체제적인 보장을 완비한다.

⑦ 농촌민주정치건설을 강화하고, 사회주의 신농촌의 향촌관리 기제를 보완·구축한다.

⑧ 지도를 확실하게 강화하고, 당과 사회 전체의 관심을 동원하여 사회주의 신농촌건설을 지지하고 참여한다.

6) 중국 신농촌건설과 한국 새마을 운동의 비교 연구

(4) 신농촌건설 중점 사업

사회주의 신농촌건설운동의 중점 사업을 요약하면 다음과 같이 나타낼 수 있다.

13개 주요 식량산업지역의 484개 주요 식량 생산현에 1만 묘 단위의 표준우량농지를 건설하고 우량종을 번식·재배하여 병충해 방지와 농기계 및 설비 완비 등의 사업을 추진한다. 옥토 사업으로써 증산 가능성이 있는 중·저 등급 농지에 대해 경지품질 개선을 강화하고 다양한 유형의 흙비료 신기술 시범기지를 건설하여 사업실시 대상구역의 식물 보호 사업으로 현 기층 사업단위와 성 센터를 완비하여 생태 및 생물재해 시범기지, 농약 안전 검사 평가센터, 생물기술시험 지역 센터를 건설한다.

수리사업으로 대형 관개지역에는 관련 시설을 확충하고 절수를 위한 시설개조를 실시하며, 후남성(湖南省)·후베이(湖北省)·장시성(江西省)·안후이성(安徽省) 등의 기존 대형 배수장 시설을 교체·개조 한다.

우량종자육성 사업으로 농작물 종자 자원창고, 농작물 개량센터, 우량종 재배번식기지, 축산·수산자원 육성시설, 수산 종자육성 센터, 종자 자원시설 및 시험센터 등을 건설한다.

동물방역 체계로 동물역병 검사측정 경보, 예방통제, 검역감독, 약물품질 검사 및 잔류감시통제, 방역기술 지원, 방역물질 보장 등 6대 시스템을 건설하고 완비한다.

농산물 품질안전검사 체계로서 국가급 농산품 품질기준 및 검사기술 연구센터, 농산품 품질검사 센터, 지역별 품질검사 센터, 성 종합농산품 품질검사센터 및 현 농산품 검사단위를 건설한다.

1억 농촌 주민이 마시는 고밀도 불소함유 식수, 고밀도 비소함유 식수, 오염수, 심각하게 짠 물, 주혈흡충 재해지역, 미생물 기준초과 등 수질 불합격 문제와 일부지역의 물 부족문제를 해결한다.

농촌도로 문제의 해결을 위해서 농촌에 120만km의 국토를 신축 또는 개조하고 일정 조건을 갖춘 향 진 행정촌에 국토를 개통한다.

에너지 사업으로 50개 녹색 에너지 시범구역을 건설하고 전기 네트워크를 이용하여 풍력발전, 소규모 수력발전, 태양 에너지 발전 등 350만 인구의 전기사용 문제를 해결한다.

중서부지역의 향 진 보건소를 중심으로 현 병원, 여성, 소아 보건소, 현 중앙병원을 건설한다.

농촌 노동력의 취업을 위하여 농촌 노동력 기술양성, 취업 및 권익보호 서비스체계를

건설하여 타 지역에서 노동하게 될 농민에게 무료 법률정책상담, 취업정보, 취업지도 및 직업소개를 제공한다.

사회주의 신농촌건설의 중점 사업을 살펴보면 명확한 목적을 찾아 낼 수 있다.

첫째, 농업생산력 발전, 둘째 농민 생활수준 제고, 셋째 농촌기초시설 개선, 넷째 농촌사회사업 발전, 다섯째 농촌기초단계 민주화 등이다. 9억 농민에게 이러한 기회를 제공, 도-농간 격차를 축소하여 '조화로운 사회'를 실현하는 것이 궁극적인 목적이다.

제3절 토지 정책

토지 제도의 제약을 벗어나기 위해서 2002년도에 토지 도급 경영제도를 도입하였다. 그리고 토지를 자유롭게 유동을 시키기 위해서도 노력하고 있다.

1 토지 도급 경영제도

중국은 중국농업, 농촌정책의 근간을 이루는 농가토지도급경영제도의 지속적인 유지를 천명하고 있는 가운데 토지도급관계의 안정과 농민들의 토지도급경영권을 보호하기 위해 《농촌토지 도급법》, 《물권법》, 《농촌토지 도급분쟁조정 중재법》을 제정하고 이를 토대로 일련의 정책을 실시하고 있다.

도급방식에 있어서는 농촌집단경제조직 내부의 농가도급방식을 실시하고 있다. 농촌집단경제조직의 구성원은 법률에 의거하여 해당 농촌집단경제조직이 도급하는 농촌 토지를 도급할 수 있는 권리가 있으며 법률에 의거하여 도급토지의 권리를 평등하게 행사하고 스스로 원하는 경우 이를 포기할 수도 있다. 또한 토지도급경영권을 주식화하여 해당 농촌집단경제조직의 구성원들에게 분배하고, 도급경영 혹은 주식합작 경영제를 실시할 수도 있다. 농가도급방식이 적합하지 않은 황폐지(산, 도랑, 언덕, 개펄) 등 비 경지는 공개입찰, 경매, 공개협상 등의 방식으로 도급할 수 있다.

《농촌 토지 도급법》과 관련 정책규정에 의거하여 경지, 초지, 임지의 도급기간을 각각 30년, 50년, 70년으로 정하였으며, 특수임목의 임지도급기간은 국무원 국가임업국의 기준을 거쳐 연장 할 수 있다. 국가는 현재의 토지도급관계의 안정과 장기불변을 보호하며, 토지도급기간 만료시기가 도래하면 토지도급경영권 자가 국가의 관련 규정에 의거하여 지속적으로 도급하도록 한다. 단, 공개입찰, 경매, 공개협상 등 방식으로 도급한 농촌토지의 도급기간은 최장 50년을 초과할 수 없다.

토지도급인은 토지도급계약의 효력이 발생하는 순간부터 토지도급경영권을 획득하며, 현 급 이상 지방정부는 토지 도급 경영권자에게 토지도급경영권 증서를 발부하고 등기

및 등록함으로써 토지도급경영권을 확인한다. 도급기간에 도급인은 법률에 의거하여 도급토지에 대해 점유권, 사용권, 수익권, 유동권, 보상권 등의 권리를 행사할 수 있다. 도급인이 사망한 경우 상속인이 도급기간 동안 계속해서 도급할 수 있으며, 도급수여자가 농민들의 토지도급경영권을 침해하는 경우 법률에 의거하여 책임을 지며 도급수여자로 인한 손실은 손해배상 등의 책임을 져야 한다. 2010년도에도 토지도급관리업무를 잘 수행하는 한편 법률에 의거하여 농민들의 토지도급권익을 보호하고 현재의 토지도급관계의 안정과 장기불변원칙을 확고히 지키기 위해 노력하고 있다.

2 농촌 토지 유동화

중국은 농촌노동력의 유출과 농촌경제사회의 발전에 따른 농지의 합리적 이용 및 배치요를 충족하고, 다양한 형식의 규모화경영을 촉진하는 중요한 방법으로서 농촌 토지 도급경영권의 유동화를 매우 중시하는 가운데 일련의 정책을 실시하고 있다.

(1) 농지 유동화의 전제 및 주체

농가 토지도급경영체의 안정 및 장기불변, 명확한 토지도급경영권이 농지유동화의 전제임. 농지유동화의 주체는 토지도급자이며 법률에 의거하여 자발적으로 토지도급경영권의 유동 및 그 방식을 결정할 권리가 있음. 어떠한 조직이나 개인도 토지도급자의 농지유동을 강요하거나 제한할 수 없음.

(2) 농지 유동화의 원칙

평등한 협상, 법률준수, 자발성, 유상의 원칙을 따르며 농지유동기간은 도급잉여기간을 초과할 수 없음. 동등한 조건인 경우 해당 집단경제조직의 구성원이 우선권이 있음. 토지도급경영권의 유동은 토지집단소유제 형식을 변화시킬 수 없으며, 토지의 용도를 변경할 수 없으며, 농민들의 토지도급권익을 침해할 수 없음.

농지(토지도급경영권) 유동화방식: 도급전환, 임대, 상호교환, 양도, 주식 합작등 양도 방식은 반드시 도급수여자의 동의가 필요하며, 도급전환, 임대, 상호교환 및 기타방식은 도급수여자에게 보고하고 기록을 남겨야함. 상호교환, 양도방식으로 농지를 유동시키는 경우 당사자가 등기를 원하는 경우 현 급 이상 지방정부에 등기해야함. 공개입찰, 경매, 공개 협상 등 방식으로 농지를 도급받은 경우 등기를 거쳐 토지도급경영권(또는 임지도급경영권) 증서를 획득한 경우 임대, 상호교환, 양도, 주식합작, 저당 등 방식으로 유동화 할 수 있음.

(3) 농지 유동화 메커니즘

토지도급경영권의 유동이 시장 메커니즘에 의해 이루어지도록 하고, 현실적인 조건을

고려하지 않고 달성지표의 하달 등 행정수단을 통해 토지도급경영권의 유동을 촉진하는 행위를 금지함. 국가에서는 각지에서 토지 도급경영권 유동화관리 및 서비스를 강화하는 것을 적극 지원하여, 유형의 토지도급경영권 유동시장을 건설하는 한편 가정농장, 전업농, 농민전업합작사(전문협동조합)등 규모화경영체를 육성하여 다양한 형식의 규모화 경영화를 발전시킴.

제4절 농업 정책

1 보조금 정책

(1) 최저식량수매 가격

중국은 2004년에 식량시장 및 가격(수매 및 판매가격)의 자유화를 시행한 후 2005년부터 식량 재배 농민의 생산 적극성을 견인하여 식량증산을 달성하기 위해 쌀, 밀 등 곡물을 대상으로 '식량 최저수매가격 제도'를 실시하고 있다. 이는 식량의 시장가격이 최저수매가격보다 낮게 형성되는 경우 국유식량유통기업이 정부에서 책정한 최저수매가격으로 식량을 수매하는 정책이다. 2010년 중국은 식량최저수매가격 국가표준 3등급 흰 밀, 붉은 밀, 혼합 밀의 50kg 당 최저수매가격 각각 90위안, 86위안, 86위안으로 2009년 대비 모두 3 위안 인상하였고 국가표준 3등급 조생 장립종 벼, 중만 생장립종 벼, 중단 립종 벼의 50kg 당 최저수매가격 각각 93위안, 97위안, 105위안으로 2009년 대비 각각 3위안, 5위안, 10위안 인상하여 농자재 가격 상승으로 인한 비용 상승을 보상함으로써 식량 재배농민의 수익증대와 식량생산의 발전을 도모하고 있다. 또한 벼 최저수매가격의 지속적인 상승과 곡종별 수매가격의 차이는 벼 생산 증대와 함께 고품질 벼 생산을 유도하고 생산구조의 개선을 통한 소비자의 수요충족에도 기여하고 있는 것으로 평가되고 있다.

〈표3-2〉 식량 최저 수매가

(단위:50kg당)

	2009	2010	2011
백밀	87	90	95
황밀	83	86	93
혼합밀	83	86	93
조생 장립종 벼	90	93	102
중만 생장립종 벼	92	97	107
중단 립종 벼	95	105	128

자료:중국 농업 정책 브리핑, 제10-16호

(2) 가전하향 정책

가전하향보조 제품에 TV, 냉장고, 세탁기, 휴대폰, 컴퓨터, 온수기, 에어컨, 가스레인지, 전자레인지 총 9개 상품을 포함시킴. 각 성·구·시의 현지 농민이 가전하향보조정책 실시범위 내의 제품을 구매할 경우 판매 가격의 13%를 보조하며 최고보조한도액은 각 지방정부가 정하는 정책이다.

그동안 시범적으로 시행하던 가전하향 정책을 2009년 2월 1일부터 4년간 전국적으로 확대 시행하기로 하였다. 중국정부는 가전하향의 확대 시행은 농민의 지정된 가전제품 구매 시 정부가 직접 보조금을 지급하여 농민의 소비지출 부담을 경감시켜주는 전례 없는 혜농(惠农) 정책이다. 농촌의 소비 확대, 산업발전 추진, 민생 개선, 에너지 절약 및 배기량 감소, 농촌 생산과 유통서비스 체계를 완비하는데 의의가 있다. 농촌의 내수 확대는 국내 수요 확대의 중심으로 농촌의 잠재된 소비수요를 현실 구매력으로 전환하여 내수를 확대할 수 있다고 보고 있다.

농촌지역의 소비를 활성화하기 위하여 칼라TV, 핸드폰, 냉장고, 세탁기 등 가전제품 구매 시 보조금 지급 지역을 전국으로 확대하여 실시한다. 가전하향의 확대시행은 농촌의 소비확대에 큰 의의가 있다.

〈표3-3〉 가전하향 보조 표준

(단위:위안)

	최고한도	판매가의 13%	정액보조 범위	정액 보조
TV	7000	3500이하	3500-7000	455
전기냉장고	4000	2500이하	2500-4000	325
휴대폰	2000	2000이하	1000-2000	130
세탁기	3500	200이하	2000-3500	260
에어컨	3500	2500이하	2500-3500	325
스탠딩 에어컨	6000	4000이하	4000-6000	520
온수기(태양열)	5000	4000이하	4000-5000	520
온수기(저장형)	2500	1500이하	1500-2500	195
가스온수기	3500	2500이하	2500-3500	325
전자레인지	1000	600이하	600-1000	78
가스레인지	1500	1000이하	1000-1500	130
컴퓨터	5000	3500이하	3500-5000	455

자료:2011년도 식량증산 및 농민소득증대 지원정책

(3) 우량종사보조금 정책

우량종사보조의 규모를 확대하고 일부 품목의 표준을 향상시킴 중앙재정은 우량종사보조금에 전년대비 16억 위안이 증가한 220억 위안 배정한다.

벼, 밀, 옥수수, 면화, 동북지역과 내몽고의 대두 장강유역 10개 성과 허난성(河南省) 신양, 산시성(山西省) 한중과 안강지역의 유채에 대해 전면 실시한다.

밀, 옥수수, 유채의 무 당 보조금은 10위안이고, 신장지역 밀의 우량종에 대한 보조금은 15위안으로 상향 조정한다.

조생벼 보조금 표준을 15위안으로 올리고 늦벼와 면화도 같은 수준이다.

벼, 옥수수, 유채에 대한 보조는 현금직접보조방식을 채택하고 밀, 대두, 면화는 통일된 입찰공고와 가격차 보조방식을 채택하며 역시 현금직접보조방식으로 각 성의 실정에 맞게 결정한다.

감자와 티베트지역의 쌀보리와 일부 땅콩 생산지역에 우량종자보조는 계속 시행한다.

(4) 농기계구매표보조금 정책

농기계구매표보조금을 175억 위안까지 늘리고 보조범위도 전국의 모든 농축산업 현으로 확대한다.

보조 대상 농기계의 종류는 12개 대 부류와 14개 소 부류를 포함하여 총 180개 품목이다.

단일기계보조금 상한액을 5만 위안으로 하고 100마력 이상의 대형트랙터, 고성능 사료작물수확기, 대형제초과종기, 착유기, 대형콤바인, 벼 파종발아설비, 건조기 등의 단일기계보조금 한도액을 12만 위안까지 증가한다.

대형 면화채취기, 사탕수수 수확기, 200마력 이하의 트랙터에 대한 보조금을 20만 위안까지 증가하다.

2 농민합작사 정책

(1) 농민합작사의 발생

개혁개방 이후 중국 농촌에서 농촌토지도급경영제가 정착된 후 농민들이 자생적으로 조직한 합작조직은 1950년대 대약진과정에서 강제적으로 조직된 합작조직과 구별하여 신형의 합작조직으로 구분하고 있다.

농민전업합작사는 개혁개방 이후 시장경제가 진전되면서 중국농촌에서 자생적으로 조직된 농민들의 합작조직인 농민합작경제조직의 주요 형식의 하나이다.

20세기 70년대 말~80년대 초, 농촌토지도급경영제도의 전면적인 실시와 인민공사제도의

해체로 농촌가정은 농업생산경영의 기본단위로 되었다. 인민공사시기 집체생산경영제도 및 국가계획경제조건하에 통일구매·통일판매제도와 업무상 서로 연결되었던 공쇄(供鎖)합작사도 인민공사의 해체, 통일구매·통일판매제도의 폐지 및 내부도급제도의 실시로 이윤이 거의 없거나 적다, 또는 적자가 나는 구매·판매 업무를 대폭 감소시켰다. 이러한 변화는 농업생산경영에 종사하던 개체농가와 시장과의 전통적인 연계가 단절되면서 도시에서는 농산물을 구매하기 어려웠고 농촌에서는 농산물을 판매하기 어려운 현상이 나타나 20세기 80년대 중, 후기 중국사회 경제생활중 하나의 뚜렷한 모순으로 부각되었다. 뿐만 아니라 경제체제 개혁범위의 확대 그리고 계획경제체제와 집단경제체제를 기초로 하는 농촌 과학기술 추진체계, 농촌금융서비스체계 모두가 분산된 농촌가정별 생산경영단위와 분리되는 현상이 나타났다.

가정별 생산도급제도에 농민은 독립적인 경제주체가 되어 자체적으로 생산전반과정의 모든 문제를 해결해야 했다. 그러나 천가만호의 분산된 생산방식은 생산규모가 작고, 기술수준의 제고가 어려울 뿐만 아니라 생산수단이 낙후하고 정보를 얻기 힘들어 시장에 진입하기 어려운 등 문제가 존재하였다. 그러므로 농민가정별 경영기초 상에서의 시장경제발전은 농민들이 사회적인 서비스에 대한 수요를 자극시켰다. 반면 농촌사회구역조직의 서비스 기능은 지속적으로 약화되고 있어 농민의 기술 등 여러 서비스 수요를 만족시킬 수가 없었다. 정부의 농업관련부처에서는 농촌사회서비스체계의 목표를 세워 신형의 사회중계조직을 발전시키기 시작하였으며 이때 적지 않은 전업합작기술협회와 농촌합작기금회 등 농민합작경제조직들이 나타나기 시작하였다. 전자는 농업신기술, 신품종의 소개와 추진을, 후자는 인민공사시기 사대집체자금을 활성화시켜 농촌금융의 유통을 진행하였다.

1980~1990년까지 농민합작조직은 기본상 초보적인 형성단계에 처해 있었다. 1991~2000년까지 농민합작조직은 자아탐색의 단계에 처해 있었다. 이 과정에 정책의 착오로 농민합작조직은 한때 해체의 위기에 놓이기도 하였다. 2001~2011년 현재, 3농문제, WTO의 가입, 신농촌건설의 전략적 배경하에 국가에서는 인도와, 정책적인 지지를 보냈으며 2005년 4월 농업부에서 발표한 <농민전업합작조직발전을 지지하고 추진할 데 관한의견>은 농민합작사가 새로운 발전단계에 진입 하였다는 것을 표시한다.

(2) 농민합작사 정책

1980년대부터 정부에서는 줄곧 합작조직에 대한 정책을 제정하기 시작하였다. 그러나 이 시기 합작조직의 주요형식은 기술협회, 전업협회로서 농민합작사만을 위한 정책은 존재하지 않았다.

2004년부터 중국정부는 재정지원으로 농민합작조직의 정보, 기술, 교육, 질량표준과 인증, 시장관측 등을 지지하기 시작하여 2006년에는 농민전업합작사법을 제정하여 질서없이 생성된 농민합작사를 규범화하기 시작하였다.

정책의 수단은 여러 가지가 있는데 입법적 수단, 행정적 수단, 경제적 수단, 교육적 수단 등 네 가지로 나눌 수 있다. 2006년에 제정된 농민전업협작사법은 정부의 가장 강력한 정책이라 할 수 있다. 협작사가 발전할 수 있는 기반을 마련하였기 때문이다. 그럼에도 불구하고 아직 중국 농촌지역에서 농민협작사에 대한 인식이 없고 그 욕구 또한 저조하다. 그것은 자칫하면 그들이 인민공사화 때 존재하였던 협작사로 착각하기 때문이다. 그런데 아직 행정적, 경제적, 교육적 수단의 정책이 결합되어 농민협작사 발전에 어려움이 존재한다.

이후의 협작사정책은 위 네 가지 수단이 유기적으로 결합되어야 하며 그 중에서 교육적 수단이 제일 중요할 것이다.

(3) 농민협작조직 유형

현재 농민협작경제조직은 발전 속도가 빠르며 구체적으로 전업협회(專業協會), 전업기술협회(專業技術協會), 전업협작사(專業合作社), 주식협작사(股份合作社), 기술연구회(技術研究會), 협작협회(合作協會), 서비스센터(服務中心) 등 다양한 명칭과 형식으로 발전하고 있다. 이런 조직은 조직형식, 운영기구, 발전모형 및 서비스내용과 방식에서 모두 다른 특징을 가지고 있다.

전업협회는 기술협회와 연구협회가 대표적인 형식이며 회원으로부터 매년 일정액의 회비를 받고 주로 기술 및 정보서비스를 제공한다. 이런 전업협회가 전업협작사와 다른 것은 농민전업협회는 민정(民政)부문에 등기하여야 하며 경제실체가 아니므로 회원과 협회의 관계는 비 재산권을 기초로 형성된 서비스연합이다. 농민전업협작사는 공상(工商)부문에 등기하는 경제실체로서 사원과 협작사의 관계는 재산권을 기초로 하는 연합이다. 주식제 협작사는 일반적으로 농업기업, 농업기술 보급단위, 공급 및 판매단위 등이 출자하여 주주가 되고, 소수사원의 출자를 받아 조직된 형태이다.

농민전업협작에서의 전업은 특정 품목이나 업종을 강조한 것으로 농민전업협작조직 또는 농민전업협작경제조직은 특정 품목이나 업종에 종사하는 농가들의 협작조직을 의미한다.⁷⁾

7) 중국 동북3성지역 신농촌건설에 있어서 농민협작사의 역할에 관한 연구

제4장 농촌경제의 개선방안

제1절 농민문제 개선방안

1 잉여 노동력의 해결

농촌 잉여 노동력의 취업을 지지하고 도시와 농촌의 통일화된 노동력시장과 평등한 취업 제도를 건립한다. 농민공의 취업에 대한 차별 대우와 합리하지 않은 제도를 취소하고 이업이 농민공을 모집하는 행정 심사와 행정 비용을 취소하며 도시 노동력의 취업을 이유로 농민공을 배척해서는 안 된다. 도시와 농촌의 평등한 노동력 시장을 건립하여 건전으로 시장경제의 조건하에서 농촌 잉여 노동력의 재취업을 촉진하고 도시와 농촌의 노동자들에 대하여 평등한 취업기회와 서비스를 제공한다.

평등한 도시와 농촌의 공공 서비스의 제공은 농민공에게 이롭다. 공동으로 건설하고 동등으로 누릴 수 있게 하는 원칙을 기반으로 농민공을 도시의 공공 서비스 시스템에 포함시켜 그들로 하여금 취업 서비스, 교육, 자녀 교육, 거주 및 질병 예방치료 등과 같은 공공 서비스를 받게 한다. 도시 발전계획을 정하고, 공공 정책을 수립하며 공공 시설을 건설하는 등 장지적인 도시 취업, 생활 및 거주하는 농민공이 공공 서비스에 대한 수요를 통합적으로 고려한다. 도시의 공공 서비스 메커니즘은 농민공을 대상으로 열려 있어야 하고 무료로 정책 컨설팅, 취업 정보, 취업 지도 및 직업 소개 등을 제공한다. 농민공의 자녀들이 평등한 교육을 받을 수 있도록 보장하고 전일제 국립 중등, 초등학교에서 공부를 할 수 있게 하고 실제 재학생의 표준으로 비용을 받아야 한다. 이런 학교들에서는 농민공의 자녀들을 현지 학생들과 같이 평등한 대우를 해야 하고 추가적인 차등 비용과 부차 비용을 받지 말아야 한다. 정부의 위탁을 받은 농민공 자녀들의 교육을 주요 목적으로 하는 민영 학교에 대해서는 운영비용과 선생님들에 대한 교육 등 방면에서 많은 지지를 하고 지도하여야 한다. 농민공의 건강 교육을 강화하고 주민들이 집중된 지역의 질병예방을 하고 특수 질병에 대한 무료 치료를 제공하며 여기에는 자녀들도 포함시켜야 한다. 현지 정부는 농민공의 계획생육관리와 서비스 비용을 지방정부의 재정예산에 포함시켜 그들의 거주 환경, 관리를 제공시켜 주고 거주지의 기초적인 위생과 안전 조건을 보장해야 한다. 도시와 농촌의 교차 지역의 계획, 건설과 관리를 강화하여 공공 기반시설의 보장 능력을 제공해야 한다.

호적제도의 개혁을 심화시켜 도시에 안정적인 직업과 수입이 있는 지역으로 부터 온 노동자들에 점차적으로 도시 주민이 될 수 있도록 조건을 마련해 준다. 점차적이고 장

기적으로 도시에서 취업하고 거주하는 농촌인구의 호적문제를 해결한다. 중소도시와 소도시는 적절하게 농민공이 호구를 등록할 수 있는 조건을 만들어 주고 대도시에서는 적극적으로 타당하게 조건에 맞는 농민공의 호적문제를 해결해야 한다. 농민공중에서는 뚜렷한 공헌을 한 자에게 먼저 호구를 등록시켜 주어야 한다.

2 향진기업의 개선방안

(1) 향진기업의 구조조정

향진기업의 발전을 제약하고 있는 큰 문제로 향진기업 구조의 취약성을 들 수 있으므로 시장경제의 요구에 따라 지속적으로 구조조정을 하면서 발전해나가야 한다.

기업구조면을 고려한다면 마케팅조사를 통해 맹목적인 투자를 피하고 투자의 효율성을 극대화 시킨다. 그 중 농산품가공업과 3차 산업의 발전에 더 많은 노력을 해야 한다. 제품구조면을 고려한다면 신기술을 바탕으로 부가가치 높은 제품, 특색 있는 제품을 개발하며 제품의 질을 높여야 한다. 이와 함께 제품의 포장, 브랜드 전략에도 가치를 부여한다면 더욱 바람직할 것이다. 이런 구조조정을 통해 자원 절약과 폐기물 줄임에 있어 큰 효과를 이룰 것이라 예상된다.

(2) 신제품 및 기술의 개발

향진기업이 치열해진 경쟁 속에서 살아남아 지속적으로 성장을 이루려면 새로운 제품을 끊임없이 개발해야 한다. 경쟁력 있는 제품뿐만 아니라 특색 있는 제품도 개발할 필요가 있다. 이를 뒷받침하려면 신기술 개발이 필수적이다. 이를 위하여 기술자 초빙, 신설비와 기술의 도입도 함께 한다면 더욱 바람직할 것이다.

현재의 향진기업은 자체 자금의 부족으로 신기술을 개발하기 거의 불가능하지만 같은 업종의 향진기업이 공공으로 출자하여 연구·개발센터를 설립하고 운영한다면 자금면의 어려움의 극복할 수 있다고 본다.

또한 특색 있는 제품의 개발을 위해서는 농촌 각 지역의 특성에 맞는 지역 특산물을 이용한다면 원자재 비용절감으로 더욱 효과적으로 신제품 개발을 할 수 있다.

(3) 과학적이고 체계적인 경영관리

과학적인 경영관리체제 설립의 첫째는 향진기업 경영자의 경영이념을 바꾸는 것이다. 갈수록 치열해지고 있는 경쟁 속에서 과거의 '판매자 중심시장' 및 판매에서 애프터서

비스까지를 그 범위를 확대해야 한다. 기업은 생산뿐만 아니라 시장, 인력, 소비자, 경쟁, 서비스 및 정보 등을 과학적이고 체계적으로 관리할 필요가 있다, 이는 특히 중국과 같이 특색적인 사회주의 시장경제체제 하에서는 목표시장을 향한 마케팅활동이 아주 중요하기 때문에 마케팅시장관리에 대한 새로운 인식을 해야 한다. 다른 경쟁사와 달리 경쟁우위를 가지려면 품질의 향상은 물론이고 광고와 애프터서비스 등까지 관리해야 할 필요가 있다.

(4) 지속가능한 발전

전 세계적인 자원 쟁탈전쟁 속에서 향진기업은 자본력의 약세와 자원가격 상승으로 인한 자원에 투입한 비용의 증가는 향진기업에 큰 부담이 되고 있다. 따라서 앞으로 향진기업의 발전에 있어서 지속가능한 발전에 중점을 둘 수밖에 없다 하겠다. 여기서 지속가능한 발전은 새로운 기술과 설비를 도입하여 각 생산과정에서 원자재, 배출되는 폐기물 등을 재활용할 수 있도록 하는 것을 의미한다.

이런 지속가능한 발전으로 인하여 자원 이용률 향상으로 인해 오염물의 배출이 최소화 되므로 자원 및 에너지 소모의 경감과 자연보호 효과가 이루어진다. 이로써 친환경 생산을 유도하고 오염물의 배출원가를 낮추며 기업의 수익에도 긍정적인 효과를 가져 오도록 할 수 있다. 이와 더불어 향진기업은 자원을 순환적으로 이용할 수 있는 기술개발과 관리체제의 강화에 박차를 가해야 할 필요가 있다.

에너지 절약을 추진함으로써 향진기업은 지속적으로 발전할 수 있는 능력을 향상시킬 수 있다. 중국 제10차 전국 임민대표대회 제5차 회의에서 정한 2007년 중국 경제 사회 발전 요구에 따라, 정부는 국가의 산업정책과 거시적 통제정책을 관철하기 위해 에너지 소모가 많고 오염이 심각한 기업을 단호하게 생산을 중지시키고 일반적 규모이상의 향진기업에 대해 에너지를 절약하도록 독촉해야 한다. 또한 향진기업이 청결생산을 전개하여 산업의 순환적인 조화를 추진하고 자원을 순환적으로 이용할 수 있도록 이끌어야 한다. 또한 소수의 에너지 절약형 기업과 청결생산기업을 집중적으로 키워 자원의 종합적인 이용률을 향상시키는 방식으로 경제의 성장을 촉진시켜야 한다.

(5) 투자 효율성의 극대화

유자난으로 향진기업은 재생산·확대생산·연구·개발에 많은 어려움을 겪고 있으며 이로 인해 향진기업의 발전이 저해되고 있을 뿐만 아니라 투자의 효율성 또한 매우 낮다. 따라서 앞으로 향진기업의 발전에 있어서 중복 투자를 피하고 투자 효율성의 극대화는

필수적이라고 볼 수 있다.

향진기업은 국가 거시적인 통제정책에 따라 구조 조정, 효율성 극대화, 에너지 절약, 오염물 배출의 경감 등에 중점을 두어야 한다. 또한 맹목적으로 잠재적 이윤을 추구하고 경제개발의 질을 간과하여 과학적인 발전을 저해하는 요인을 제거해야 한다.

풍부하지 않은 자금은 우선적으로 이미 생산에 들어간 품목에 투입하여야 한다. 뿐만 아니라 국가가 중점적으로 지원하는 농산품 가공, 신형 건축자재, 에너지 절약형, 친환경 경형 대체제품, 그리고 현재 물류 등 신형 서비스업 등에 대한 투자를 극대화 시켜야 한다고 하겠다.

제2절 농촌문제 개선방안

1 토지문제 개선방안

첫째, 토지에 대한 권리 구조를 개선하여 다원화된 토지재산권제도를 확립함으로써 농민들이 진정한 토지재산권을 향유할 수 있도록 한다.

도급 토지의 영구 소작권제도를 확립하여 농민들의 토지재산권을 강화하는 것이 하나의 방법이 될 수 있다.

둘째, “국가 건설”과 같은 모호한 법률 용어를 더 이상 사용하지 말고 공익사업 용지와 상업 용지를 명확하게 구분하여 사용하고 공익사업 용지의 범위를 구체적으로 열거하는 방식으로 확정해야 한다. 전국적으로 각종 개발구역내의 용지를 포괄적으로 공익사업 용지로 간주해서는 안 된다.

셋째, 중앙정부와 성급 지방정부간 토지사용계획 및 관리 업무를 분할하여 중앙정부는 종합적인 계획 수립 및 관리를 맡고 성급 지방정부가 실제적인 토지 사용계획 및 관리를 담당하도록 해야 한다. 또한 토지사용 계획 수립을 법제화하고 토지사용 시 엄격하게 심의해야 한다.

넷째, 비농업용 건설 계획 지역에서 토지 수용제도를 토지 거래제도로 대체하고 협상을 통해 보상이 이루어지도록 해야 한다. 이를 통해 어떠한 농가라도 자신에게 불리한 경우 거래를 거절할 수 있도록 해야 한다.

다섯째, 공익사업 용지는 구체적으로 열거된 공익사업 목록에 근거하여 용지의 사용범위를 확정해야 한다. 현 상황에서 공익사업 용지는 강제거래가 가능하지만 거래 가격은 반드시 현지의 농용지 가격을 참고하고 일정 비율 이상 높게 책정해야 한다. 공공이익을 위해서라면 개인의 이익은 희생될 수 있다는 관념을 개선하는 것이 필요하다.

여섯째, 토지거래 수입 조절세를 신설하고 대신 지방정부의 토지관련 재정은 없애야 한다. 조절세 수입은 토지관리 기금 조성 및 공익사업용지 수용 시 보상기금으로 사용되어야 한다. 이러한 제도를 실시하고 법제화하려면 토지 점용을 빠른 시일 내에 동결하고 불법 토지 점용 사례를 근절해야 한다.

2 신농촌건설의 개선방안

(1) 농촌기초건설 가속화

농업시설과 장비를 개선하는 것은 현대농업건설의 중요한 내용이다. 반드시 결심을 내리고 투입을 증가해야 하며 기초시설건설을 강화하고 농촌생산생활조건이 낙후한 조속히 개선해야 한다.

① 농토의 수력건설을 중심으로 개선

농경지수력시설건설을 강화하는 것을 현대농업건설의 중요한 부분으로 한다. 대형관개지역의 지속건설부품과 수자원 절약개조를 가속화 하고 회하급수로의 건설을 잘하여 관개용수의 총량을 억제하고 정액관리를 추진한다. 대형펌프장의 기술개조시범위와 규모를 확대한다. 농업을 종합개발하려면 중형관개지역을 수자원 절약개조의 투입을 증가해야 한다. 구릉, 산지의 가뭄방지구상수자원 건설을 강화하고 서남지구의 중소형수자원 프로젝트를 가속화 한다. 소정농경지의 수력건설보조용 전문자금의 규모를 확대한다. 위험저수지의 위험제거 및 보강강도를 강화하고 중소형 하천을 중점적으로 다스려 농촌 수자원환경을 개선한다. 농민들로 하여금 직접적으로 이익을 얻을 수 있는 수력건설을 전개하도록 인도하고 수자원 이용농가들이 관개관리에 참여하는 효과적인 방법을 확충한다.

② 경지의 질량을 확실하게 제고

경지의 보호책임제를 실시하고 강화하며 농용지가 건설용지로 전환되는 규모를 확실하게 억제해야 한다. 농촌절약집약용지를 합리적으로 인도하고 경작층을 파괴하는 농업 생산행위를 확실하게 방지해야 한다. 토지의 재개간 및 정리강도를 증대한다. 농지평정, 토양비옥, 수로부품의 요구에 따라 가뭄, 장마에고 수확을 보장하고 생산성이 높고 안정적으로 생산할 수 있는 고수준의 농경지 건설을 가속화 한다. 토지를 비옥하게 하는 프로젝트의 실시를 가속화 하고 중점적으로 유기비료 축적제조와 수비의 일체화 성비건설을 지지하며 농민이 녹색비료, 밀짚환전 및 농가비료를 사용하는 것을 격려한다. 토양 유기질을 제고하는 보조금 프로젝트 시범지역의 규모, 범위를 확대한다. 농업종합개발투입을 증대하고 고수준의 농경지건설을 적극 지지한다.

③ 농촌의 청결에너지 발전을 가속화

농촌 메탄가스건설투입을 지속적으로 증가하고 조건이 부합되는 지역에서 양식장 대·중형 메탄가스건설 전개를 지지한다. 적당한 지역에서 밀짚기체화와 태양에너지, 바람 에너지 등 청결에너지를 적극적으로 발전시키고 녹색에너지 시범현을 조속히 건설하며 서북지구의 백만 호에 태양고온설치프로젝트를 실시한다. 농촌청결프로젝트의 실시를 가속화 하고 사람과 가축의 대소변, 농작물밀짚, 생활쓰레기 및 오수의 종합관리와 전환이용을 추진한다. 농촌물에너지자원의 개발규획 및 관리를 강화하고 작은 물과 전기로 연료를 대체하는 프로젝트의 실시범위와 규모를 확대하며 빈곤지역 농촌의 물과 전기개발에 대한 투입과 신용대출지지를 확대한다.

④ 농촌의 기초설비건설을 확대

‘十一五’ 기간에 1.6억 농촌인구의 식수안전문제를 해결하려면 인구가 비교적 적은 만족지역, 저수지 이민, 혈흡충병 지역과 농촌학교의 안전식수부터 우선 해결해야 하고 2015년에 농촌인구안전식수 목표를 기본적으로 실현하도록 하고 조건이 있는 지방은 속도를 높여 나간다. 농촌도로건설의 강도를 높이고 농촌도로보호와 관리를 가화하며 농촌도로의 자금모집건설과 보호메커니즘을 개선한다. 농촌전망개조와 건설을 지속적으로 추진하고 도시와 농촌의 같은 땅, 같은 가격 정책을 실시하며 집집마다 전기가 들어가는 프로젝트건설을 가속화 하고 신농촌 전기화건설 ‘백천만’ 프로젝트를 실시한다. 농민들이 정부의 지지아래 자발적으로 자금과 용역을 모아 농촌소형 기초시설건설을 전개하는 것을 격려한다. 농촌인구의 주거환경을 다스리고 농촌마을의 정리규획과 시범구를 잘 꾸려나가며 농촌건설용지를 절약한다. 소도시와 현역경제를 지속적으로 발전하고 주변 농촌에 영향을 주는 기능을 충분히 발휘하여 현대농업발전을 이끌어 나감으로서 기초시설과 공공서비스가 농촌으로 보급되도록 촉진한다.

(2) 농업 과학기술 혁신을 추진

과학기술의 발전은 중국 농업의 두 가지 제약요소인 자원과 시장을 돌파할 수 있는 중요한 출구로써 반드시 농업 과학기술의 독자적인 혁신능력을 강화, 농업 과학기술 성과의 실생활 응용으로의 전환을 가속화하여, 과학기술이 농업발전에 대한 기여도를 제고하도록 한다. 또한 이를 통하여 농업의 집약생산과 위생적이고 안전한 생산 및 지속적인 발전을 추진하도록 한다.

① 농업기계화를 적극 발전

농기계 설비구조를 개선하고 수준을 제고하려면 국정과 각지 농업기계화 발전상황에

부합되어야 한다. 식량 생산기계화를 가속화하고 현지 상황에 맞는 농업 기계화업무와 서비스분야를 확장하고, 주요 농작절기에는 다 지역에 걸친 기계화경작, 기계파종, 기계수확 등 작업을 조직, 보급한다. 농업 기계화 실험 시범기지를 건설하고, 논벼 모내기, 화학비료주기, 밀짚 분쇄 후 토지에 뿌리기 등 농기계화 기술을 널리 보급한다. 또한 농업 생산경영자간의 농업기계 공동사용 및 합작경영을 장려하고, 농기계 사용가구 및 농기계 전문 서비스 기관에 대한 전문교육을 통해 농기계 서비스의 시장화와 산업화를 추진하며, 농기계 안전 감독관리 사업을 강화한다.

② 농업 정보화 건설을 가속화

정보기술을 농업에 활용하는 것은 전통농업을 개조하는데 중요한 의의가 있다. 농업 관련 정보수집 및 공개제도를 구축하고 농업 정보자원을 종합하여, 농업 정보 데이터 수집사업을 규범화하고 표준화하며, 정보서비스 사이트 구축을 가속화하여 ‘황금 농업’ 공사를 시행하고 국가, 성, 시, 현 4급간의 농업 정보 네트워크 센터를 구축한다. 기준이 통일되고 실용성이 강한 농업 데이터베이스 구축을 가속화한다. 농촌 일체화 정보 인프라 구축을 강화하고, 서비스 패턴을 혁신하고, 농촌 정보화 시범사업을 시행한다. 농업생산과 농민생활을 위한 기상정보 서비스 역할을 적극 발휘한다. 조건 있는 지역이 농업 생산중에 GPS시스템, GIS 지리 정보 시스템, 원격탐지와 관리정보 시스템 등 기술을 적극 이용하도록 장려한다.

제3절 농업문제 개선방안

1 농업과 농촌 투자의 확대 방안

중국 정부는 “공업은 농업에게 반포”를 통해서 농업 투자를 확대하고 있다. 그러나 중국 농촌에는 건전한 금융체제가 형성되어 있지 않기 때문에 보완된 상업금융·협력금융·정책성금융 등 다양한 담보메커니즘 및 대부금 공급구조를 도입하여 농민들이 저이자율로 농업자금을 대출 받을 수 있도록 해야 한다. 또한 농업재해에 대비하여 농가가 농업보험에 가입할 수 있도록 정부는 보험금을 보조해야 한다.

농업소득을 올리기 위해서는 생산과 판매의 두 과정이 모두 조화를 이루어야만 한다. 생산은 과학적인 영농과 기계농업을 통해 최소한도의 투자로 최대이익을 올려야 한다. 이와 함께 판매에서는 농산물 유통질서를 확립하고 시장개척을 원활하게 하여 농민들의 생산품을 중간상인의 수탈 없이 적정가격으로 판매할 수 있도록 해야 한다.

중국은 2004년 이후 당과정부의 최우선 정책과제로 제시된 삼농문제의 해결을 위해 삼농부문에 대한 투자를 지속적으로 확대하고 있다. 중국정부의 삼농부문에 대한 투자자금의 원천은 국가 재정 중 삼농부문 지출, 정부예산 내 고정자산투자, 토지임대수익 등 세 가지이다. 2006년, 2007년, 2008년 ‘중양 1호문건’은 각각 삼농부문에 대한 투자의 3대원칙을 제시한바 있으며, 2011년 ‘중양 1호문건’도 삼농부문에 대한 투자자금 규모를 “지속적으로 매년증액하고, 증액비율도 점차 제고한다”는 원칙을 제시함으로써 2006년 이후 삼농부문에 대한 실질적인 투자확대를 강제하고 있다. 다음은 올해 ‘중양 1호문건’이 제시한 ‘3개우선’ 원칙이다. 국가재정 지출시 농업, 농촌 발전에 우선적으로 지출, 정부예산 내 고정자산투자는 농업 생산기반시설과 농촌 생활환경 개선 사업에 우선적으로 투자, 토지임대수익은 농지개발과 농촌 인프라 건설에 우선적으로 사용.

2004년 이후 중앙정부의 재정지출 가운데 삼농부문지출규모는 2003년 2,144억 위안에서 2009년 7,253억 위안으로 6년 동안 3.4배 증가하였다. 2010년은 2009년 대비 930억 위안 증가한 8,183억 위안을 삼농부문에 배정하였으며, 이 가운데 4대 보조금사업에 1,334.9억 위안, 교육, 위생 등 농촌지역 공공서비스사업에 3,108.5억 위안을 지출할 계획이며 2010년 국가예산 내 고정자산투자 중 농촌지역 민생개선사업에 495억 위안, 농업·농촌 인프라 건설에 441.6억 위안을 집중적으로 투자한다는 계획이다. 주요 농촌지역 민생개선사업내용으로는 농촌식수안전프로젝트, 농촌전력망건설사업, 농촌공공도로건설사업, 농촌메탄가스프로젝트, 농촌위험주택개조사업, 소수민족지역유목민정착사업, 농촌지역의 소규모 전력 및 수도사업 등 주요농업, 농촌 인프라 및 서비스체계건설을 위한 사업을 펼치고 있다.

2 농민합작사 개선방안

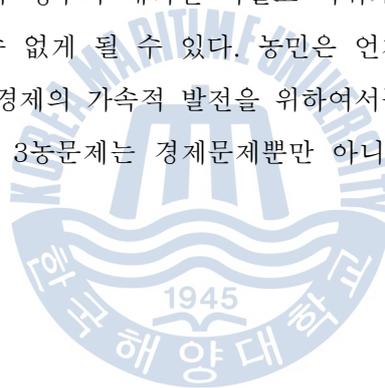
첫째, 합작사발전 초창기에는 강제성과 자발성을 결합한 제도를 제정하여야 한다. 현재 소규모 농업이 주도하고 있는 중국에서 농민들의 문화수준이 낮으며 시장정보와 정책접근성이 낮아 실패하기 쉽다. 또한 합작의식이 턱없이 부족하여 현 단계에서 농민들이 자발적으로 분산된 농민개체를 조직하여 응집력이 강한 조직단체로 만드는데 어려움이 크다. 때문에 정부의 지도가 필요하며 이러한 과정에서 강제성이 구현되기 마련인데 이런 강제성과 자발성을 유기적으로 결합한 제도가 구비되어야 한다.

정부는 반드시 조건이 허락되는 합작사에 대하여 지도와 교육을 진행함으로써 그 발전기초를 마련해 주어야 한다. 그러나 이 과정에서 농민의 정치적 지위를 충분히 보장하여야 하

고 의사결정에 적극 참여하도록 안내하여야 한다. 현재, 공쇄협작사가 농민들을 지도하여 설립하는 협작사가 많다. 공쇄협작사는 여러 차례 체제 개혁을 거쳤지만 여전히 정부부문에 속하여 있고 진정한 의미에서의 협작사가 아니다. 그러므로 각 농민협작사는 서로 연대하는 방법으로 농민협작사 연합회를 설립하여 자주성과 능동성을 발휘하여 정부의 정책·제도에도 참여할 수 있는 능력을 배양하여야 한다.

둘째, 협작이론의 연구와 교육을 강화하여 농민들의 협작사에 대한 인식을 제고시켜야 한다. 한국, 일본 등 나라에서 이미 진행된 선진적인 협작이론과 사례에 대하여 많이 연구하여 중국의 실정과 결부시킴으로써 중국 특색이 있는 농업협작이론을 발전시켜야 한다. 우선 다양한 프로그램을 통하여 농민들에게 정규적인 협작사이론 교육을 진행하여야 한다. 또 한국의 농협대학과 같은 협작사 대비 전문적인 대학도 필요하며 여기서 농민협작사 관련 전문 인력을 양성하여 직접협작사 사업에 투입하면 협작사발전에 큰 이익을 갖다 줄 것으로 예상된다.

하향식 발전은 농민협작사가 정부의 대리인 역할로 바뀌게 하며 따라서 농민은 더 나은 삶의 질의 향상을 실현 할 수 없게 될 수 있다. 농민은 언제나 역사무대의 주인공이었다. 조화로운 중국사회의 발전과 경제의 가속적 발전을 위하여서는 농민소득의 증대뿐만 아니라 농민지위도 향상시켜야 한다. 3농문제는 경제문제뿐만 아니라 정치문제가기도하기 때문이다.



제5장 결론

우리는 앞에서 중국 농업 발전 과정에서 나타난 문제점을 대해 살펴보았다. 그리고 중국 정부가 이런 문제들을 해소하기 위해 시행한 정책에 대해 논의했다.

중국 농업 발전에 있는 문제는 크게 농민 문제, 농촌 문제, 농업 문제 3가지로 구분된다.

농민 문제는 주로 잉여노동력 문제이고, 농촌 문제는 주로 토제 문제이고, 농업 문제는 식량문제 및 소득문제이다.

이런 문제를 해결하기 위해서 정부는 구체적으로 쓸 것 정책을 실시하고 있다. 이에 대한 개선방안은 다음과 같다.

먼저 잉여 노동력을 흡수하기 위해서 향진기업을 꾸준히 발전 나가야 한다. 향진기업 구조조정, 신제품 및 기술의 개발, 과학적이고 체계적인 경영관리가 필요하고 투자확대를 통해서 지속가능한 발전을 유도하여야 한다. 이는 농촌 잉여 노동력이 지나치게 큰 문제를 해결할 수도 있고 많은 농민을 도시의 다른 산업으로 이동시킬 수도 있다. 그럼으로써 또한 농촌 인구를 줄일 수 있고 농업 산업화 발전을 촉진할 수 있다.

그 다음에 토지제도의 개혁을 통해서 농민들의 토지문제를 해결하고 농민들의 토지의 대한 영유권을 확보해야 된다. 신농촌건설을 가속화하고 농업 과학기술 혁신을 통해 농촌문제를 해결해 나간다.

마지막으로 “공업을 농업에게 반포”를 통해서 지속적으로 농업과 농촌 투자를 확대하고 건전한 금융체제가 형성되도록 농민들이 저이자율로 농업자금을 받을 수 있도록 하여야 한다. 농민합작사 발전을 위해서 강제성과 자발성을 결합한 제도를 제정하며 합작이론의 연구와 교육을 강화하여 농민들의 합작사에 대한 인식을 제고시켜야 한다.

농업 발전은 농민들 스스로의 노력만을 필요로 할 뿐만 아니라 한 정부의 적극적인 지지와 인식이 필요하다. 정부가 농민을 이끌고 가야 농업 발전이 현재의 어려움에서 벗어날 수 있다. 그리고 점점 도시 발전 속도를 따라잡고 도·농 통합을 이루어 사회주의 신 중국의 이상적인 목표를 실현할 수 있다.

참고문헌

- 이경, 「중국의 3농문제와 해결방안」, 극동문제, 제25권 12호 통권 298호(2003)
- 김종수, 「한국경제발전론」, 형설출판사(2011.2)
- 곽덕환, 「중국 현대화와 신 농촌건설」, 국제지역연구, 제10권 제3호(2006)
- 김병철, 「도시와 농촌으로 이원화된 중국의 공공부조」, 사회복지정책, 제35권(2008)
- 김중희, 《공기업론》, 서울, 다산출판사(2010)
- 김중희, 《신행정학》, 서울, 법문사(2005)
- 박정동, 《중국경제입문》, 서울, 생농출판(2007)
- 심경섭, 《경제발전론》, 서울, 법문사(2003)
- 이일영, 《중국 농업, 동아시아로의 압축》, 서울, 폴리테이아(2007)
- 李靖, 「韩国的新村运动及启示」, 毛泽东邓小平理论研究(2007)
- 王晓丽·吴雷, 「吉林省社会主义新农村建设综合评价分析」, 人口学刊(2009)
- 佟国光·刘高峰, 「吉林省新农村建设试点存在的问题与对策研究」, 人口学刊(2009)
- 费孝通, 《乡土中国》, 上海, 上海人民出版社(2006)
- 黄祖辉·陆建琴·王敏, 「城乡收入差距问题研究」, 浙江大学学报, 第35卷 第4期(2005)
- 李劲, 「中国的三农问题和解决方案」, 辽东问题, 第25卷 第12期(2003)
- 李云才, 《社会主义新农村建设的关键》, 长沙, 湖南人民出版社(2006)
- 刘斌, 《中国三农问题报告》, 北京, 中国发展出版社(2004)
- 潘维, 《社会主义新农村建设的理论与实践》, 北京, 中国经济出版社(2006)
- 宋洪远, 《中国农村经济制度变迁与农业增长》, 北京, 中国农业出版社(2007)
- 王伟, 《中国农村经济发展问题研究》, 北京, 中国农业出版社(2007)
- 张晓山, 《农村改革与发展面临的新形势》, 北方经济(2006)